

Departamento de Seguridad y Defensa

MAESTRÍA EN DEFENSA Y SEGURIDAD MENCIÓN CONDUCCIÓN MILITAR; GESTIÓN LOGÍSTICA COHORTE I

LA PLANIFICACIÓN POR CAPACIDADES DE LAS FFAA DE ECUADOR Y SUS
SIMILARES DE BRASIL, COLOMBIA, PERÚ Y CHILE.

Arias Cazco, Juan Carlos y Méndez Páez, Edison Orlando

Noviembre de 2023





CONTENIDO

- Planteamiento del problema
- Enunciado del problema
- Preguntas de investigación
- Justificación de la investigación
- Objetivo general
- Objetivos específicos
- Fundamentación teórica
- Operacionalización de las variables
- Metodología de la investigación
- Propuesta
- Conclusiones y recomendaciones

OBJETIVO

Analizar las estrategias de planificación por capacidades de las Fuerzas Armadas de Ecuador y sus países vecinos, Brasil, Colombia, Perú y Chile, con el fin de identificar similitudes, diferencias, desafíos y oportunidades, para desarrollar estrategias de mejora en el desarrollo de capacidades futuras.



OBJETIVOS ESPECÍFICOS



Evaluar y describir las estrategias de planificación por capacidades implementadas por las Fuerzas Armadas de Ecuador, Brasil, Colombia, Perú y Chile.



Comparar y contrastar las estrategias de planificación por capacidades de las Fuerzas Armadas de los países mencionados para identificar similitudes y diferencias significativas.



Proponer estrategias específicas basadas en el análisis de la planificación por capacidades, con el objetivo de fortalecer la eficiencia en el desarrollo de capacidades futuras de las Fuerzas Armadas ecuatorianas.



EL PROBLEMA

Formulación del Problema

¿Cuáles son las brechas de capacidades que pueden generarse durante el proceso de transformación del Ejército al 2033?



Causas

Falta de un mecanismo de evaluación y medición estratégica en la planificación

Diferencias en las prioridades individuales, recursos disponibles y nivel de experiencia en la implementación de la Planificación Basada en Capacidades

Escasa literatura y análisis comparativos de la planificación por capacidades en otros países en relación a las Fuerzas Armadas de Ecuador,

Riesgos y desafíos en términos de seguridad y defensa en América del Sur, que requieren una planificación cuidadosa y eficiente

Brechas no cerradas en la optimización de la operatividad y operabilidad de las Fuerzas Armadas de Ecuador.

Efectos

Disminución de la eficacia operativa objetivos estratégicos.

Desafíos de cooperación regional y en la capacidad operativa de las Fuerzas Armadas en situaciones de seguridad compartida.

Obstaculizar su capacidad para adaptarse a las amenazas cambiantes.

Afectar la capacidad de respuesta de las Fuerzas Armadas ante situaciones de crisis.

Limitar su capacidad para enfrentar eficazmente las amenazas y desafíos en el entorno de seguridad cada vez más dinámico y complejo en América del Sur.



PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN



¿Cuáles son las estrategias de planificación por capacidades específicas implementadas por las Fuerzas Armadas de Ecuador, Brasil, Colombia, Perú y Chile?



¿En qué medida existen similitudes y diferencias significativas en las estrategias de planificación por capacidades entre las Fuerzas Armadas de los países mencionados, y cuáles son los principales desafíos y oportunidades identificados en relación con estas estrategias?



¿Cómo identificar y priorizar las brechas de capacidades dentro del proceso de transformación?



¿Qué recomendaciones prácticas pueden formularse a partir del análisis de las estrategias de planificación por capacidades de las Fuerzas Armadas de Ecuador, Brasil, Colombia, Perú y Chile para fortalecer la eficiencia en el desarrollo de capacidades militares futuras?



JUSTIFICACIÓN

Impacto en la seguridad regional

Comprensión de cómo los países se preparan para hacer frente a amenazas y crisis es esencial para mantener la estabilidad en la región.

Cooperación militar regional

Comprensión de las oportunidades y desafíos en la colaboración militar entre países vecinos y aliados estratégicos a nivel regional.

Optimización de recursos limitados

Identificar áreas de mejora y optimizar la asignación de recursos en función de las necesidades de seguridad nacionales y regionales.

Adaptación a cambios estratégicos

Determinar si la metodología empleada para la PBC es efectiva y permite evaluar los resultados, es decir, la afectación real en las capacidades operativas.



Marco Teórico

Fundamentación teórica

Planificación Basada en las Herramientas de Prospectiva y el Análisis de la Gran Estrategia

Prospectiva

Estrategia

Doctrina militar

Planificación basada en capacidades

Presupuesto de la Defensa en Ecuador

Marco conceptual

Cisnes Negros

Amenazas

Riesgos

Mando y Control

Fuegos

Maniobra

Supervivencia y protección

Sostenimiento logístico

Árbol de capacidades

Marco legal

Constitución de la República del Ecuador

Ley Orgánica de la Defensa

Ley de Seguridad Pública y del Estado

Política de Defensa Nacional 2018

Plan Estratégico Institucional de Fuerzas Armadas "Ecuador 2010-2021"

Plan de Creación de Oportunidades 2021-2025 de Ecuador

Manual de Planificación por capacidades



VARIABLES



Variable	Concepto	Dimensión	Indicadores	Instrumentos
Variable Independiente: Planificación por Capacidades de las Fuerzas Armadas	<p>La planificación por capacidades de las Fuerzas Armadas se refiere a las estrategias y procesos utilizados por las Fuerzas Armadas para identificar, desarrollar y gestionar las capacidades militares necesarias para cumplir con sus objetivos estratégicos.</p>	<p>- Procesos de Planificación - Desarrollo de Capacidades - Gestión de Recursos</p>	<p>- Existencia de un plan estratégico de desarrollo de capacidades. - Asignación de recursos financieros para el desarrollo de capacidades. - Procesos de adquisición y modernización de equipamiento militar.</p>	<p>- Revisión de documentos oficiales de planificación militar. - Entrevistas con líderes militares y expertos en defensa. - Análisis de presupuestos de defensa.</p>
Variable Dependiente: Eficiencia en el Desarrollo de Capacidades Futuras	<p>La eficiencia en el desarrollo de capacidades futuras se refiere a la capacidad de las Fuerzas Armadas para adquirir, desarrollar y mantener las capacidades militares necesarias de manera efectiva, aprovechando de manera óptima los recursos disponibles.</p>	<p>- Uso eficiente de recursos - Logro de objetivos de desarrollo de capacidades - Plazos de desarrollo - Adaptabilidad</p>	<p>- Porcentaje de ejecución del presupuesto de desarrollo de capacidades. - Cumplimiento de los plazos de adquisición y desarrollo de equipamiento militar. - Evaluación de la adaptabilidad de las capacidades desarrolladas frente a cambios en el entorno estratégico.</p>	<p>- Análisis de informes de ejecución presupuestaria. - Análisis de cronogramas de desarrollo de capacidades. - Entrevistas con líderes militares y expertos en defensa. - Encuestas de satisfacción y adaptabilidad entre el personal militar.</p>

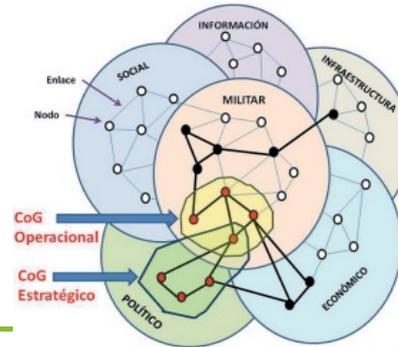


ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

METODOLOGÍA



Metodología de la investigación



Tipo

Enfoque

Diseño

Exploratorio y Descriptivo

Cualitativa

1. Análisis Bibliográfico documental

2. Aplicación de Entrevistas

3. Utilización de herramientas Cualitativas
Entrevistas
Revisión documental

4. Análisis e interpretación de resultados

5. Desarrollo de la propuesta



Población y muestra

Expertos altamente especializados:

Los entrevistados son especialistas en temas militares, seguridad y defensa.

Muestreo no probabilístico:

Se opta por este enfoque debido a la falta de representatividad en la población pequeña y altamente especializada.

Restricciones de seguridad:

La muestra no probabilística permite incluir a aquellos con autorización de seguridad en un contexto militar y de seguridad.

Necesidad de experiencia y experticia:

Dada la complejidad de los temas, se busca entrevistar a los expertos más calificados y con experiencia relevante.



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

Análisis de resultados



Análisis de la triada, características de la PBC

Brasil, Colombia, Perú, Chile y ,tienen una población conjunta de alrededor de 336.849.177 habitantes, según datos del Banco Mundial.



Cambios en el contexto estratégico global, caracterizadas por la interdependencia, incertidumbre y crisis, han llevado a los Estados a cambiar sus modelos de planificación de la defensa.



Los Estados han optado por implementar un PBC en sus Fuerzas Armadas para cumplir con sus misiones fundamentales y garantizar los derechos de sus poblaciones.



Se presentan datos relacionados con la estrategia, organización y gestión presupuestaria militar de estos países para analizar las similitudes y diferencias en la metodología aplicada para la PBC.



Presupuesto de la Defensa

- Ecuador destinó el 2.5% de su PIB a gastos militares en 2021, a pesar de su extensión territorial limitada y un número de efectivos militares de 40,000.
- En comparación con otros países observados, incluido Brasil, Ecuador gasta una proporción significativa de su PIB en cuestiones militares.
- La inversión en gastos militares es un aspecto importante para la Planificación Basada en Capacidades (PBC), ya que la asignación presupuestaria y el uso eficiente de recursos son fundamentales para esta metodología.

Datos generales al 2021					
Pais/item	Ecuador	Brasil	Colombia	Chile	Perú
Población:	17.888.474	214.326.223	51.516.562	19.493.184	33.715.471
Extensión territorial:	256.370 km ²	8.514.877 km ²	1.141.748 km ²	756.945 km ²	1.285.215 Km ²
PBI (US\$)	106.17 mil millones	1,61 billones	314,46 mil millones	317,06 mil millones	223,25 mil millones
PBI per Cápita (US\$):	5965,1	7507,2	6104,1	16.265,10	6621,6
Efectivos Fuerzas Armadas	40000	360000	260000	75000	95000
Presupuesto de defensa (en US\$):	2.417.000,00	19.187.122,48	10.180.134,29	6.230.436,40	2.360.613,15
Gasto militar (% PBI)	2,5	1,2	3,4	2,0	1,1



Taxonomía de las capacidades del sector Defensa para Ecuador, Chile, Brasil, Colombia y Perú

País	Área funcional
Ecuador 	<ul style="list-style-type: none"> •Mando y control •Reconocimiento, vigilancia e inteligencia •Fuegos •Maniobra •Supervivencia y protección •Sostenimiento logístico
Brasil 	<ul style="list-style-type: none"> •Disuasión terrestre compatible con el status del país •Proyección internacional del Ejército en apoyo a la política exterior de Brasil •Actuación en el espacio cibernético con libertad de acción •Prontitud logística de la Fuerza Terrestre •Interoperabilidad (con las demás Fuerzas Singulares) y complementariedad (con otros organismos y agencias) •Gestión integrada en todos los niveles •Efectividad de la doctrina militar •Mayor énfasis en la dimensión humana •Flujo presupuestario adecuado •Productos de defensa vinculados a las capacidades operativas •Gestión sistémica de la información operacional
Chile 	<ul style="list-style-type: none"> •Superioridad Operacional •Protección •Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento (ISR) •Mando y Control Integrado •Movilidad y Proyección •Sostenibilidad •Despliegue Territorial
Colombia 	<ul style="list-style-type: none"> •Mando y Control •Inteligencia •Sostenimiento •Fuegos •Movimiento y Maniobra •Protección •Prevención •Control •Investigación criminal •Soporte
Perú 	<ul style="list-style-type: none"> •Comando y Control Integrado •Inteligencia, Vigilancia y Reconocimiento •Respuesta Eficaz •Protección Y Supervivencia •Soporte Logístico Integrado •Proyección De La Fuerza

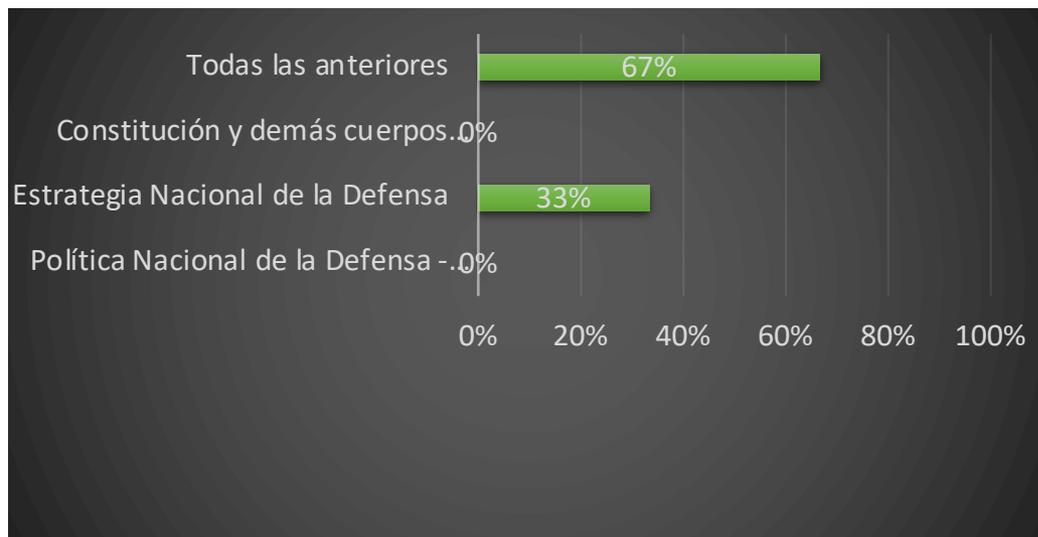


Resumen comparativo en base a los resultados descriptivos y cualitativos de la investigación

País	¿Cuántas fases tiene la PBC? (proceso)	Los atributos de la fuerza flexibilidad, adaptabilidad, modularidad, elasticidad, sostenibilidad, ¿cómo se evalúan?	Definidos los planes de fortalecimiento de las capacidades, ¿Estos se convierten en proyectos de inversión destinados al desarrollo de capacidades?
ECUADOR 	Ejecuta cinco fases	Sólo en base al riesgo operacional, más no desde la gestión presupuestaria.	Si
BRASIL 	Se ejecuta a través de siete procesos	Se evalúan en la parte operacional y de planificación y gestión de proyectos, de acuerdo a Normas para la Elaboración, Gestión y Seguimiento de Proyectos en el Ejército Brasileño	Si
CHILE 	Se ejecuta en nueve fases	Evalúa en base al modelo de planificación de los recursos públicos y de la	Si
COLOMBIA 	Se ejecuta en cinco fases	Guía Metodológica para la Formulación de Proyectos de Inversión por Capacidades.	Si
PERÚ 	Se ejecuta en seis fases	No registra	Si



Elementos o doctrina orientadora de la Defensa que emplea la PBC en el Ecuador



Respuesta	Porcentaje (%)	Cont. (N)
Política Nacional de la Defensa - Libro Blanco	0%	0
Estrategia Nacional de la Defensa	33%	1
Constitución y demás cuerpos legales	0%	0
Todas las anteriores	67%	2
Total	100%	3



La base doctrinaria para la Planificación Basada en Capacidades (PBC) en Ecuador se fundamenta principalmente en la Política Nacional de la Defensa, el Libro Blanco, la Estrategia Nacional de la Defensa, la Constitución y otros marcos legales.

Las capacidades necesarias definidas por la PBC en Ecuador incluyen Maniobra, Fuego, IVR, Sostenimiento y Logística, Comando y Control, Supervivencia y Protección. Estas capacidades se desarrollan a través de componentes como Material, Infraestructura, Recursos Humanos, Adiestramiento, Doctrina y Organización (MIRADO).

La identificación de brechas de capacidad en las Fuerzas Armadas se realiza una vez que se han consolidado los Requerimientos Operacionales. Se analizan los escenarios, componentes de capacidad y tareas, lo que proporciona información sobre excesos y brechas existentes.

La percepción general es que la estructura de las Fuerzas Armadas en Ecuador es adecuada para cumplir los objetivos estratégicos planteados desde la PBC, aunque se señala que el desconocimiento de la PBC sigue siendo un desafío.

La gestión de recursos para la PBC se considera insuficiente para el funcionamiento adecuado de la estructura en el país, lo que lleva a la necesidad de priorizar opciones de capacidades más costo-efectivas.

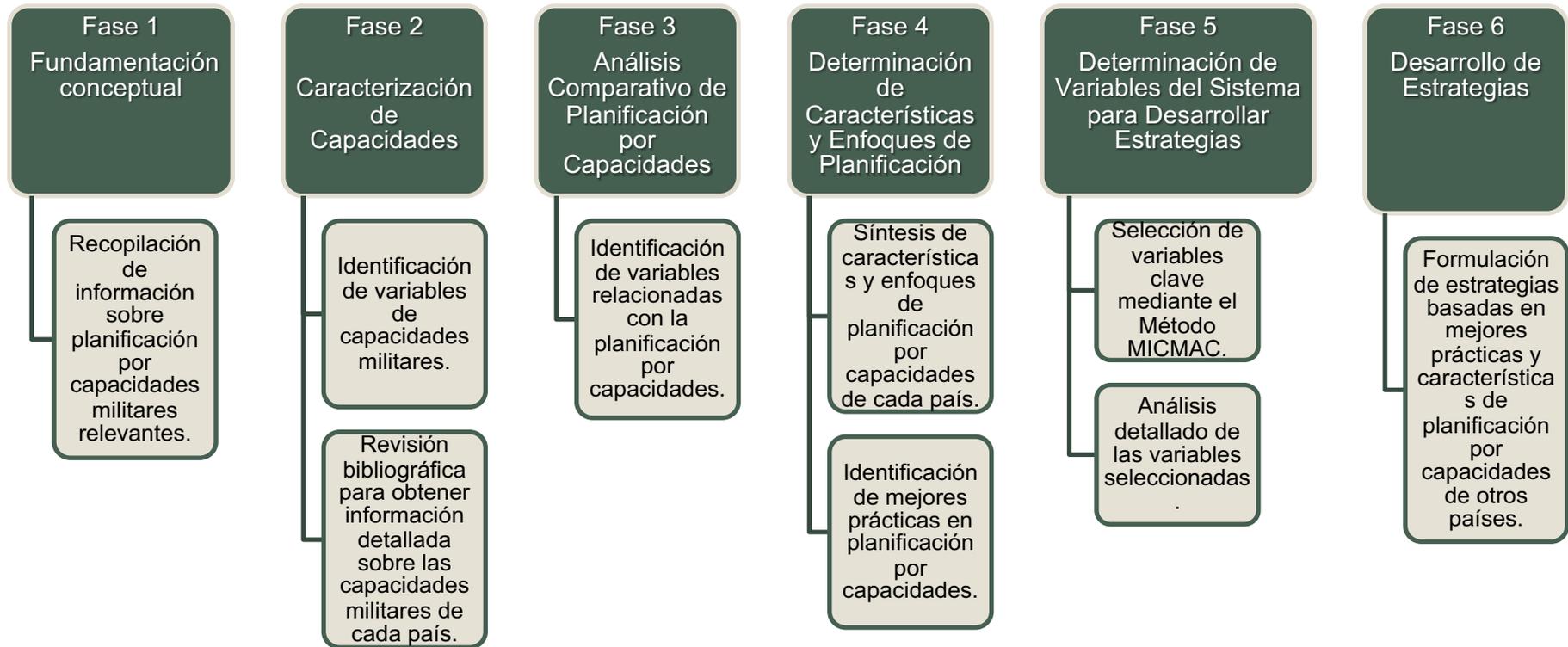
No se dispone de indicadores para medir la eficacia de los proyectos de inversión destinados al desarrollo de capacidades.



Propuesta

"Estrategias basadas en el análisis de la planificación por capacidades de Ecuador, Brasil, Colombia, Perú y Chile, para fortalecer la eficiencia en el desarrollo de capacidades futuras de las Fuerzas Armadas ecuatorianas."

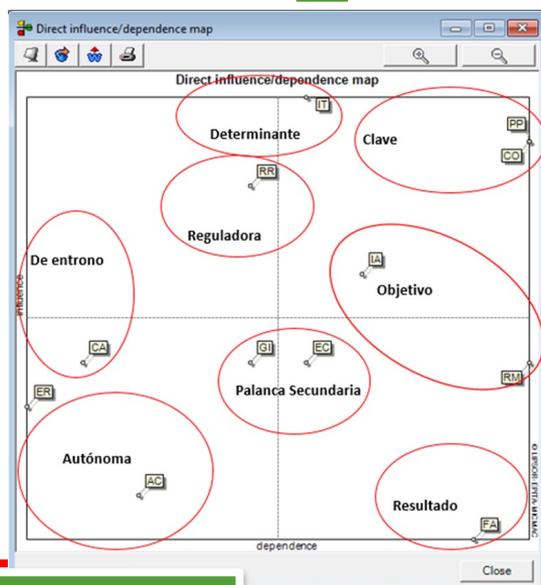
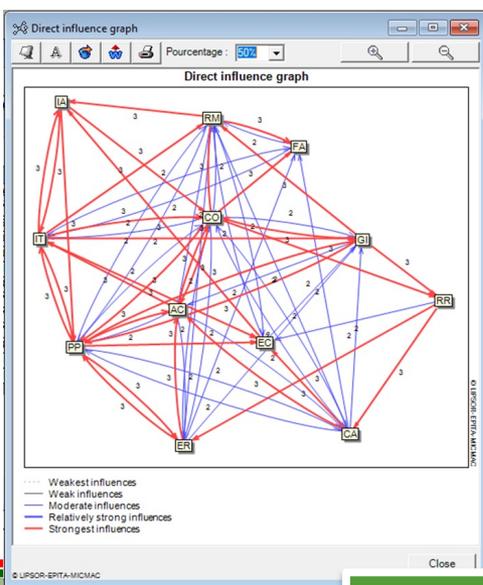
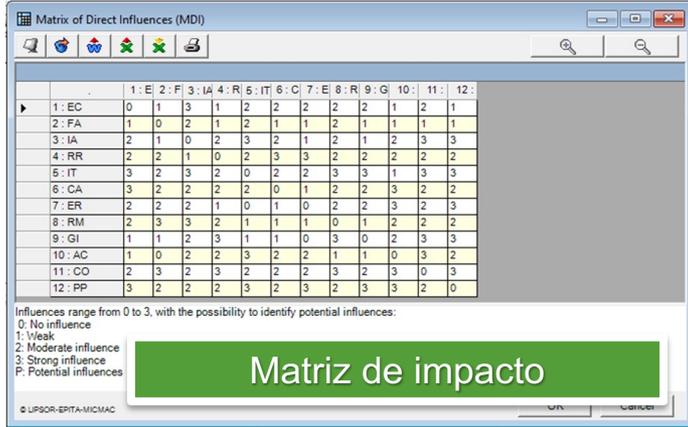




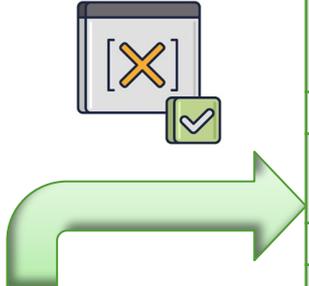
Variables para el desarrollo de las estrategias



Aplicación Método MICMAC



Influencia y dependencia



Tipo de Variable	Variable del sistema
Autónoma	Comprensión de Amenazas en el Ciberespacio
De entorno	Cultura de Aprendizaje Continuo
Palancas Secundarias	Gestión Integrada y Coordinación Evaluación Continua de Amenazas
Resultado	Flexibilidad y Adaptabilidad
Reguladora	Evaluación de Riesgos y Recursos
Determinante	Innovación Tecnológica
Objetivo	Interoperabilidad y Cooperación Enfoque en Resultados Medibles
Clave	<ol style="list-style-type: none"> Planificación Presupuestaria Efectiva y Eficiente Continuidad Objetiva en Proceso de Desarrollo, Modernización y Transformación de Capacidades



Estrategias de fortalecimiento de las capacidades futuras

Integración y Coordinación Interinstitucional

Establecer mecanismos sólidos de coordinación entre las instituciones involucradas en el desarrollo de capacidades militares.

Planificación a Largo Plazo

Establecer una planificación estratégica a largo plazo que abarque múltiples ciclos presupuestarios

Evaluación Continua de Amenazas

Mantener una evaluación constante de las amenazas y desafíos que enfrenta el país y ajustar las prioridades de desarrollo de capacidades en consecuencia.

Innovación Tecnológica

Invertir en investigación y desarrollo tecnológico para mantener una ventaja competitiva en el ámbito militar.

Efectividad de la Doctrina Militar

Asegurar que la doctrina militar se adapte y evolucione junto con las capacidades.



Estrategias de fortalecimiento de las capacidades futuras

Gestión Integrada de la Información

Implementar sistemas avanzados de gestión de la información operacional.

Capacitación y Cultura de Aprendizaje Continuo

Promover una cultura de capacitación y aprendizaje continuo en las Fuerzas Armadas

Evaluación de Resultados Medibles

Establecer indicadores de rendimiento claros y medibles para evaluar la efectividad de la planificación por capacidades

Reserva Estratégica de Recursos

Mantener una reserva estratégica de recursos presupuestarios.

Colaboración Internacional

Buscar oportunidades de cooperación con países vecinos y aliados



Conclusiones



Es evidente una diversidad de enfoques estratégicos en la planificación por capacidades en las Fuerzas Armadas de los países estudiados.



Se aprecia una adaptación de estrategias según las necesidades y desafíos particulares de cada nación.



Existe una reflexión de una comprensión individualizada de las prioridades de seguridad y defensa en la región.



Ecuador muestra voluntad de adaptarse a escenarios cambiantes pero enfrenta desafíos en la gestión presupuestaria.



Existen similitudes en la importancia otorgada a la planificación por capacidades en todos los países estudiados.



Son evidentes las diferencias en la eficacia de implementación e integración de estas estrategias en la asignación presupuestaria.



Brasil se destaca por su modelo de gestión presupuestaria efectiva y eficiente, Ecuador enfrenta desafíos en la asignación de presupuesto y su administración



Es imperante la importancia de la planificación por capacidades en la adaptación a escenarios cambiantes.



La continuidad objetiva en los procesos de desarrollo y la planificación presupuestaria efectiva son variables clave para alcanzar los objetivos de desarrollo de capacidades futuras.

Recomendaciones

Diversidad de enfoques Fomentar la colaboración regional y el intercambio de experiencias para adaptar estrategias de seguridad.

Mejorar la gestión presupuestaria, tomando inspiración del modelo brasileño, para una asignación sostenible de recursos.

Fortalecer el compromiso con la planificación por capacidades y establecer un marco sólido para su implementación.

Establecer una planificación a largo plazo y construir una reserva estratégica de recursos para mantener la continuidad en el desarrollo de capacidades.

Implementar de manera efectiva el marco estratégico integral propuesto, abordando todas las estrategias identificadas, para fortalecer las capacidades militares y enfrentar desafíos cambiantes en seguridad y defensa.



¡Gracias!



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA