



ESCUELA POLITÉCNICA DEL EJÉRCITO.

DIRECCIÓN DE POSTGRADO

**ESTUDIO PROSPECTIVO AL AÑO 2016, SOBRE EL
NARCOTRÁFICO Y SU INCIDENCIA EN FF AA.**

REALIZADO POR:

**JUAN CARLOS LÓPEZ ANDRADE
DIEGO ANTONIO NEGRETE GUAMÁN**

**PROYECTO PRESENTADO COMO REQUISITO PARA LA
OBTENCIÓN DEL DIPLOMA SUPERIOR EN:**

PROSPECTIVA ESTRATÉGICA

AÑO 2012

CERTIFICACIÓN.

En mi condición de Director certifico que los señores: JUAN CARLOS LÓPEZ ANDRADE y DIEGO ANTONIO NEGRETE GUAMÁN, han desarrollado el “Estudio Prospectivo al año 2016, sobre el Narcotráfico y su incidencia en Fuerzas Armadas” observando las disposiciones institucionales reglamentarias, metodológicas y técnicas que regulan esta actividad académica, por lo que autorizo presente a las Autoridades de la Escuela Politécnica del Ejército.

Quito, 26 de marzo del 2012.

ING. JEAN PAUL PINTO.

DIRECTOR

AUTORIZACIÓN

Los suscritos Señores: JUAN CARLOS LÓPEZ ANDRADE y DIEGO ANTONIO NEGRETE GUAMÁN autores del “Estudio Prospectivo al años 2016, sobre el narcotráfico y su incidencia en Fuerzas Armadas”, autorizan para que el presente documento sea publicado en el repositorio institucional.

Quito, 26 de marzo del 2012.

JUAN C. LÓPEZ A.

AUTOR

DIEGO A. NEGRETE G.

AUTOR

ÍNDICE DE CONTENIDO

Certificación:	ii
Autorización:.....	iii
Índice de Contenido:	iv

CAPÍTULO I:

DETERMINACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN

1.1 Introducción:.....	1
1.2 Importancia y justificación:	2
1.3 Objetivo general:	4
1.4 Objetivos específicos:.....	5
1.5 Aspectos metodológicos:.....	5
1.6 Marco teórico:.....	7

CAPÍTULO II:

ANÁLISIS DEL NARCOTRÁFICO EN EL ECUADOR

2.1 Estado del arte mundial:.....	14
2.2 Estado del arte nacional :	25
2.3 Tendencias regionales y mundiales:	31

CAPÍTULO III:

DESARROLLO PROSPECTIVO

3.1 Variables o factores de cambio	37
3.2 Variables estratégicas:	40
3.3 Análisis morfológico:	43
3.4 Juego de actores:.....	49

3.5 Estrategias para alcanzar el escenario apuesta:.....	65
3.6 Conclusiones:.....	78
3.6 Recomendaciones:.....	83
Bibliografía:	84
Biografía resumida:	84

CAPÍTULO I

DETERMINACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN.

1.1 Introducción.

Durante la década de los 80 y parte de los años 90, un poderoso imaginario servía como metáfora para representar la relación de Ecuador con la violencia. Ecuador: “isla de paz”. Esta figura hacía referencia a que la nación se había mantenido descontaminada de los problemas de criminalidad y violencia que experimentaban los países vecinos, pues Colombia vivía el fortalecimiento del narcotráfico y su difusión por toda su sociedad, desde la política hasta la economía, pasando también por redefinir los roles de los distintos grupos insurgentes como las FARC, el ELN, el M 19 y los paramilitares.

En el contexto de la globalización ningún país puede mantenerse aislado de las dinámicas internacionales. Es así como el Ecuador contemporáneo se encuentra inserto en las redes transnacionales tejidas por el crimen organizado internacional. La primera de estas empresas ilícitas, y la más importante para el país, es el narcotráfico. Esta actividad ha generado a nivel mundial una red muy compleja de división de las cuestiones relacionadas. Existen países dedicados a la producción de drogas, países consumidores, países almacenadores, de tránsito y procesamiento, como lo es Ecuador.

La cercanía con Colombia y Perú, los principales productores de cocaína a nivel mundial, influye directamente en la inserción del narcotráfico en nuestro territorio, a pesar de que se han producido algunos cambios significativos. Durante la década de los 90, Ecuador funcionó básicamente como país de tránsito, al ser un país no central en el mapa de movilidad internacional ya que servía para no levantar mayores sospechas de los cargamentos que de aquí se trasladaban a los países consumidores. A partir del año 2000, ha crecido muy significativamente el proceso de acopio de droga. Debido al endurecimiento de lucha contra el narcotráfico a nivel mundial y el reforzamiento de la seguridad luego del 11 de

septiembre, el almacenamiento de droga se ha convertido en una pieza clave en el tráfico de estas sustancias, tanto así que el riesgo que implica guardarlas tiene un valor equivalente al transporte del mismo. Además otra de las transformaciones fundamentales del mercado de sustancias tóxicas es la forma de pago.

Actualmente los servicios de bodegaje y transporte de droga se pagan también con droga, lo que implica que la transformación de las sustancias ilícitas en dinero tiene un paso intermedio adicional que es la venta en el mercado local. Esto ha creado y fortalecido mafias al interior del país, por el control ya no solo de los servicios para el mercado internacional sino también para un creciente mercado interno.

Esta situación, de incremento de actividades del narcotráfico con presencia de carteles internacionales en el país, está constituyéndose en una amenaza a la seguridad del país, por lo que Fuerzas Armadas ha tenido que incrementar sus operaciones, principalmente en lugares de frontera, donde esta actividad es mucho más dinámica, descubriendo submarinos que transportaban por el mar droga, burlando los sistemas de control, además, descubriendo sembríos de más de 5.000 matas de coca en la provincia de Sucumbios¹.

Los tentáculos del narcotráfico han logrado penetrar e infiltrar ciertas instituciones del Estado, fortaleciendo de esta manera su organización ilegal y cumpliendo con su objetivo de extender su negocio en varios países.

1.2 Importancia y justificación.

El narcotráfico es un gran negocio en el escenario mundial y con influencia en crímenes conexos como el lavado de activos, el tráfico de armas y los homicidios, hoy en día los crímenes violentos están interconectados, al asesinato por encargo (sicariato), el chulco y la conformación de redes con vínculos internacionales.

¹ El Comercio, 13 de marzo de 2011

Hace poco el discurso oficial resaltaba que éramos el único país sin producción. El descubrimiento de 5.000 matas de coca en la provincia de Sucumbios, llama la atención; a esto se suma que 92 personas denominadas mulas, fueron detenidas en el aeropuerto de Quito en el 2010².

Los operativos de la Policía han detectado millonarios cargamentos de droga. En varias detenciones las investigaciones identifican nexos con mafias internacionales y las pistas llevan hacia México, a los carteles como Sinaloa, según la policía de antinarcóticos de Ecuador. En éste sentido es importante mencionar la detención de submarinos y sumergibles que hacían operaciones de transporte de droga por mar. Oliver Solarte, miembro del frente 48 de las FARC, dado de baja hace pocos días y encargado de las finanzas, tenía según las investigaciones nexos con Ecuador³. Los hermanos Ostaiza fueron sentenciados por narcotráfico en el denominado caso "Huracán de la Frontera", además son acusados por el delito de lavado de activos, el proceso alcanzó a indagar a Ignacio Chauvín, ex – subsecretario de gobierno, al momento libre, sin embargo por propias declaraciones de éste, acepta haber mantenido contacto con ciertos miembros de las FARC.

El año 2009, fue detenido el capitán del ejército, Telmo Castro, acusado de ser parte de una banda de narcotraficantes colombianos⁴. En el control de Baeza han sido detenidos varios miembros en servicio activo y pasivo de Fuerzas Armadas, por parte del Grupo Especial Móvil Antinarcóticos (GEMA), mismos que se han visto involucrados en actividades de narcotráfico⁵.

En el Valle de los ríos Apurímac y Ene (VRAE), en el Perú, las actividades de narcotráfico se han incrementado, siendo sus principales destinos los puertos de Paita en la frontera Ecuador-Perú; investigaciones recientes indican que saldría de dicho puerto aproximadamente el 20% de la cocaína producida en el Perú⁶.

² El comercio, 15 de abril de 2011

³ Diario Hoy, 17 de marzo de 2011

⁴ Informe preliminar de la Policía Judicial

⁵ Informes de la Policía Judicial

⁶ Revista Agora, volumen 4, número 3, Mayo de 2011

Según Jay Bergman, director de la Agencia Antidrogas estadounidense (DEA), Ecuador se está convirtiendo en unas "Naciones Unidas" del crimen organizado ya que traficantes de drogas desde Albania a China la usan como plataforma para llegar a acuerdos con contrabandistas andinos independientes de cocaína.

La presión que ha existido por parte del gobierno colombiano en contra de los Grupos Irregulares Armados (GIA), del centro del país hacia las regiones fronterizas con nuestro país y el subsecuente crecimiento de la presencia de los GIA en Ecuador, ha traído consigo sus vínculos con el narcotráfico y otras actividades ilegales, que se visualiza en el corto y mediano plazo podrían ser más cercanas con consecuencias lamentables. No se puede descartar el contagio directo de instituciones del Estado ecuatoriano, como ocurre en México donde el brazo armado del cartel del Golfo se constituyó por parte de un grupo de ex militares, llamados Los Zetas.

La dinámica con la que actúa el crimen organizado y el narcotráfico, infiltrando y penetrando en todos los estamentos del Estado, entre ellas Fuerzas Armadas, corrompiendo a sus miembros para alcanzar sus objetivos, es el factor que ha impulsado a realizar un estudio prospectivo, con la finalidad de anticipar y alertar frente al empeoramiento de la situación del narcotráfico en nuestro país y de su incidencia en la misión y roles de Fuerzas Armadas.

Este estudio le permitirá al Comando Conjunto, definir y construir el escenario apuesta (deseado), considerando los diversos factores generadores del incremento de la violencia y del fortalecimiento del narcotráfico, que le permitirán a Fuerzas Armadas establecer el mejor accionar futuro posible, , para contrarrestar y mitigar los efectos negativos del narcotráfico para el país y la institución.

1.3 Objetivo General del proyecto.

Establecer los escenarios prospectivos al 2016, que podrían generarse en el Ecuador como consecuencia del incremento d actividades del narcotráfico en la

región y su incidencia operativa, administrativa y organizacional en Fuerzas Armadas.

1.4 Objetivos específicos.

- 1.4.1** Identificar las tendencias mundiales que se visualizan a futuro en relación a las actividades del narcotráfico.
- 1.4.2** Identificar las variables claves que incidirán de mayor manera en los escenarios sobre el narcotráfico en el Ecuador y de su incidencia en Fuerzas Armadas.
- 1.4.3** Analizar la evolución futura de las variables claves identificadas y priorizadas.
- 1.4.4** Diseñar los escenarios posibles de Fuerzas Armadas al 2016 con relación a la posible evolución del narcotráfico en el Ecuador y de su incidencia en Fuerzas Armadas.
- 1.4.5** Establecer las estrategias que le permitirán a Fuerzas Armadas alcanzar su escenario apuesta con relación a la influencia futura del narcotráfico en nuestro país.

1.5 Aspectos metodológicos.

1.5.1 Método.

El método prospectivo parte de un proceso de acceso a fuentes de información primaria y secundaria, es decir se realiza un informe del estado del arte para conocer la situación actual del narcotráfico en el Ecuador. Las tendencias mundiales son el siguiente paso, ya que nos establecer algunas ideas de lo que podría ocurrir a futuro con relación a dicho fenómeno

En nuestro caso el horizonte de los escenarios será de cuatro años, por lo que se estudiará los escenarios posibles, deseado, no deseado y con relación al año 2016, para posteriormente establecer las estrategias que se deben implementar para alcanzar el escenario deseado (apuesta).

Como soporte de las técnicas utilizadas por la prospectiva encontramos el estructuralismo, la teoría de sistemas y la teoría de la complejidad. La metodología empleada en el presente análisis prospectivo parte de la definición de los factores de cambio que definen el comportamiento económico, social, cultural, político y militar del Ecuador y de Fuerzas Armadas, mediante el uso del árbol de competencias de Marc Giget y el análisis DOFA de la situación existente.

Se medirá la influencia la dependencia de las diferentes variables, buscando determinar las de mayor gobernabilidad, es decir las que permiten ser controladas más fácilmente.

Después de haber identificado las principales variables, y haber realizado el juego de actores que intervienen en la problemática, se construirá un el espacio morfológico con las posibles evoluciones futuras de dichas variables Posteriormente se elige el escenario que más se desea o para contrarrestar a futuro los efectos negativos del narcotráfico sobre FFAA.

El presente estudio tendrá un enfoque tanto cuantitativo como cualitativo, se apoyará esencialmente en la conformación de un equipo de trabajo, en material bibliográfico-documental, es decir en información que se dispone en la Dirección de Inteligencia del Comando Conjunto, y se utilizará el método analítico. En lo que tiene que ver al nivel o tipo de investigación, se llegará a un tipo de asociación de variables, principalmente las estratégicas o claves, apoyados en el método deductivo-inductivo.

1.5.2 Fuentes.

Para la recopilación de la información, la recolección de datos estará dividido en dos fases: una recopilación primaria y otra secundaria. Entre las primarias se hará hincapié a la observación y las entrevistas a expertos, entre los cuales se incluirá las del Jefe del Departamento de Contrainteligencia de la Dirección de Inteligencia del Jefe de la Unidad de Antinarcóticos de la Policía Nacional.

La recolección de información de fuentes secundarias hará énfasis en la revisión y lectura de informes, textos, folletos, publicaciones, archivos y todo tipo de documentos inherentes al tema, la cual se logrará con una lectura activa, con la observación y, con la técnica del fichaje si el caso lo amerita.

1.6 Marco Teórico.

1.6.1 Introducción a la Prospectiva.

Intentar tener idea de cómo puede ser el futuro ha sido siempre uno de los sueños del hombre. Desde los sacrificios rituales y el análisis de vísceras en las sociedades más primitivas, hasta su forma institucionalizada en la civilización helénica, representada por el oráculo de Delfos, todas las instituciones sociales han intentado ver qué puede ocurrir en los próximos años para tratar de adaptarse a ellos de la mejor forma posible⁷.

La prospectiva nos ayuda a explicar los problemas complejos que están entretejidos en las telarañas de las estructuras sistémicas, a descifrar los niveles del análisis, deslindar lenguajes simbólicos, traducir códigos, llegar a los significados profundos para saber lo que realmente dicen los discursos y las estrategias del poder⁸.

Sumergirse en las estructuras visibles para captar las no visibles y saber dónde están las invisibles es una tarea que le compete al pensamiento prospectivo.

Vivir en la sociedad actual es cómo manejar en una carretera desconocida a gran velocidad y sin luces que nos permitan ver más lejos. La prospectiva son

los reflectores, las luces altas que nos permiten mirar más allá de donde ven los ojos. Aunque, a decir de Mc Luhan, hay quienes manejan hacia adelante mirando por el espejo retrovisor.

⁷ PEREDA, Martín, Prospectiva Tecnológica, 2009, Pág. 5

⁸ Ibidem, Pág. 7

“La Prospectiva es una nueva herramienta que nos permitirá pensar en tiempos complejos de estructuras sistémicas”⁹. Adentrarse en el futuro es una verdadera aventura. Para muchos el futuro representa un manejo de riesgos, sobre todo para quienes no entienden que es una disminución de la incertidumbre. Como seres humanos, nunca nos ha gustado la incertidumbre, de ahí que la necesidad de sentir seguridad nos lleve a disminuirla.

Los campos de trabajo de la Prospectiva se eligen según su relevancia práctica para la sociedad en general, y en particular para la ciencia, el desarrollo de tecnologías, la economía, las empresas, la Administración y otros subsistemas del gran sistema social. Como criterios para estimar esa relevancia se toman en general la utilidad resultante para la mejora de la calidad de vida, las perspectivas de desarrollo tecnológico y económico, o la prevención de riesgos. Uno de los dominios en que más se han desarrollado métodos de prospectiva es el del sistema de sanidad y medicina¹⁰.

La visión de la especialización y aislamiento de los fenómenos era entendible a comienzos del siglo XIX en la escuela positivista porque la información existente sobre el entorno era de alguna manera precaria. Hoy vivimos en la era de la información, y se cumple el pronóstico de la aldea global, dentro de un mundo que no se concibe sino mundializado y globalizado. En otras palabras contamos con los elementos suficientes para llevar a cabo la lectura de la realidad contextual y compleja.

1.6.2 Prospectiva como estudio de futuro.

Hay dos preguntas que a manera de petición de principio nos enfrenta y mueve la prospectiva¹¹:

¿Por qué no?, ¿por qué lo que ha de suceder tiene que suceder? Es la primera pregunta que nos cuestiona personal y profesionalmente. Las fronteras están en la mente.

⁹ PAZ, Guillermina, *Prospectiva Política*, 2004, Pàg. 8

¹⁰ SERRA, Jordi, *Prospectiva Estratégica*, 2008, Pág. 12

¹¹ PAZ, op. Cit, Pág. 15

¿Qué pasaría si...? Si rompemos las barreras de la mente y empezamos a considerar aquello que pensamos que es imposible. Es la reflexión prospectiva, un ejercicio de imaginación creativa que reduce la incertidumbre y genera respuestas.

Conjeturas del tipo “qué pasaría si”... dice Rivera Porto, nos ayudan a medir las consecuencias, crear imágenes posibles y evaluar estas alternativas para encontrar oportunidades, brechas o incluso antifuturos que prevenir.¹²

La prospectiva estudia, clasifica y procesa nuestros proyectos, sueños, esperanzas y temores que guían nuestra actividad presente, en tanto que imágenes del futuro.

El futuro puede considerarse como surgido de la interacción de cuatro componentes: eventos o acontecimientos, tendencias, imágenes y acciones.¹³

1.6.3 Las Tendencias.

Hay quienes piensan que el futuro podría planearse considerando las tendencias de los acontecimientos y estos son de tres tipos:

1.6.3.1 Las que son continuación del presente y del pasado, por lo tanto tenemos que entender qué pasa hoy y qué pasaba antes, ello puede venir de contemplar nuestras propias experiencias lo que se revela en nuestras tradiciones, creencias, historia, modos de vida, etc. Esta clase de tendencias se encuentra en la mayoría de los planes estratégicos.

1.6.3.2 Hay otras tendencias más o menos cíclicas que también se encuentran en la historia, filosofía, creencias y costumbres. Hay algunas que pueden requerir de técnicas matemáticas para descubrirlas y entenderlas.

1.6.3.3 Pero también existen hechos en el futuro que son totalmente nuevos, que nunca antes habían sido parte de la experiencia humana, estas tendencias pueden ser llamadas hechos emergentes, wild cards o cisnes negros.

¹² RIVERA Porto, Eduardo, Una perspectiva de la Prospectiva, 2004

¹³ DATOR, Jim, Future studies as applied knowledge en Richard Slaughtered, 2005

Sobre éstas, muchos prospectivistas dicen que son las más importantes tendencias para determinar el futuro. Los métodos para determinar los hechos emergentes son muy diferentes a las maneras en que podemos medir los otros dos tipos de tendencias. Pero sin duda éstas son las más importantes para entender los últimos treinta años y los que siguen, por la incertidumbre que vive el mundo.

1.6.4 Acciones e imágenes.

La gente se formula imágenes de futuro y la mayor influencia sobre de las mismas está en lo que la gente hace con ellas. Algunas de estas acciones se toman con la idea de influir en el futuro,

La Prospectiva trata de ayudar a la gente a examinar, clarificar sus imágenes de futuro; sus ideas, miedos, esperanzas, creencias sobre sí mismo, para mejorar la calidad del impacto sobre el porvenir.

El análisis prospectivo está enfocado dentro de éstos parámetros y por vía de consecuencia, sus técnicas permiten la percepción de la realidad mediante la observación de las partes dentro del todo, y de la contextualización que permite verificar las interrelaciones de las partes.

El análisis prospectivo está enmarcado en las siguientes bases teóricas:

Árbol de competencias de Marc Giget¹⁴, tiene el propósito de examinar las organizaciones dentro del concepto contextualizador de las funciones de la raíz, el tronco, las ramas y las hojas y, por lo tanto, preservar la visión integradora de las partes como constitutivos del todo.

Matriz DOFA¹⁵, la utilizamos para complementar el análisis de los factores de cambio.

¹⁴ MOJICA, Francisco, La Construcción del Futuro, 2005, Pág. 123

¹⁵ Herramienta de análisis para conocer el estado en que se encuentra la organización y que factores externos la afectan.

Análisis estructural, Matriz de Impactos Cruzados Multiplicación Aplicada a una Clasificación¹⁶ (MIC MAC), permite determinar las variables estratégicas, es decir las esenciales a la evolución del sistema.

Luego de determinar las variables más importantes del sistema o del tema a analizar, se procede al análisis morfológico¹⁷ cuyo objetivo es, explotar de manera sistemática los futuros posibles a partir de todas las combinaciones resultantes de la descomposición del sistema, a partir de los resultados del análisis estructural.

Método MACTOR¹⁸, es un ajedrez donde las partes son los actores sociales, cuyas jugadas no podrían ser previsibles sino dentro del juego de poderes y de campos de batalla, a la manera de las jugadas de la reina, los alfiles, los caballos y los peones;.

Finalmente se plantean acciones propuestas para llegar al escenario apuesta las mismas que serán evaluadas mediante los criterios de importancia y gobernabilidad¹⁹ (IGO); en dicho análisis verificamos la pertinencia de las acciones y constatamos el dominio que tenemos sobre ellas.

Los conceptos en los que se basará el desarrollo del estudio son los siguientes:

Estado del arte.

Se refiere a reconocer los antecedentes del comportamiento del problema a analizar, en este caso el narcotráfico. Cuáles son sus causas, efectos sobre la región, en los países vecinos y esencialmente en el país, y su incidencia sobre Fuerzas Armadas; identificando indicadores y mediciones de los fenómenos más importantes como participación en el sistema y su relación con otras instituciones u organizaciones afines, así como la tecnología de que dispone el narcotráfico, su posicionamiento e injerencia en determinado mercado. Esta información se la

¹⁶ GODET, Michael, La Caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica, Pág. 14

¹⁷ Herramienta para estructurar los futuros escenarios.

¹⁸ Herramienta que determina la estrategia que emplean los actores

¹⁹ Estrategias a emprender para alcanzar el escenario más óptimo

obtiene a través de los archivos de inteligencia básica, así como de las fuentes secundarias.

Factores de cambio.

Son los elementos que definen el comportamiento actual y potencial del fenómeno estudiado -narcotráfico-, desde lo económico, social, cultural, ambiental, político, tecnológico, etc. Representan el estudio de una lluvia de ideas y se obtiene por medio del árbol de competencias de Giget y la Matriz DOFA. Se denominan factores de cambio porque representan variables susceptibles de evolucionar.

Variables estratégicas o clave.

No todos los factores de cambio son importantes, sino unos pocos llamados variables estratégicas o clave. Podemos llegar a estas variables utilizando tres técnicas: el análisis estructural, representada a través de las -matrices de impactos cruzados-; el IGO (importancia y gobernabilidad); y el Ábaco de Régnier. De las tres la más exacta desde nuestro punto de vista, es el análisis estructural porque ordena los diferentes factores de cambio dentro de una estructura y percibe a la empresa como un sistema.

Análisis estructural.

Es quizá la herramienta que más responde a los principios de la complejidad, porque permite constatar las interrelaciones de las variables del sistema, verificar los vínculos de casualidad y estimar la fuerza de movimiento de las variables entre sí. De esta manera es posible identificar el peso de los fenómenos y la gobernabilidad que se tiene sobre ellos, dentro del sistema.²⁰

Juego de actores.

²⁰ MOJICA, op. cit. Pág.124.

Una vez precisadas las variables estratégicas o clave es necesario asumir que detrás de los fenómenos que señalan las variables, existen intereses de los actores sociales y que estas variables evolucionarán en la medida en que los actores comprometidos obren a favor o en contra de estos fenómenos.²¹

Diseño de escenarios.

Un escenario es la imagen del futuro y del camino que conduce a él. Existen dos familias de escenarios: probables y posibles. Los escenarios probables se obtienen por medio de las leyes matemáticas de la probabilidad y permiten reconocer las tendencias a donde conducirán las variables claves o estratégicas del fenómeno estudiado. Los escenarios posibles señalan las diferentes alternativas de futuro que podríamos construir. Uno de ellos es el escenario apuesta, o aquella imagen de futuro que más conviene al bienestar del Estado ecuatoriano²².

²¹ MOJICA, op. cit. Pág.142.

²² GODET, op. cit, Pág. 17

CAPÍTULO II

ANÁLISIS DEL NARCOTRÁFICO EN EL ECUADOR.

2.1 Estado del Arte Mundial.

2.1.1 América.

Los cárteles mexicanos dominan actualmente la totalidad del mercado de drogas hacia los Estados Unidos, las mismas han existido desde décadas atrás en México y fue en los años 1990 cuando cobraron importancia debido al cese de operaciones de los cárteles colombianos de Cali y Medellín²³. Los arrestos de algunos líderes importantes de los cárteles, particularmente de los de Tijuana y del Golfo, y la gran militarización del territorio mexicano han provocado una respuesta violenta por parte de las organizaciones criminales²⁴. Hasta 2011 se reportan alrededor de 40,000 asesinatos ocasionadas por la guerra contra el narcótico, de los cuales un número importante corresponde a los asesinatos cometidos en Ciudad Juárez. Si bien la violencia relacionada con la droga en México es objeto de una atención considerable, la situación en el Triángulo Norte de América Central integrado por Guatemala, Honduras y el Salvador es aún más grave, con un índice de homicidios muy superior a los de México.

La región de América Central y el Caribe sigue siendo utilizada como un importante punto de tránsito para el tráfico a gran escala de las drogas ilícitas debido a su ubicación en la encrucijada entre los principales países productores de América del Sur y los principales mercados de consumo como son América del Norte y Europa.

Mientras que la cantidad total de cocaína de contrabando a América del Norte ha disminuido debido a la reducción de la demanda, ya que actualmente se consume drogas sintéticas, las cuales se consiguen en el propio mercado norteamericano,

²³ CRS Report of Congress, octubre 2010

²⁴ High US cocaine cost shows drug war working México, 2010

las cuales incluso son de uso legal; además por un mayor control en las fronteras²⁵. Sin embargo la proporción en tránsito a través de Centroamérica se ha incrementado.

Los Estados Unidos es el principal destino para los envíos de drogas ilícitas. Las organizaciones de tráfico de drogas en México dominan el mercado de la cocaína, la heroína y la metanfetamina en los Estados Unidos.

En 2009, un aumento del uso indebido de todas las drogas excepto la cocaína se registró en los Estados Unidos. De 2007 a 2009, varias agencias informaron del abuso de medicamentos con receta como la mayor amenaza relacionada con las drogas. Un dato importante es el aumento del consumo de cocaína en Brasil y Argentina, el primero es considerado como el segundo consumidor a nivel mundial.²⁶

2.1.2 Europa

El abuso de cocaína se está extendiendo a Europa occidental a otras partes de la región. En algunos países, la cocaína puede estar reemplazando a las anfetaminas y al éxtasis como droga de abuso; por ejemplo, en Dinamarca, España y Gran Bretaña, donde el aumento en el abuso de la cocaína se produce al mismo tiempo, que disminuye el abuso de anfetaminas.

Europa Occidental es el mayor mercado del mundo de la heroína, con aproximadamente el 60 por ciento del consumo regional, concentrado en cuatro países: Gran Bretaña, Italia, Francia y Alemania, los mismos que consumen casi la mitad de la heroína que se consume en todo el mundo²⁷. Rusia tiene el más alto nivel de uso indebido de opiáceos (1,6 por ciento) en Europa. Casi toda la heroína disponible en Europa procede de Afganistán²⁸.

²⁵ Ibidem, Pág 35

²⁶ Seminario sobre Economías Ilegales, FLACSO, agosto 2011

²⁷ Informe anual de Naciones Unidas, 2010, Pág. 38

²⁸ Ibidem, Pág. 39

En general en Europa, el sumo de cannabis parece ser estable y en algunos países, incluso en descenso. Se estima que un 1,2 por ciento de los ciudadanos europeos consumieron cocaína el año anterior, y España registra la tasa más alta con 3,1 por ciento.

Por otro lado, Europa del Este es una de las pocas áreas del mundo donde la prevalencia del VIH está en aumento, con graves epidemias y la propagación en Rusia y Ucrania. En más de 1,6 por ciento, la tasa de infección por el VIH entre los adultos en Ucrania es el más alto en Europa. El uso de equipos contaminados para la inyección de drogas es la fuente de más del 50 por ciento de los nuevos casos diagnosticados de VIH en Europa oriental²⁹.

2.1.3 África

El contrabando de cocaína a través de África a Europa está aumentando de nuevo después de un descenso en la región en los últimos dos años.

El cannabis sigue siendo la droga que más se produce, trafica y consume en África. Las tasas anuales de prevalencia de abuso en el continente entre la población de 15-64 años oscila entre 5 y 10 por ciento, lo que representa casi el doble del promedio mundial³⁰. Marruecos sigue siendo uno de los mayores productores mundiales de resina de cannabis.

África oriental es la principal ruta de tránsito para el contrabando de heroína desde Asia a África, principalmente a través de los principales aeropuertos de Addis Abeba y Nairobi. Según estimaciones, alrededor de 35 toneladas de heroína se comercializan en África cada año, de las cuales más de la mitad se utiliza para suministrar a los adictos de drogas de África (un estimado de 1,2 millones de personas) y el resto se envía a otras regiones, en particular a Europa³¹.

²⁹ Ibidem, Pág 97

³⁰ Ibidem, Pág. 56

³¹ Ibidem, Pág. 61

2.1.4 Asia

El cultivo y la producción de drogas siguen aumentando en varios países asiáticos. Se mantiene estable la popularidad del consumo de heroína, mientras que el consumo de sustancias del tipo anfetaminas se ha extendido por Asia. En el Pacífico, la droga ilegal más consumida es el cannabis. En general, el número de personas que consumen drogas ilegales en la región de Asia-Pacífico ha aumentado, y actualmente el fenómeno de inyectarse drogas está presente en todos los países asiáticos. Se estima que 25 por ciento de todos los usuarios de drogas inyectables en el mundo viven en el este y el sudeste asiático³².

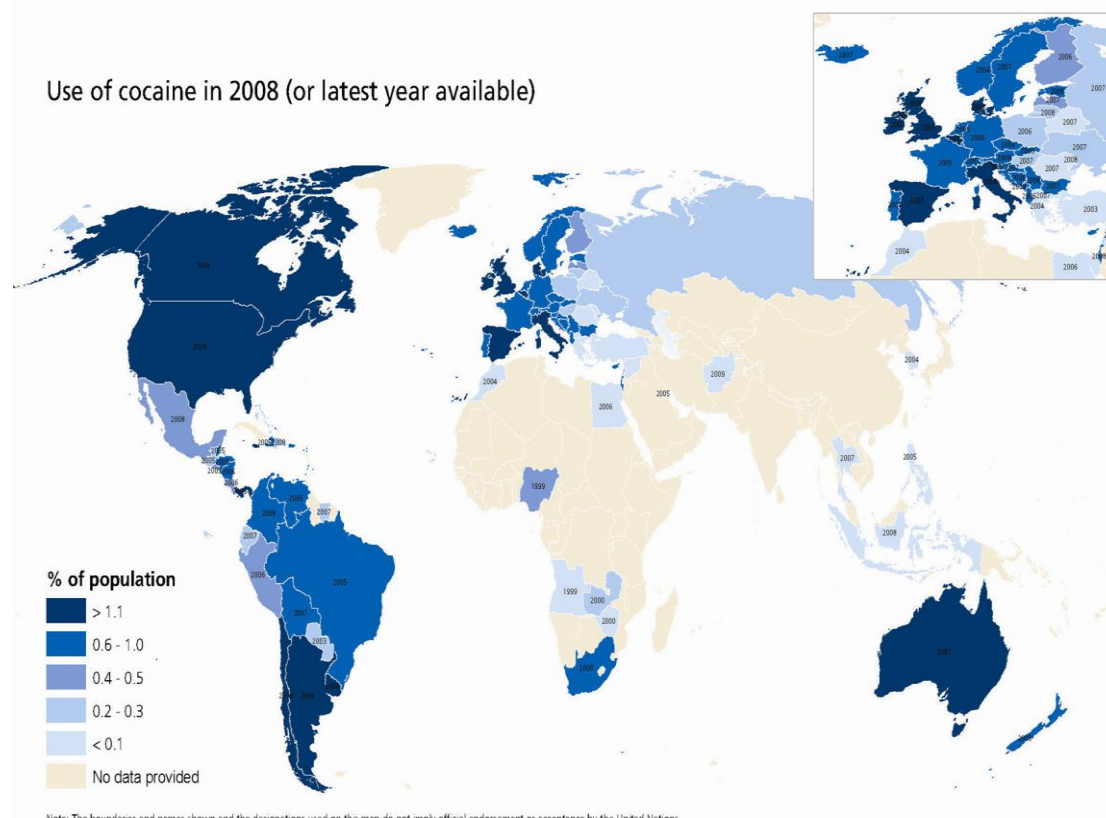
2.1.5 Australia y Nueva Zelanda.

La prevalencia anual del uso indebido de cannabis en Nueva Zelanda es uno de los más altos en todo el mundo, afectando al 14,6 por ciento de la población de 14 a 64 años³³.

En Australia, la cantidad de estimulantes de tipo anfetamínico incautado en la frontera ha aumentado en un 58 por ciento en los últimos dos años.

³² Ibidem, Pág. 102

³³ Informe anual de Naciones Unidas, 2010, Pág. 100

Figura No. 2.1 Consumo de cocaína en el mundo.

Fuente: Informe anual de Naciones Unidas 2010

2.1.6 Narcotráfico internacional.

Por su naturaleza comercial, intrínseca, la venta de drogas de manera organizada se ha convertido en toda una industria a pesar de su carácter ilegal. Definitivamente, valiéndose de que los negocios ilegales son generalmente más lucrativos que los legítimos y de que se mantienen libres de impuestos. La industria de drogas ilegales se ha diversificado con el tiempo y hoy involucra una gran diversidad de actores a nivel mundial: campesinos que cultivan marihuana, coca y amapola y producen pasta básica y opio; compradores locales que acopian estos productos en cantidades que facilitan su posterior procesamiento; empresarios que elaboran los productos intermedios para producir cocaína y heroína; los cárteles que coordinan algunas de las actividades de refinación, de transporte hacia los mercados internacionales, entre ellos Estados Unidos y Europa; organizaciones guerrilleras que son dueñas o protegen cultivos, que poseen laboratorios y cobran impuestos al valor agregado y a la exportación fuera de las zonas de producción; profesionales de cuello blanco, como

químicos, pilotos, abogados, contadores y asesores financieros especializados en lavado; guardaespaldas y otros empleados de seguridad, incluyendo organizaciones paramilitares, sicarios y políticos, etc.

Un caso real es lo que sucede en México, donde el crimen organizado ha logrado desarrollar y mantener una superestructura, que se ha ido adaptando a la dinámica conforme se desenvuelve el conflicto. Estas organizaciones criminales desafían la ley, amenazan a oficiales del gobierno y contraatacan con más violencia. Cuando sus capos son capturados o eliminados, éstas transfieren el poder a otros líderes más brutales, la estructura de éstos grupos se está transformando de “organizaciones jerárquicas y verticales a un tipo más multinodos y horizontal”. Éstas funcionan como estructuras independientes, de tipo célula que son más difíciles de combatir, ya que todo está entrelazado entre lo legal e ilegal, es decir no se puede distinguir esa línea entre estos dos ámbitos³⁴.

La necesidad que tiene la industria de desarrollar una amplia red de apoyo social hace que ésta influya en muchos aspectos de la vida económica del país. Entre los efectos económicos de la industria ilegal es necesario resaltar la abundancia de divisas que causa una sobrevaluación de la tasa de cambio y una pérdida de competitividad internacional de las exportaciones y de la producción nacional; la gran inestabilidad de la industria que genera bonanzas y crisis regionales en las zonas de cultivos ilegales y en las ciudades en las que los traficantes se concentran; Concentración de riqueza; El significativo impacto sobre el empleo regional, en especial en las zonas de cultivos ilícitos; El desarrollo de la industria del lavado de divisas y capitales; La distorsión de los patrones de consumo que facilita el lavado de activos; La promoción de expectativas de enriquecimiento rápido que han llevado a inversiones especulativas y arriesgadas³⁵.

Se estima que mil millones de dólares diariamente operan en transferencias

³⁴ Seminario sobre Economías Ilegales, FLACSO, agosto 2011

³⁵ De la materia Economía Política Internacional II, impartida por el Doctor David Mena, profesor de tiempo completo del Departamento de Relaciones Internacionales UDLA

financieras a través del mundo³⁶. Así, las organizaciones criminales atentan contra la estabilidad del sistema económico mundial a través de los mercados financieros internacionales.

El capital ilegal también ha sido invertido en manufactura y otras actividades económicas. A pesar de una que otra evidencia, aún se sabe muy poco al respecto. El conocimiento es aún menor sobre los usos finales de las utilidades obtenidas por quienes han traficado con precursores químicos, quienes han ayudado a los narcotraficantes a lavar su capital, quienes han proporcionado seguridad a los carteles, pilotos y del uso de otros profesionales de la química y de otras ramas de la ciencia.

El narcotráfico ha tenido efectos estructurales muy importantes. Por ejemplo, cualquier organización criminal que exporte 50 o más toneladas de cocaína o heroína obtiene utilidades comparables a las de los grandes grupos financieros del país. A pesar de que los flujos ilegales pueden ser manejados a escala macroeconómica, sí alteran las estructuras de propiedad y poder de los países. Aunque es posible argumentar que la industria ilegal ha penetrado muchos espacios de la sociedad, no lo es afirmar que haya favorecido el crecimiento económico de algún país.

La mayoría de los economistas que han estudiado el fenómeno han concluido que los efectos negativos de la industria ilegal han prevalecido sobre los positivos. Ha actuado como un catalizador que agrava características negativas del sistema de mercado, debilita la capacidad del Estado para hacer cumplir contratos y resolver conflictos, disminuye notablemente la confianza para efectuar transacciones económicas, contribuye a deslegitimar la propiedad, aumenta la violencia, promueve la avaricia de rentas y de enriquecimiento rápido, contribuyendo a inversiones especulativas, bancarrotas, desfalcos y otros crímenes de cuello blanco, que afectan a las inversiones³⁷.

Asimismo, dado que la industria cambia en forma continua es imposible contar

³⁶ Seminario sobre Economías Ilegales, FLACSO, agosto 2011

³⁷ Seminario , FLACSO, agosto 2011

con un cuadro acertado de su estructura. Esta situación de flujo se debe, primero, a que las organizaciones de la industria tratan de evadir los esfuerzos de la justicia y en forma permanente buscan nuevas fuentes de materias primas, bienes intermedios y nuevos mercados. Segundo, el secreto requerido por las transacciones ilegales disminuye la integración vertical y la creación de una estructura rígida. Y tercero, las altas utilidades y las relativamente, bajas barreras a la entrada constituyen un imán que continuamente atrae nuevos actores al negocio³⁸.

La producción, el tráfico y consumo de cocaína se han incrementado en América y Europa. De acuerdo con los datos recopilados por la ONU para el control de las drogas, entre el 2003 y el 2008 la producción de cocaína se estabilizó en las mil toneladas métricas anuales, provenientes a razón de 620 TM de Colombia, 280 TM del Perú y 90 TM de Bolivia. "Según cifras del zar antidrogas estadounidense, el volumen de producción de cocaína habría aumentado en un 40%, es decir habría pasado a unas 1.400 toneladas métricas³⁹".

A la par, recientemente las redes del narcotráfico han extendido sus tentáculos hacia nuevas zonas para abrir nuevas rutas y nuevos mercados: las rutas y los medios de transporte son muy dinámicos y han cambiado considerablemente en los últimos años. Venezuela y Ecuador son países de tránsito cada vez más importantes para la cocaína colombiana, destinada a Europa vía el oeste de África y hacia EE.UU., a través de México y el Caribe. Nuevos corredores como el centroamericano y el del oeste de África están prácticamente incontrolados, hasta ahora la policía no garantiza la vigilancia de la extensa frontera entre EE.UU. y México⁴⁰.

Por el lado en la reducción de la demanda y el consumo de cocaína tampoco se han obtenido grandes logros. El consumo se ha estabilizado en EE.UU., pero ha

³⁸ A nivel mundial, dadas las distancias, el tiempo y las comunicaciones, se aceleran los procesos "secretos" de transferencias, órdenes, cambio de decisiones, mandos, etc. Es muy difícil tener un control de estas actividades ilícitas que se realizan. El tráfico al menudeo de marihuana, sigue los mismos principios.

³⁹ Informe anual de Naciones Unidas, 2010, Pág. 108

⁴⁰ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2010

aumentado en Europa y en las nuevas zonas de tránsito de los estupefacientes, como son Chile, Brasil y Argentina, donde se viene registrando, asimismo, un significativo aumento del número de consumidores. La conclusión es muy severa: "Pese al despliegue de grandes esfuerzos y recursos, las políticas antidrogas de EE.UU., la UE y los gobiernos latinoamericanos han resultado ineficaces y en parte incluso contraproductivas, pues han llegado a poner en peligro la democracia y estabilidad en América Latina⁴¹".

Los carteles colombianos controlaban las redes de distribución de cocaína en la década del ochenta, pero ahora están fragmentados y debilitados tras una ofensiva de las fuerzas de seguridad de Colombia con el respaldo económico de EE.UU.

¿Qué está fallando?: Posiblemente que se ha privilegiado un enfoque muy centrado en políticas de interdicción destinadas a reducir la oferta, es decir la producción de cocaína, heroína, marihuana, sin tener en cuenta que estas agravan una serie de problemas presentes en los países latinoamericanos.

Se refiere a lo que se conoce como el daño colateral de las políticas defectuosas implementadas por los principales actores de la lucha antidrogas. En concreto, con la política de mano dura contra los cultivadores de hoja de coca, que incluye la erradicación forzada de las plantaciones (ya sea manual o por fumigación aérea), se está minando el apoyo a los gobiernos democráticos, se está incurriendo en frecuentes violaciones de derechos humanos y se está azuzando conflictos armados y sociales en Colombia, Bolivia y el Perú⁴².

Para reducir de modo eficaz la oferta de cocaína, urge que EE.UU. y la Unión Europea dirijan sus esfuerzos a desarrollar políticas más claras y contundentes que les den alternativas de cultivo a los campesinos de Colombia, el Perú y Bolivia, que cada vez producen más pasta básica y clorhidrato de cocaína.

Pero estos cultivos alternativos deben promoverse acompañados por verdaderas políticas de desarrollo que posibiliten la venta de los productos que reemplacen a

⁴¹ Ibidem, Pág 85

⁴² Ibidem, Pág 87

la coca, para que los campesinos puedan cambiarse a otros cultivos tienen que mejorarse las vías de penetración a estas zonas para garantizar la salida de dicha producción y tiene que mejorarse el mercadeo de estos productos alternativos de modo que se cree un consumo que conduzca a la sostenibilidad de esos nuevos cultivos.

El problema en la actualidad radica en que la mayoría de proyectos de desarrollo alternativo no están acompañados del mejoramiento de las infraestructuras y de medidas para promover la comercialización de productos alternativos, por lo que los campesinos apenas devueltos a la legalidad se ven empujados a volver al cultivo de la hoja de coca, como es el caso de Colombia y Bolivia; asimismo quienes acceden a programas alternativos de siembra de cultivos ilegales, al no ser atendidos en sus necesidades básicas y por las constantes amenazas de las bandas criminales, se ven obligados a regresar a su actividad inicial.

Es indispensable desplegar esfuerzos más decididos y eficientes para reducir el consumo de cocaína en los principales mercados consumidores, es decir EE.UU. y la UE: Mientras se mantenga o crezca la demanda masiva es ilusorio pensar que las medidas para reducir la oferta serán eficaces.

A los gobiernos del Perú, Colombia y Bolivia, los toca a asumir una posición menos pasiva. Deben ser ellos quienes determinen las prioridades del desarrollo alternativo y las maneras como este se debe llevar a cabo. Que no se limiten a ser solo los receptores de la ayuda de EE.UU. y la UE, sino que definan las pautas para definir la agenda de la cooperación con los grandes bloques.

Además, los países productores deberían eliminar progresivamente la erradicación forzada de plantaciones de coca e introducir la erradicación voluntaria para atraer a los campesinos a la legalidad. Otra medida sería a través de los Tratados de Preferencias Arancelarias Andinas (ATPDEA), para que se incentive a los países, a que se involucren en una forma más directa en la lucha contra las drogas

Si no se modifican las políticas de 'mano dura' para reducir la oferta, la situación

continuará degradándose en las zonas cocaleras y cada vez más campesinos se alejarán de la legalidad y el Estado de Derecho. Esto en cuanto al Perú y Colombia. En Bolivia, en cambio, se corre el riesgo de que los cárteles criminales actúen impunemente aprovechándose de las políticas destinadas a defender el consumo ancestral de la hoja de coca.

La legalización de las drogas es uno de los modelos propuestos por activistas e instituciones pro derechos humanos y pro derechos individuales para la modificación de las leyes que prohíben la tenencia, el consumo, suministro y producción de drogas. El argumento central está basado en el derecho fundamental de que cada persona de elegir como quiere llevar su vida, lo que incluye la obligación del estado de respetar la decisión del ciudadano sobre las sustancias que decida utilizar. Otros partidarios de esta medida basan su defensa en la creencia de que sería un medio importante para erradicar las mafias relacionadas con el narcotráfico.

Quienes proponen la legalización de las drogas apoyan diferentes razones (económicas, morales, éticas, médicas) con objetivos diversos. Los objetivos más comunes son:

- Legalización: Asume que las drogas se consumen y es necesario establecer un marco legal que las regule.
- Descriminalización: Trata de recaudar impuestos y evitar la corrupción política y policial que las drogas provocan, es en cierto modo una medida intermedia entre la prohibición y la legalización

Sin embargo este tipo de planteamientos sin una debida estrategia y seguimiento puede ser que agraven otros problemas, por cuanto los traficantes al ver que el negocio no es rentable, posiblemente den un giro al mismo, y se orienten a otros que sean más rentables como el tráfico de armas, de personas y actividades delictivas de diferente índole. En lugares como Ámsterdam, Holanda, donde en determinado momento se legalizó la hierba, ahora se vuelve a prohibir, al no tener esta medida los resultados esperados, evidenciándose un aumento en el

consumo con las respectivas consecuencias para la salud y una desintegración social por el abuso de la sustancia⁴³.

2.2 Estado del arte nacional.

El narcotráfico es una de las nuevas amenazas no convencionales: involucra a actores no estatales, es transnacional y suscita respuestas que van más allá de la disuasión militar frente a situaciones hostiles. El control del narcotráfico empata en una perspectiva de seguridad multidimensional que percibe a la seguridad como un conjunto de respuestas integradas (militares, policiales, económicas) con impactos en los valores que las sociedades buscan conservar: la vida, el medio ambiente, la paz, la democracia, y la institucionalidad

A inicios del siglo XXI el comercio de cocaína a través de México se incrementó y los carteles comenzaron a enfrentarse por el producto y sus cuantiosas ganancias. Los grandes carteles del Golfo y Pacífico se fragmentaron, en el golfo los Zetas se independizaron, y en el Pacífico la agrupación se dividió en los seguidores del “Chapo” Guzmán y la familia Beltrán Leyva. Un elemento fundamental es cómo las agrupaciones criminales mexicanas sustituyeron a las colombianas a fines de los noventa, como introductorias de la cocaína a Estados Unidos⁴⁴.

En el 2010, una de las claves para atender los balances de poder entre los carteles son las alianzas que cada uno tiene con distintas agrupaciones en Colombia. Además de las alianzas entre carteles mexicanos y colombianos, otro factor clave en la nueva geopolítica son las rutas para el transporte de la droga y otros productos ilegales, a través del corredor andino. Es así como a través de las costas ecuatorianas surcan embarcaciones con droga hacia Centroamérica y el Caribe, para de ahí acceder a los mercados de Norteamérica y Europa, vía Venezuela, manejando las rutas los grandes carteles mexicanos, manteniendo sus contactos en nuestro país⁴⁵.

⁴³ Seminario sobre Economías Ilegales, FLACSO, agosto 2011

⁴⁴ BAGLEY, Bruce, Profesor de Relaciones Internacionales de la Universidad de Miami, 2009.

⁴⁵ BAGLEY, Universidad de Miami, 2009.

Frente a las amenazas a su seguridad, los Estados y poblaciones pueden ser más o menos vulnerables dependiendo de sus propias fortalezas o debilidades. La proximidad geográfica a Colombia y Perú, ambos productores de coca, es sin duda la principal vulnerabilidad del Ecuador en relación al narcotráfico. Otras vulnerabilidades son la corrupción interna, un sistema financiero poco vigilado y una extensa red vial que conecta las zonas de procesamiento de Colombia con los puertos y aeropuertos ecuatorianos⁴⁶. El incremento de la presencia estatal en un territorio compacto, en cambio, es una de las acciones que ha ayudado a impedir la expansión de los cultivos de coca.

Los efectos del narcotráfico no solo se sienten en la inestabilidad económica (exceso de liquidez, aumento de la economía informal, uso de mecanismos fraudulentos como la sobre facturación de exportaciones para el lavado de dinero) sino que amenazan la vida, la paz, las instituciones y la democracia.

El cultivo de coca en Ecuador es menor a 100 hectáreas que representan un producto potencial de cocaína y un valor monetario insignificante. La virtud de ausencia de cultivos libra al Ecuador de fenómenos como la protección de cultivos por ejércitos irregulares y las presiones políticas de movimientos cocaleros⁴⁷.

El tráfico de gasolina blanca de Sucumbios al Putumayo es más importante en términos económicos que el cultivo, si bien no maneja sumas grandes, este negocio es peligroso porque genera corrupción en la petrolera estatal, posiblemente extienda la influencia de las FARC hacia el Ecuador y es el eslabón esencial en el procesamiento de la pasta de cocaína en el vecino departamento colombiano de Putumayo⁴⁸.

El tránsito de la cocaína es indiscutiblemente el corazón del complejo de narcotráfico en el Ecuador. Se estima que el flujo por Ecuador desde Colombia alcanzó un promedio de 80 toneladas al año entre 1999 al 2003, tomando en cuenta un promedio de 8 toneladas anuales en capturas y una tasa de captura del

⁴⁶ Seminario sobre Economías Ilegales, FLACSO, agosto 2011

⁴⁷ Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito, 2010

⁴⁸ Ibidem, 2010

10%, del flujo de tránsito⁴⁹; 80 toneladas representa entre el 10% y el 20% de la producción total colombiana de cocaína que en esos años osciló entre 680 y 440 toneladas; sin embargo las capturas se incrementaron desde los años 2005 al 2009, llegando a un promedio de 48 toneladas anuales (ver cuadro No 2.1) Esto implica dos cosas, por un lado mejores controles en Ecuador congruentes con una tendencia mundial hacia tasas de interceptación y por otro, un mayor tráfico por Ecuador.

Cuadro No 2.1 Droga incautada 2008-2009 (kg)

AÑO	CLORHIDRATO DE COCAÍNA	PBC	HEROÍNA	MARIHUANA
2008	27.266,72	966,09	144,07	1.968,42
2009	63.972,32	1.101,69	177,26	2.798,98
Total	91.239,04	2.067,78	321,33	4.767,4

Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Monitoreo (COTIMON)

De acuerdo al World Drug Report (de la oficina de Naciones Unidas drogas y crimen) la tasa de interceptación en Colombia ha subido del 29% en 1999 a 45% en el 2006, mientras en el área andina subió de 9% a 21% en el mismo período⁵⁰. El mayor tráfico, a su vez se explica por la mayor eficacia de los controles en Colombia en relación a Ecuador; sin embargo, a pensar de los mejores controles que se están implementando en el Ecuador, a las mafias colombianas les sigue interesando la salida de cocaína por nuestro país, como consecuencia de un control más estricto en dicho país. El efecto globo⁵¹ entonces opera no sólo en el cultivo, sino también en el tráfico.

La producción de drogas a través de los múltiples carteles y de los GIA, , han puesto en situación de alta vulnerabilidad a la frontera norte del Ecuador, Ecuador sufre los efectos indirectos de la inestabilidad y conflicto colombiano: criminalidad, narcotráfico, aspersiones con productos nocivos, refugiados (cerca de 50 mil

⁴⁹ "Cultivos de coca en Ecuador", imagen Landsat, 09 de septiembre 2009.

⁵⁰ World drug Report.

⁵¹ Cuando la producción se reduce a un país o una región de esa nación, habitualmente ésta se desplaza hacia algún país vecino o hacia otras regiones del mismo país

refugiados colombianos viven en el Ecuador⁵²), incidentes armados como fruto del enfrentamiento entre la fuerza pública colombiana y grupos irregulares de ese país.

La droga es sin duda, la gran aplanadora de las vías del crimen. Esmeraldas, Sucumbios, Santo Domingo de los Tsáchilas, Manabí, preocupan al Estado, ya que hay indicios que reflejan la intervención de narcotraficantes y paramilitares, mismos que aprovechan la depresión social y las debilidades institucionales existentes para ejecutar sus actividades, en evidenciándose un aumento de las muertes violentas, las desapariciones y los secuestros. En Esmeraldas, por ejemplo, las Fuerzas Armadas y la Policía, se han unido para desarticular las bandas criminales que operan en San Lorenzo, Eloy Alfaro y Río Verde; bandas involucradas con los grupos irregulares armados de Colombia: si tomamos datos del año anterior, podemos mencionar que la policía realizó operativos que permitieron desactivar bandas menores y capturar integrantes de los clusters delictivo; por ejemplo más de diez miembros de las águilas negras fueron detenidos⁵³.

La ruta de la droga también tiene conectores en Manabí, donde los traficantes usan lanchas rápidas que botan paquetes, mar adentro, en coordenadas específicas, para que naves nodrizas los recuperen; se han constatado operaciones similares en las islas Galápagos y en San Lorenzo⁵⁴.

La provincia del Oro, es la puerta de ingreso de narcóticos y drogas provenientes del Perú, especialmente del Valle de los ríos Apurímac y Ene, donde el narcotráfico se ha incrementado, pudiéndose indicar que el 20% de la droga peruana sale a través del puerto de Paita, cercano a las provincias del Oro y Loja⁵⁵.

Con lo descrito, el Estado ha orientado un gran esfuerzo hacia las fronteras norte y sur, en esa línea se han dado decisiones importantes, como la creación de la

⁵² El Comercio, 14 de julio 2011

⁵³ Informes de la Policía Judicial, 2010

⁵⁴ Informes del Comando de Guardacostas.

⁵⁵ Revista peruana Caretas, Mayo 2011

Fuerza de Tarea Conjunta No. 1, con 13.000 efectivos; el establecimiento de la base de operaciones en Atuntaqui y la creación de nuevos destacamentos militares y unidades de policía, en las provincias de: Sucumbios, Carchi y Esmeraldas⁵⁶; el estudio para el establecimiento de zonas de seguridad en la frontera en un margen de 20 km; asimismo el Gobierno estudia declarar al triángulo de Coembí, en Sucumbios, como una zona protegida, para evitar que se constituyan en áreas agrícolas para el sostenimiento logístico de los grupos irregulares.

El Ecuador mantiene una importante presencia militar, combinada con operaciones permanentes de la Policía Nacional, en toda la frontera norte con Colombia, misma que se ha visto fortalecida a raíz del ataque colombiano a Angostura de 2008, asimismo se mantienen medidas de confianza mutuas mediante el intercambio de información. Este dispositivo ha tenido mucho éxito en prevenir el cultivo de hoja de coca en el país y limitar la acción criminal. Se calcula que el Estado ecuatoriano gasta alrededor de 100 millones de dólares anuales en este operativo de seguridad y aplicación de la ley.

En la frontera sur, en cambio se han fortalecido las relaciones bilaterales, a través de mecanismos de cooperación y medidas de confianza mutua y se han diseñado proyectos, tendientes a combatir y erradicar las acciones delictivas y el narcotráfico. Se han fortalecido los Centros Binacionales de Atención Fronteriza (CEBAF), donde a través de la presencia de varias instituciones del Estado, se realiza un control eficiente de la frontera.

Ya no es solamente la utilización del territorio nacional como tránsito para el paso de correos con drogas hacia otros países; ni tampoco se trata de la esporádica ocupación del suelo para pequeñas siembras de psicotrópicos (ver cuadro No. 2) o para el almacenamiento momentáneo de los mismos, sino que hoy en día el país se ha constituido en un lugar estratégico para las mafias de narcotraficantes internacionales, por su ubicación, que se proyecta hacia las principales rutas de los mercados del mundo, así como por su economía dolarizada.

⁵⁶ Informe del Comando Conjunto, 2011

Cuadro No. 2.2 Destrucción de laboratorios de procesamiento de drogas.

PROVINCIAS	LABORATORIOS COCAÍNA
Bolívar	1
Cotopaxi	1
El Oro	1
Esmeraldas	3
Guayas	1
Loja	1
Manabí	1
Pichincha	1
Total	10

Fuente: Comité Técnico Interinstitucional de Monitoreo (COTIMON)

El informe de gestión 2010 de la Dirección Nacional Antinarcóticos revela que las organizaciones transnacionales del narcotráfico que operan en Ecuador sufrieron durante este año un “perjuicio económico” que bordea los \$ 617 millones y las redes dedicadas al microtráfico tuvieron una pérdida de \$ 3,6 millones.

El país “está ubicado geográficamente entre los dos principales productores mundiales de cocaína, Colombia y Perú, lo que ha ayudado a que la nación se convierta en un refugio no reconocido para acuerdos internacionales de drogas”, sostuvo.

Es un peligroso mito el considerar que el narcotráfico es un problema para los países consumidores en el mundo desarrollado y una oportunidad para los productores y países de tránsito. El tránsito de droga y precursores por Ecuador deja una secuela de corrupción, desconfianza entre los actores económicos, influencia de mafias internacionales tanto las colombianas que se han fragmentado formando pequeños carteles los cuales se han diseminado en todo el país y principalmente en la frontera. Las mafias mexicanas cada vez van ganando mayor presencia ahora en Suramérica, una vez que los controles en la de frontera norte son más estrictos y frecuentes, lo que les ha empujado a buscar

nuevas rutas y mercados. La violencia se ha incrementado en zonas donde las disputas son cada vez más críticas por la dominancia de territorios; mientras que en la frontera norte existe una cultura de desconfianza e inseguridad, donde la economía ilegal es una forma de vida cada vez más latente que afecta la convivencia social y la seguridad del país.

2.3 Tendencias regionales y mundiales.

Los países de América Latina se encuentran cada vez más comprometidos en la geopolítica del narcotráfico, sea por la violencia descontrolada, la corrupción institucional o la simple ineficiencia de las agencias encargadas de reprimirlo.

Cada vez más, el delito asociado a actividades comerciales ilícitas crece en cantidad y calidad, precisamente cuando se cumple el 50 aniversario de la Convención Única de Estupeficientes de 1961, y el próximo año se cumplen los 100 años de la Convención del Opio de 1912. Aparentemente, ha mutado de forma de poder evadir los controles diseñados en esa oportunidad histórica.

Es por ello muy importante volver a dibujar los marcos teóricos y fácticos que determinan la actual composición del fenómeno, de manera que puedan alimentar adecuadamente las políticas públicas del futuro.

Para efectos de este trabajo, se incluirán los componentes que comprenden el circuito económico ilegal, así como la comunidad de actores que participan en él, o en su represión. Los cultivos, rutas, escenarios de tráfico y acopio, entre los más importantes. La segunda década del siglo XXI, tiene algunos patrones que van delineando los nuevos elementos que configuran este fenómeno global, en el contexto de México, América Central y el Caribe, la región andina y el Cono Sur. Ellos son⁵⁷:

2.3.1 Las sociedades rurales del Tercer Mundo han encontrado la manera de adecuarse a los nuevos tiempos de la globalización en el siglo XXI, integrándose al circuito del libre mercado participando a través de su incorporación a

⁵⁷ World Drug Report

economías agrarias ilegales: tal es el caso de no menos de 300,000 campesinos en los Andes sudamericanos que participan como proveedores de materia prima: coca (200.000 has), amapola (1.500 has) y marihuana (no menos de 1.000 has), que proveen para los mercados regionales internacionales. Cada vez más, la hoya amazónica se verá confrontada con una progresiva y desordenada colonización incentivada por las economías ilícitas lo que va a ocasionar no solamente su rápida destrucción sino el involucramiento progresivo de sus sociedades rurales ancestrales en esta vorágine asociada a la criminalidad.

Las relaciones entre pobreza, marginación, conflicto y narcotráfico, después de 25 años de discusión y debate son más que evidentes. A manera de ejemplo, a pesar del “Plan Colombia” cuya política no ha surtido el efecto esperado, y los severos golpes propinados a las FARC por sucesivos gobiernos colombianos, al no haber abordado los problemas de concentración de la tierra y la existencia de mafias locales, ha impedido resolver los problemas estructurales que permiten y facilitan la existencia de las FARC como una alternativa distinta, entre el campesinado.

Algo similar, podemos decir, ocurre en el Perú. En 1980, surgió el grupo terrorista Sendero Luminoso y tras 20 años de una cruenta guerra interna, su líder, Abimael Guzmán cayó prisionero. 18 años más tarde, el Perú pasa por un período de crecimiento económico sostenido, de estabilidad financiera que se deja sentir particularmente en la angosta franja de la costa peruana (Lima, Trujillo, Arequipa y Piura), mientras que las comunidades indígenas y nativas de Sierra andina y la Selva Alta, respectivamente, conservan niveles muy inferiores en términos de desarrollo humano.

Curiosamente, en los dos principales valles de producción de coca asociada al narcotráfico, sobreviven las dos vertientes de Sendero Luminoso que mantienen su enfrentamiento con el Estado neoliberal representados por las administraciones de Alejandro Toledo (2001/2006) y Alan García (2006/2011).

Esta guerra persiste encapsulada, mientras que las condiciones sociales y económicas que la originaron se mantienen intactas. Asimismo, las políticas

basadas en la erradicación compulsiva de los cultivos ilícitos, mientras no aborden los problemas estructurales de pobreza rural, son inútiles y nefastas. He allí un enorme reto para el próximo gobierno.

2.3.2 La permanente fragmentación/segmentación de cada uno de sus fases, es una variable que caracterizará al narcotráfico de los próximos años. Desde el cultivo de plantas prohibidas hasta la exportación de sus productos finales, no solo distrae los esfuerzos estatales de interdicción, sino que permite una creciente participación en el circuito ilícito, de grupos socialmente vulnerables o que resultan excluidos del modelo económico global (jóvenes, migrantes, mujeres, provincianos).

Es el caso de los miles de migrantes sudamericanos que en su periplo hacia el norte desarrollado son objeto de chantaje o amenaza, por parte de grupos de traficantes, para exigirles el trasiego de pequeñas cantidades de drogas en sus cuerpos. Para los próximos años, el tránsito pequeño de drogas resultará siendo el mecanismo más eficiente y menos costoso para el crimen organizado, empleando ingentes cantidades de mano de obra y distrayendo los escasos recursos de control estatal, tal como sucede en la actualidad en México donde no solo se les ocupa como mulas para la droga sino también para que carguen dinero en efectivo⁵⁸.

La incapacidad penal de los Estados en focalizar su atención en el crimen complejo organizado, hace que se incremente el hacinamiento carcelario con los actores más vulnerables, como lo demuestra el crecimiento de la población carcelaria por delitos de drogas (especialmente mujeres). Así, mediante el funcionamiento de la represión indiscriminada de las policías, la industria de las cárceles se va a ver beneficiada del mayor gasto en la construcción de infraestructura penitenciaria.

Este nuevo escenario sociológico de la economía de las drogas, incluye mayores áreas geográficas que se excluyen de la presencia de los Estados y la

⁵⁸ Revista Ágora, volumen 4, número 3, 2011

modernidad, tanto a nivel urbano (barrios marginales en todas las capitales y ciudades principales), como en espacios rurales distantes (especialmente en las áreas de frontera como es el Trapecio Amazónico). Así, los grandes centros de desarrollo y modernidad urbanos del continente, estarán rodeados de grandes llanuras de pobreza, ilegalidad y violencia.

Es el caso de las comunas en Medellín, la “favela” de Rocinha en Río de Janeiro, las villas de Buenos Aires, la ciudad satélite de El Alto en Bolivia, o los barrios jóvenes del puerto del Callao en el Perú, donde se enfrentan intereses delincuenciales concretos, ante la escasa capacidad de policías y fuerzas armadas. No tan lejos como para llegar a la idea de los Estados fallidos, los “espacios liberados” de la autoridad estatal crecerán en América Latina con la presencia de cientos de firmas, pequeños carteles, pandillas y otro tipo de organizaciones criminales de tamaño reducido, asociadas al tráfico de drogas ilícitas⁵⁹.

2.3.3 La disminución de la cooperación económica internacional de Europa, Estados Unidos y los organismos internacionales, es cada vez más notoria - salvo iniciativas puntuales como la de Mérida o Colombia-, originando la muerte por inanición de organizaciones formales como la CICAD o la UNODC. Esto deja sin posibilidades reales a los esfuerzos del desarrollo alternativo en el piedemonte amazónico.

En definitiva, esta situación representa la fractura definitiva del denominado Consenso de Viena que funcionó en el marco de los tratados internacionales anti narcóticos desde 1912, 1961, 1971 y 1988. Ello obliga a los Estados nacionales a comprometer recursos financieros más escasos o, dejando las estrategias locales supeditadas a acciones más simbólicas y menos eficientes. Asimismo se puede nombrar a la Convención de las Naciones Unidas contra la Delincuencia Organizada Transnacional (Convenio de Palermo) firmada en el 2000, donde la comunidad internacional demostró la voluntad política de abordar un problema

⁵⁹ Informe anual de Naciones Unidas, 2011, Pág. 107

mundial con una reacción mundial. Si la delincuencia atraviesa las fronteras, lo mismo ha de hacer la acción de la ley.

Bajo este contexto, es claro que los países de América Latina debemos revisar nuestro modelo, paradigmas estrategias, políticas y leyes sobre drogas, sobre la base de lo que es posible, verificable y medible. Debemos poner fin a una “guerra sin sentido” propagada desde el Norte, para volver a nuestras raíces, a nuestros problemas de pobreza y exclusión asociados al uso y producción de sustancias ilícitas. Esto pasa también para redefinir los términos de intercambio y de negociación internacional con Europa, Asia y Estados Unidos.

2.3.4 Los patrones de consumo de drogas son imprevisibles ante las nuevas generaciones de jóvenes, mientras que las políticas oficiales son inofensivas en su capacidad preventiva y/o disuasiva. Por otro lado, las nuevas generaciones de latinoamericanos están en medio de un modelo que alienta el consumo exacerbado a la luz del amplio abanico de sustancias con capacidades psicoactivas disponibles en los mercados: el precio seguirá bajando⁶⁰ y la calidad seguirá subiendo, parece ser una tendencia indiscutible, en la cual las más afectados serán las ciudades donde exista población mayoritariamente joven.

La incoherencia institucional de los Estados, frente al uso descontrolado del alcohol y el tabaco, surte efectos en el nicho de las sustancias ilícitas, tanto de origen natural como las de procedencia sintética. Crecientemente, el abuso de drogas ilícitas muestra cifras alarmantes en el Cono Sur y en determinadas mega ciudades de América del Sur.

2.3.5 Con respecto al lavado de dinero, estamos en una situación en la que la expansión económica de algunas economías en desarrollo, como los propios períodos de crisis, hacen posible y menos identificable la existencia de múltiples mecanismos que permiten el flujo de capitales sucios o sospechosos. Las modalidades de lavado han crecido de cuando se preveía en el Grupo de Acción Financiera Internacional (GAFI). Así, tenemos la presencia de compañías de paraísos fiscales secretas, no registradas, que proveen servicios considerados

⁶⁰ Principalmente las drogas sintéticas

secretos, en denominados espacios de secretismo en los paraísos fiscales. Hoy, actividades lícitas como construcción, turismo, sector exportador, son penetrados por el narcotráfico⁶¹.

Así pues, estas cinco principales características son las que perfilan las nuevas formas que adquiere el narcotráfico en los territorios de América Latina. Ello obliga a que las nuevas instancias, como la Unión de Naciones Suramericanas (UNASUR), las tomen en cuenta al momento de discutir las nuevas estrategias y políticas para abordar estos complejos problemas.

2.3.6 Debido al incremento de las actividades del crimen organizado y principalmente del narcotráfico, en países como: México, Guatemala, Brasil, Perú, entre otros, el Estado ha sido rebasado en su capacidad de brindar seguridad a los ciudadanos, esto ha permitido que, los gobiernos de turno acudan como una medida urgente para precautelar la seguridad interna, al empleo de Fuerzas Armadas, quienes en ciertos países asumen esta misión como propia, cambiando el rol de las mismas y, en otros apoya a la Policía Nacional, cuando esta ha sido rebasada su capacidad de accionar, previo la autorización del marco legal. Sin embargo esta medida no siempre ha sido la más idónea, ya que los resultados no han sido los esperados, caso patético es México, con su política militar de combate al narcotráfico.

Con estas premisas las tendencias que se presentan en la región es, la conformación de ciertas unidades militares especializadas en el combate del narcotráfico, además la modificación de los marcos legales que permitan el empleo de Fuerzas Militares, como acontece en el Ecuador, que se apresta a modificar la Ley de Seguridad Pública y del Estado, que fue aprobada acorde a la Constitución del 2008. Otra de las tendencias que se han manifestado es la orientación de un nuevo enfoque a la política de drogas, para dejar de criminalizar a los consumidores y concentrarse en los grandes carteles.

⁶¹ Revista Ágora, volumen 4, número 3, 2011

CAPÍTULO III

DESARROLLO PROSPECTIVO.

3.1 Variables o Factores de cambio.

Comprende un análisis del pasado y presente de la problemática del narcotráfico y de su incidencia en Fuerzas Armadas, en función de la consideración de variables: económicas, culturales, geográficas, psicosociales, políticas, técnico-científicas, normativo-jurídicas, históricas y militares; con el objetivo de identificar las variables de mayor impacto, se empleó: el Árbol de Giget y matriz FODA.

3.1.1 Árbol de competencias de Marc Giget

Mediante la utilización de los árboles de competencia de Marc Giget, se busca representar la evolución total del problema del narcotráfico sin reducirla únicamente a sus productos y mercados. En estos árboles, las raíces (las competencias técnicas y el saber-hacer) y el tronco (capacidad de producción) son tan importantes como las ramas (líneas de productos, mercados).

En el marco de la metodología utilizada, el objetivo de los árboles es establecer una radiografía del narcotráfico para tener en cuenta, sus competencias distintivas y su dinámica, en la elaboración de las opciones estratégicas.

El árbol de competencias se establece en tres tiempos: pasado, presente y futuro. El análisis del pasado permite entender las constantes y la permanencia de los roles en la organización ilegal y conocer mejor la capacidad de evolución que ésta haya tenido. El análisis del futuro permite identificar los riesgos y oportunidades que se presentan a la estructura delictiva, así como definir los retos y desafíos que se le plantean, de manera que se pueda determinar su futuro deseado e integrarlo a sus planes previstos.

A continuación se presenta un análisis del narcotráfico, con la finalidad de poder identificar las variables inmersas en este fenómeno social.

Análisis de la situación del narcotráfico en Ecuador.

	Análisis del Pasado	Análisis del Presente	Análisis del Futuro
RAMAS: resultados (productos, servicios).	<ol style="list-style-type: none"> 1. País de tránsito de la droga 2. FF.AA no realiza acciones contra narcotráfico 3. Narcotráfico nacional 	<ol style="list-style-type: none"> 1. País de acopio de la droga 2. FF.AA realiza acciones limitadas contra el narcotráfico 3. Narcotráfico regional 	<ol style="list-style-type: none"> 1. País de refinamiento de la droga 2. FF.AA realizarán acciones contra el narcotráfico 3. Narcotráfico trasnacional
TRONCO: capacidades	<ol style="list-style-type: none"> 1. Amenaza interna 2. FF.AA sin capacidad de acción 3. GIAC ideologizadas 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Amenaza regional y mundial 2. FF.AA con capacidad limitada 3. GIAC narcotizadas 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Amenaza regional y mundial 2. FF.AA con capacidad de acción. 3. GIAC fragmentadas (BACRIM)
RAIZ: competencias, "saber hacer"	<ol style="list-style-type: none"> 1. Seguridad Nacional. 2. FF.AA sin competencia para combatir el narcotráfico 3. Capacitación limitada contra nuevas amenazas 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Seguridad ciudadana 2. FF.AA con competencia limitada para combatir el narcotráfico 3. Capacitación en nuevas amenazas 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Seguridad humana 2. FF.AA con plena competencia para combatir el narcotráfico 3. Capacitación integral en nuevas amenazas

3.1.2 Matriz FODA

Es una herramienta de gran utilidad para entender y tomar decisiones en toda clase de situaciones en una organización, negocios y/o empresas. FODA es el acrónimo de Debilidades, Oportunidades, Fortalezas y Amenazas. Puede ser utilizado en cualquier tipo de toma de decisiones, ya que la plantilla estimula a pensar pro-activamente, en lugar de las comunes reacciones instintivas.

A continuación se presenta la matriz FODA, las mismas que servirán al igual que el árbol de competencias para obtener el número de variables que intervienen en el problema del narcotráfico.

ASPECTOS FAVORABLES

Internos (Fortalezas)	Del entorno nacional y mundial (Oportunidades)
1. Reestructuración de Fuerzas Armadas 2. Personal militar motivado y con alto espíritu 3. Fortalecimiento de la frontera norte 4. Apoyo institucional.	1. Intercambio de información con otros países. 2. Activación de la COMBIFRON con Perú y Colombia 3. Lecciones aprendidas del conflicto interno de Colombia y Perú 4. Consejo de Defensa Suramericano. 5. Acuerdos y convenios internacionales de lucha contra el narcotráfico

ASPECTOS DESFAVORABLES

Internos (Debilidades)	Del entorno nacional y mundial (Amenazas)
1. Infiltración y penetración en instituciones del Estado 2. Sistema financiero poco controlado 3. Red vial conecta con zonas de procesamiento de coca en Colombia y Perú 4. Personal militar no tiene experiencia en control contra el narcotráfico 5. Personal sin capacitación para nuevos roles 6. Equipo limitado para el combate de esta amenaza	1. Proximidad geográfica de Colombia y Perú 2. Agravamiento del conflicto colombiano y peruano 3. Fronteras permeables 4. Lavado de dinero 5. Amenaza transnacional 6. Contrabando de químicos, armas y explosivos

Una vez que se han completado éstas dos herramientas se obtuvo el listado de variables o factores de cambio, detallados en el cuadro No.3.1

Cuadro No. 3.1 Variables o factores de cambio.

ORD	FACTOR	¿EN QUÉ CONSISTE?
1	Ubicación estratégica del país	Ubicación geográfica
2	Violencia generada por el narcotráfico	Victimas por crimen organizado
3	Economía ilegal	Generación de recursos al margen de la ley
4	Inseguridad ciudadana	Existencia de peligro o riesgo
5	Conflicto subregional	Problemas en la subregión andina
6	Redes transnacionales del crimen organizado	Articulación criminal de actividades ilegales.
7	Influencia colombiana y peruana	Vecindad geográfica con efectos colaterales
8	Economía dolarizada	Sistema económico con base en el dólar
9	Fronteras permeables	Frontera de acceso fácil

10	Demanda de drogas ilegales	Necesidad de drogas en el mercado
11	Exclusión social	Marginación por parte del Estado
12	Vulnerabilidad del sistema financiero	Estructura económica del Estado
13	Contrabando de armas	Actividad ilegal
14	Normativa Internacional contra la droga	Marco legal globalizado
15	Presencia del Estado en fronteras	Instituciones con presencia nacional
16	Seguridad Integral	Seguridad multisectorial y multidimensional
17	Marco jurídico contra el narcotráfico	Referente normativo regulador
18	Corrupción institucional	Pérdida de principios y valores
19	Recursos para combate narcotráfico	Personal, material y medios
20	Situación política nacional	Relación de fuerzas de poder

Fuente: Árbol de Giget, matriz FODA.

3.2 Variables estratégicas.

Las variables estratégicas se obtuvieron a través de una consulta a expertos, en este caso a oficiales jefes de los departamentos de la Dirección de Inteligencia y de Operaciones, los cuales calificaron la influencia y la dependencia de cada una de las variables.

A este resultado se llegó a partir de la elaboración de la matriz de análisis estructural y de la interpretación de su gráfico.

El análisis estructural es una herramienta para la reflexión colectiva, permite describir un sistema a partir de una matriz que relaciona todos sus elementos, en este caso a las 20 variables seleccionadas.

El objetivo del método es descubrir las principales variables del sistema, es decir, las más influyentes y desestabilizadoras, que se convierten en esenciales para la evolución del sistema.

Las tres fases del proceso son las siguientes:

- a. Listado de variables.- es el resultado obtenido luego de un análisis detallado para identificar en forma clara y objetiva y sin ambigüedades cada una de las variables o factores de cambio, que de alguna manera intervienen en el problema planteado.
- b. Descripción de las relaciones entre variables.- es el proceso de llenado cualitativo de la matriz con las 20 variables seleccionadas, enlistadas en un tablero de doble entrada. Las preguntas que se deben hacer para llenar la matriz son las siguientes: ¿existe una relación de influencia directa entre la variable i y la variable j?, calificando: no = 0, débil = 1, mediana= 2, fuerte = 3.
- c. Identificación de las variables claves.- para obtener las mismas se utilizó la herramienta MIC MAC, la misma que realiza una clasificación indirecta en función de las influencias directas e indirectas.

Cuadro No. 3.2 Matriz de Relaciones Directas.

	1 : Ubic	2 : Viole narc	3 : Econ	4 : Inseg	5 : Conflic	6 : Redes	7 : Influe	8 : Eco dol	9 : Front	10 : Dem drog	11 : Exc soc	12 : Vul SisFin	13 : Contr ar	14 : Nor inter	15 : Pres Est	16 : Seg Int	17 : Mar jurid	18 : Corrup	19 : Recur	20 : Sit polit
1 : Ubic	0	3	3	2	3	3	3	2	1	2	0	2	3	0	2	1	2	2	2	1
2 : Viole narc	1	0	1	2	3	3	2	2	0	2	0	2	1	2	1	1	2	1	1	1
3 : Econ	3	2	0	2	2	3	2	3	3	3	1	3	2	1	0	1	1	3	2	2
4 : Inseg	3	2	2	0	1	1	0	1	2	2	2	2	1	0	3	2	2	3	0	1
5 : Conflic	3	2	1	2	0	2	3	1	2	0	1	1	3	1	2	2	2	1	2	1
6 : Redes	2	2	2	2	1	0	1	2	2	1	0	2	3	1	0	2	0	1	0	0
7 : Influe	2	3	2	2	0	2	0	2	1	2	1	2	3	0	1	1	0	2	0	1
8 : Eco dol	3	0	3	0	0	1	2	0	1	1	0	3	1	0	0	1	1	2	1	1
9 : Front	0	2	1	1	2	1	2	1	0	2	0	1	3	0	1	2	0	0	0	0
10 : Dem drog	0	2	3	1	2	3	3	2	1	0	1	3	3	2	2	2	2	3	3	1
11 : Exc soc	0	2	2	2	1	1	0	0	1	1	0	0	1	0	2	0	0	2	1	1
12 : Vul SisFin	1	0	3	1	0	2	1	3	1	3	1	0	2	1	1	1	2	2	2	2
13 : Contr ar	1	2	3	2	2	2	2	2	2	2	0	2	0	1	1	1	1	3	2	2
14 : Nor inter	0	1	3	0	2	2	1	2	1	2	1	2	2	0	0	0	2	2	1	1
15 : Pres Est	1	3	2	3	2	1	1	2	3	0	3	3	1	1	0	2	3	2	3	2
16 : Seg Int	1	2	2	1	2	3	1	1	2	1	0	2	2	0	3	0	2	2	2	2
17 : Mar jurid	0	2	3	2	1	2	2	2	1	2	1	3	2	1	2	2	0	2	1	1
18 : Corrup	0	2	3	1	1	3	2	2	2	3	1	2	3	0	1	1	2	0	1	1
19 : Recur	2	1	2	2	2	3	2	2	3	3	1	3	2	1	3	1	0	2	0	2
20 : Sit polit	3	1	2	2	2	1	1	2	1	0	2	2	2	2	2	1	2	1	2	0

© LPSOR-EPTA-MICMAC

Fuente: Software MIC MAC

Al graficar en el plano cartesiano los resultados obtenidos de la matriz de relaciones indirectas potenciales se obtienen el siguiente resultado:

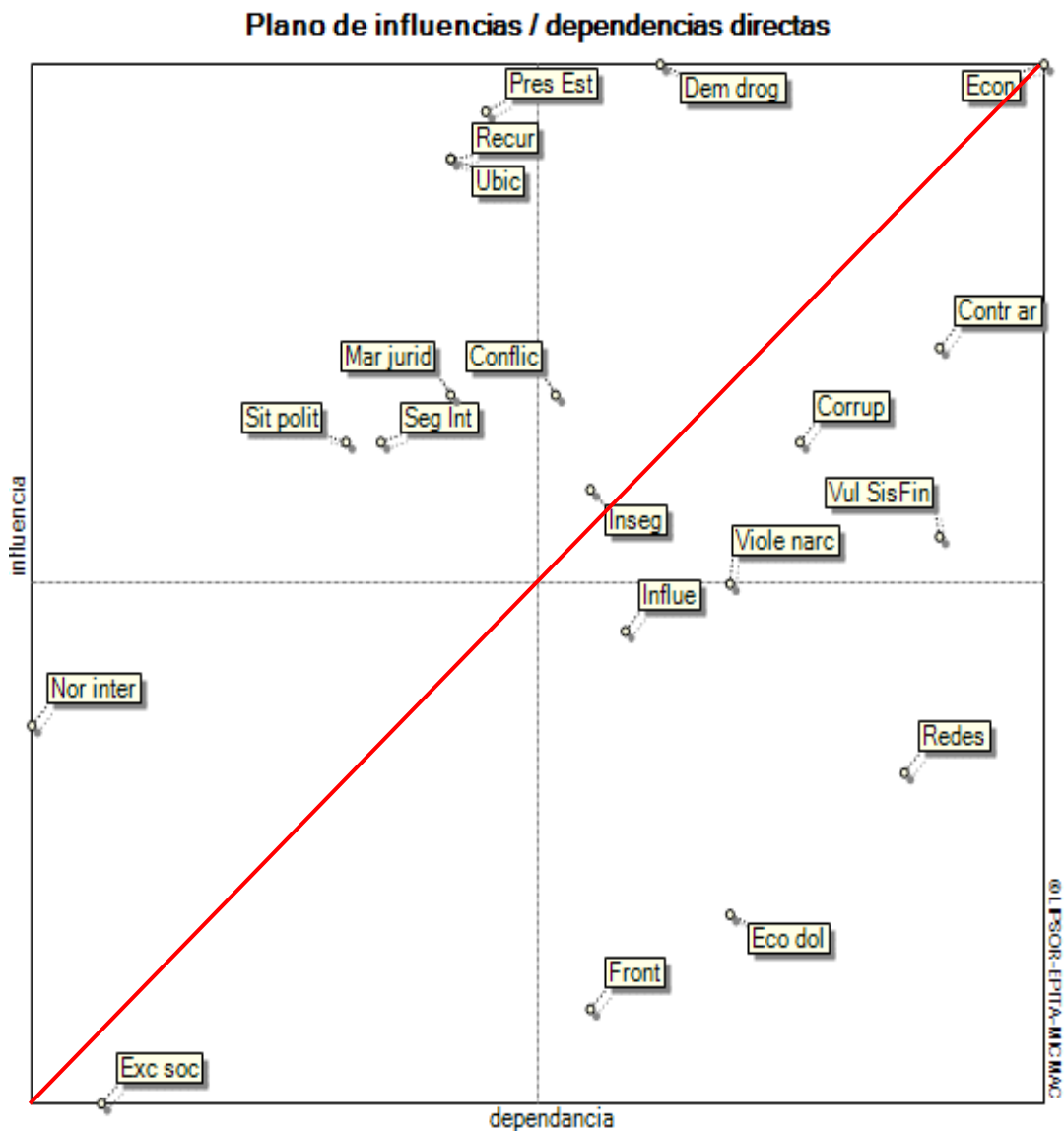


Figura No. 3.1 Plano de influencias/dependencias indirectas potenciales.

Fuente: Software MIC MAC

En la figura se puede observar claramente las seis variables estratégicas: conflicto subregional, inseguridad, corrupción institucional, contrabando de armas, demanda de drogas ilegales, economía ilegal, mismas que servirán para la construcción del espacio morfológico. Estas variables se escogieron en vista que de acuerdo a la metodología, se ubican en el cuadrante superior derecho, variables que fueron las que presentaron calificaciones más altas de influencia y

dependencia, las cuales fueron precisadas como más gobernables, siendo estas variables las que se denominan “Variables Estratégicas” o claves.

3.3 Análisis morfológico.

3.3.1 Construcción del morfológico y construcción de las evoluciones de las variables claves seleccionadas y agrupadas.

VARIABLES	EVOLUCIÓN NEGATIVO	EVOLUCIÓN TENDENCIAL	EVOLUCIÓN POSITIVO
Conflicto Subregional	Las acciones de los gobiernos de la región contra las amenazas existentes especialmente contra el narcotráfico, bandas delictivas y crimen trasnacional, no han dado resultados positivos, al contrario las acciones de estos grupos criminales, se han incrementado causando temor en la población de la región.	Las diferentes acciones de los gobiernos por controlar las acciones criminales de grupos de narcotraficantes, bandas delincuenciales y crimen transnacional, se han ejecutado en forma coordinada con los organismos de seguridad de los países, lo que ha reducido levemente los índices de los delitos transnacionales en la región.	La creación de una red interagencial a nivel regional permite intercambiar información e inteligencia de las acciones criminales, llegando a desarticular varias bandas delincuenciales, grupos narcotraficantes y desarticular las redes del crimen trasnacional, asegurando una percepción de seguridad en la población de la región.
Inseguridad ciudadana	La acción del crimen organizado como el narcotráfico ha instaurado una política de terror para desarrollar el negocio del tráfico de drogas, generando un clima de total inseguridad en la ciudadanía, la misma que se evidencia por el incremento delitos	Los organismos de control encargados de la Seguridad del Estado, han desarrollado acciones firmes para desarticular bandas organizadas del crimen transnacional, sin embargo, la acción de presión desarrolló hacia una confrontación abierta a los grupos	Los organismos de control han adoptado estrategias articuladas con otros organismos del Estado, lo que ha permitido reducir las acciones criminales, reduciendo los índices delictivos, lo que permite mantener una percepción de

	<p>como sicariato, asesinatos, matanzas de la población en sectores fronterizos, etc., causando una tendencia de un caos generalizado.</p>	<p>delictivos, provocando un clima de inseguridad a la ciudadanía por las consecuencias que esta estrategia provoca.</p>	<p>seguridad en la población lo que permite desarrollarse sin temores..</p>
<p>Corrupción Institucional</p>	<p>La participación activa de la Institución Militar, para ejercer el control del narcotráfico provoca el relacionamiento con la estructura criminal, causando actos de corrupción, para permitir el tráfico y el procesamiento de la droga, vulnerando la estructura organizacional de FF.AA., hasta la conformación de grupos conformados por personal militar para proteger a los capos del narcotráfico.</p>	<p>La necesidad de participar las FF.AA., para combatir los tentáculos del tráfico de la droga, se conforme organismos de control y seguimiento en el interior de la Institución armada, para neutralizar los actos de corrupción, sin embargo, el poder del dinero de las bandas criminales, indujo a personal militar a involucrarse en el negocio de la droga.</p>	<p>La reestructuración de FF.AA., ha permitido fortalecer la estructura del Sistema de Inteligencia Militar, conformando unidades para ejercer el control en el interior de la Institución, llegando a determinar hechos aislados de involucramiento de personal militar involucrado con organizaciones criminales, desarticulando redes y neutralizando actos corrupción institucional.</p>
<p>Contrabando de Armas</p>	<p>Las organizaciones criminales han incrementado sus acciones, lo que ha producido que las redes de contrabando de armas se extienda hacia otras instituciones del estado, para atender las necesidades del crimen organizado, para lo cual infiltraron sus tentáculos en la</p>	<p>La presencia de organizaciones criminales permite el desarrollo de redes para el tráfico de armas, municiones y explosivos, las que orientan su accionar delictivo hacia las fronteras especialmente al sur del país, donde se ha infiltrado en la estructura policial y militar del país vecino, igualmente,</p>	<p>Los mecanismos de control que ha implantado el Gobierno, en las diversas organizaciones estatales, y el fortalecimiento de las instituciones para la Defensa y Seguridad, lo que ha permitido desarticular las redes dedicadas al tráfico de armas, igualmente con la implantación del</p>

	<p>estructura de FF.AA., involucrando a personal militar y policial conformando parte de estas redes de tráfico de armas, así mismo, los contrabandistas de armas han infiltrado en la estructura de la Aduana, lo que ha permitido el contrabando masivo de armas.</p>	<p>en el interior del país, se mantiene una industria ilegal de fabricación de armas artesanales, mismas que abastecen a la delincuencia común.</p>	<p>proyecto de industrialización de la fabricación del armamento se mantiene un control efectivo de su producción, reduciendo la tenencia de armas en la ciudadanía.</p>
<p>Demanda de drogas ilegales</p>	<p>La pérdida de valores éticos y morales de la sociedad, así como la migración forzosa, ha provocado que la sociedad se involucre en el consumo de drogas ilegales, especialmente marihuana, cocaína, éxtasis, etc., aumentando la producción y la comercialización, evidenciándose su consumo en todos los estratos sociales.</p>	<p>La influencia de organizaciones criminales induce a la sociedad al consumo de drogas, orientados especialmente hacia los estratos sociales carentes de valores éticos y morales, lo que ha causado una demanda sostenida del consumo. Asimismo la lucha frontal por parte de los Estados Unidos y México, ha hecho que los cárteles busquen nuevos mercados, por lo que la demanda de drogas ilegales tiende a aumentarse en el país y la región.</p>	<p>Estrategias del gobierno involucrando a instituciones como la Policía Nacional, FF.AA., sector educación, sector deportes, etc., para reducir la demanda de drogas ilegales ha disminuido los índices del consumo de drogas, lo que ha facilitado la desarticulación de las bandas dedicadas a la comercialización y producción, acrecentando el buen vivir en la sociedad.</p>
<p>Economía ilegal</p>	<p>Los ingresos que genera ésta actividad ilegal, ha permitido que se estos delincuentes vayan incursionando en negocios que les permita disponer de bienes</p>	<p>El control permanente por parte de las instituciones del Estado en su lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado a limitado que miembros de</p>	<p>Las instituciones del Estado encargadas de la seguridad, han implementado controles rigurosos lo que ha permitido que se limite al máximo el accionar de grupos</p>

	<p>y recursos que les facilite seguir delinquiendo. Han adquirido bienes a la largo de la frontera con Colombia, tienen participación en actividades mineras, forestal. La infiltración de organizaciones criminales en la estructura del Sistema Financiero, permite encubrir el dinero producto de la comercialización del delito, causando, la penalización de organizaciones de control internacionales causando la pérdida de credibilidad del Estado.</p>	<p>carteles incursionen en actividades empresariales, sin embargo la astucia de éstos delincuentes, buscan nuevas formas de disponer de bienes y recursos así como de lavar el dinero, que es su objetivo final. Asimismo la deficiencia de los mecanismos de control en las instituciones del Sistema financiero, permite, que dineros de las estructuras criminales se involucre en el proceso financiero, legalizando las ganancias que su actividad criminal.</p>	<p>empresariales ilegales, de igual manera la frontera gracias al control permanente ejercida por FF.AA se mantiene al margen de inversiones y propiedades bajo el control del narcotráfico. Los mecanismos de control impuestos por el Estado y la aprobación de leyes, para el control del sistema Financiero, permite blindar y transparentar sus ingresos, coartando y neutralizando las fuentes de subsistencia de organizaciones criminales, reduciendo su actividad.</p>
--	---	---	---

3.3.2 Construcción de las rutas de futuro.

Ruta escenario No. 1

VARIABLES	EVOLUCIÓN NEGATIVA	EVOLUCIÓN TENDENCIAL	EVOLUCIÓN POSITIVA
Conflicto Subregional	E 1		
Inseguridad ciudadana			E1
Corrupción Institucional		E1	
Contrabando de Armas		E1	
Demanda de drogas ilegales		E1	
Economía ilegal		E1	

Ruta escenario No. 2

VARIABLES	EVOLUCIÓN NEGATIVA	EVOLUCIÓN TENDENCIAL	EVOLUCIÓN POSITIVA
Conflicto Subregional		E 2	
Inseguridad ciudadana		E 2	
Corrupción Institucional			E 2
Contrabando de Armas			E 2
Demanda de drogas ilegales	E 2		
Economía ilegal	E 2		

3.3.3 Narración de los escenarios.**ESCENARIO No 1: Las FF.AA., en una sociedad convulsionada.**

Las acciones de los gobiernos de la región, contra las amenazas no convencionales existentes especialmente contra el narcotráfico, no han dado los resultados esperados, al contrario las acciones de los grupos criminales, se han incrementado causando temor en la población de la región. Por su lado, los organismos de control han adoptado estrategias articuladas con otros organismos del Estado, para reducir las acciones criminales y los índices delictivos, para mantener una percepción de seguridad en la población, por lo que se ha visto a necesidad de emplear a las FF.AA., para combatir los tentáculos del tráfico de la droga, conformándose organismos de control y seguimiento al interior de la Institución armada, para neutralizar los actos de corrupción. Desafortunadamente, el poder del dinero indujo a personal militar a involucrarse en el negocio de la droga.

Por otra parte, la presencia de organizaciones criminales permitió el desarrollo de redes para el tráfico de armas, municiones y explosivos, las que orientan su accionar delictivo hacia las fronteras especialmente del sur, donde se han

infiltrado en la estructura policial y militar del país vecino, al igual que al interior del país.

Por otro lado, se mantiene una industria ilegal de fabricación de armas artesanales lo que ha facilitado el accionar de la delincuencia común y la influencia de organizaciones criminales, las cuales en busca de nuevos mercados inducen a la sociedad al consumo de drogas. A esto suma una mayor injerencia de los carteles de narcotráfico, los mismos que se han diseminado por la frontera adquiriendo bienes y recursos, aprovechando las deficiencias de los mecanismos de control de las instituciones del sistema financiero, lo que se ha traducido en un incremento del lavado de activos.

ESCENARIO No 2: Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

Las diferentes acciones de los gobiernos por controlar las acciones criminales de los grupos de narcotraficantes, se han ejecutado en forma coordinada con los organismos de seguridad de los diferentes países del Consejo de Defensa Suramericano, lo que ha reducido de una manera significativa los índices de los delitos transnacionales en la región; asimismo los organismos de control encargados de la Seguridad y la Defensa, han desarrollado acciones firmes para desarticular a las bandas organizadas del crimen trasnacional, sin embargo, la acción de presión y hostigamiento ha ocasionado una confrontación abierta contra los grupos delictivos, provocando un clima de inseguridad entre la ciudadanía. Por otra parte, la reestructuración de FF.AA., ha permitido fortalecer la estructura del Sistema de Inteligencia Militar, conformando unidades para ejercer el control al interior de la Institución, llegando a determinar hechos aislados de involucramiento de personal militar con organizaciones criminales, desarticulando redes y neutralizando actos de corrupción institucional; esto se ha visto complementado los mecanismos de control que ha implantado el Gobierno, en las diversas organizaciones estatales, y el fortalecimiento de las instituciones para la Defensa y Seguridad, ha permitido desarticular las redes dedicadas al tráfico de armas, asimismo la implementación del proyecto de industrialización de la fabricación del armamento ha permitido mantener un control efectivo de su producción, reduciendo la tenencia de armas artesanales entre la ciudadanía; sin

embargo, la pérdida paulatina de valores éticos y morales de la sociedad, así como la migración forzosa, ha provocado que la sociedad se involucre en el consumo de drogas ilegales, especialmente marihuana, cocaína y éxtasis.

Por otra parte se observa la presencia cada vez más importante de grupos ilegales en las fronteras que ejercen actividades aparentemente legales a través de fachadas para el lavado de activos contribuyendo a esto, además la infiltración de organizaciones criminales en la estructura del Sistema Financiero, permite encubrir el dinero producto de la comercialización del delito, causando, la penalización de organizaciones de control internacionales causando la pérdida de credibilidad del Estado.

3.4 Juego de actores.

La sociedad está compuesta por un conjunto de actores sociales que sin duda no son neutros respecto a las variables estratégicas, ya que defienden diferentes intereses por los que están dispuestos a luchar,. Estos actores se identificarán a través del cuadro de jugadas y actores.

Es necesario identificar los principales actores e intereses que defienden, es decir los objetivos que defenderán en el campo de batalla de la problemática del narcotráfico.

Con las seis variables detalladas anteriormente y sin tener ningún orden en especial se inicia a construir una matriz que contenga los siguientes datos por variable:

Un reto para el futuro correspondiente a la variable.

¿A quién favorece ese reto?

¿Qué acciones podrían tomar estos actores?

¿A quién no le conviene este reto?

¿Qué acciones podrían tomar estos actores?

Los resultados obtenidos se presentan en el cuadro de Jugadas y Actores.

Cuadro No. 3.4 Jugadas y Actores.

VARIABLE-RETO	ACTORES A FAVOR	POSIBLES JUGADAS	ACTORES EN CONTRA	POSIBLES JUGADAS
1. Conflicto subregional Reto: El Estado haya neutralizado a los generadores de violencia al año 2016	Gobierno colombiano	1. Incremento del pie de fuerza. 2. Fortalecimiento de FF.AA y Policía Nacional. 3. Promover la Seguridad Cooperativa. 4. Endurecimiento de las penas.	Grupos ilegales armados	1. Infiltración en organizaciones del Estado. 2. Incremento de la violencia. 3. Trasnacionalización de la delincuencia. 4. Generación de opinión pública en contra del Gobierno. 5. Victimización del delincuente para descrédito de la Fuerza del Orden
	Gobierno ecuatoriano		Delincuencia organizada	
	Gobierno peruano		Contrabandistas de armas	
	Fuerzas Armadas.		Delincuencia común	
	Policía Nacional		ONGs	
	Unasur			

<p>2. Seguridad ciudadana</p> <p>Reto: Para el año 2016 materializar un sistema de seguridad integral.</p>	Gobierno ecuatoriano	1. Reformas normativas acorde a necesidades.	Grupos ilegales armados.	1. Nuevas formas delictivas.
	Fuerzas Armadas	2. Equipamiento y capacitación de la Policía.	Delincuencia organizada	2. Victimización del delincuente para desacreditar a Fuerza del orden.
	Policía Nacional	3. Desarrollo de instituciones en el país.	Contrabandistas de armas	3. Generación de opinión pública en contra del Gobierno.
	Organismos de control	4. Convenios de cooperación internacional.		4. Incremento de la violencia.
	Sistema judicial	5. Endurecimiento de penas.		
<p>3. Corrupción institucional.</p> <p>Reto: Al año 2016, contar con FF AA y Policía Nacional con un índice menor al 3% de elementos inmersos en actos de corrupción.</p>	Gobierno ecuatoriano	1. Rendición periódica de cuentas.	Grupos ilegales armados	1. Coimas y compra de conciencias.
	Fuerzas Armadas	2. Control en forma efectiva y de fiscalización.	Delincuencia organizada.	2. Acciones de presión para mantener el status quo (privilegios).
	Policía Nacional	3. Campaña de concientización al personal de servidores públicos.	Delincuencia común	3. Infiltración en organizaciones del Estado.
	Organismos de control			
	Sistema de Justicia			

<p>4. Contrabando.</p> <p>Reto: Para el año 2016, incrementar controles en un 90%, en puertos, aeropuertos y pasos fronterizos legales e ilegales.</p>	Gobierno ecuatoriano	<p>1. Incremento de controles fronterizos.</p> <p>2. Fortalecimiento de FF.AA y Policía Nacional.</p> <p>3. Endurecimiento de las penas.</p> <p>4. Entrenamiento, equipamiento y profesionalización de Fuerza del orden.</p>	Grupos ilegales armados	<p>1. Coimas y compra de conciencias.</p> <p>2. Acciones de presión para mantener el status quo (privilegios).</p> <p>3. Infiltración en organizaciones del Estado.</p> <p>4. Nuevas formas delictivas.</p>
	Fuerzas Armadas		Delincuencia organizada.	
	Policía Nacional		Contrabandistas de armas	
	Organismos de control		Delincuencia común	
	Sistema de Justicia			
<p>5. Demanda de drogas ilegales.</p> <p>Reto: Al año 2016, Ecuador libre de cultivos ilegales, de</p>	Gobierno ecuatoriano	<p>1. Fortalecimiento de la Policía Nacional.</p> <p>2. Capacitación a FFAA en nuevas amenazas</p> <p>3. Promover la Seguridad Cooperativa.</p> <p>4. Endurecimiento de</p>	Delincuencia organizada	<p>1. Transnacionalización de la delincuencia.</p> <p>2. Coimas y compra de conciencias.</p> <p>3. Victimización del delincuente para descrédito de la Fuerza del Orden.</p> <p>4. Nuevas formas</p>
	Fuerzas Armadas		Grupos ilegales armados.	
	Policía Nacional		Contrabandistas de armas	
	Organismos de control		Grupos y movimientos sociales antagonistas.	

procesamiento, acopio y comercialización de drogas.	Sistema de Justicia	las penas. 5. Asignar recursos para la lucha contra la droga.		delictivas.
6. Economía ilegal y Sistema financiero. Reto: Al año 2016 el 95% de las instituciones financieras libres de dinero ilegal.	Gobierno ecuatoriano	1. Fortalecer los controles bancarios. 2. Convenios de cooperación internacional. 3. Reforma de normativas acorde a las necesidades.	Grupos ilegales armados	1. Trasnacionalización de la delincuencia. 2. Coimas y compra de conciencias. 3. Infiltración en organizaciones del Estado. 4. Presión frente a decisiones políticas de las autoridades.
	Unasur		Delincuencia organizada.	
	Organismos de control		Contrabandistas de armas	
	Sistema de Justicia		Delincuencia común	
	Policía Nacional			

El siguiente paso es el análisis del poder de cada actor frente a los demás para lo cual se consulta a los expertos, en este caso a los jefes de departamentos de la Dirección de Inteligencia y Operaciones, evaluando la capacidad para doblegar a los demás actores. Mediante esta consulta se obtiene una matriz de influencia de actor por actor.

Cuadro No. 3.5 Matriz Actor x Actor

	Gob ec	Gob col	Gob per	FFAA	PN	Unasur	Org con	Jus	GIA	Del org	Cont arm	Del com	ONGs
Gob ec	0	1	1	3	4	1	1	2	2	2	4	2	1
Gob col	1	0	0	1	1	2	0	0	3	4	4	0	1
Gob per	1	0	0	1	1	2	0	0	4	4	4	0	1
FFAA	1	0	0	0	2	0	1	0	4	2	3	0	0
PN	0	0	0	1	0	0	1	0	2	4	4	1	1
Unasur	2	2	2	1	1	0	1	2	2	1	1	0	2
Org con	4	1	1	2	2	0	0	3	0	0	1	1	1
Jus	2	2	1	2	3	0	3	0	2	3	3	2	0
GIA	3	3	1	3	3	2	1	1	0	3	4	1	2
Del org	3	3	3	2	4	1	2	2	3	0	3	1	1
Cont arm	3	3	3	1	3	0	2	2	2	2	0	1	1
Del com	2	1	1	1	1	1	0	1	0	0	0	0	0
ONGs	2	2	2	2	3	2	0	1	0	0	0	2	0

Influencia fila-columna.

0: sin influencia

1: procesos

2: proyectos

3: misión

4: existencia.

Mediante la herramienta MACTOR⁶², se pueden obtener gráficos y reportes para el juego de actores y podemos obtener un plano de influencia y dependencia para el grupo de actores del sistema estudiado.

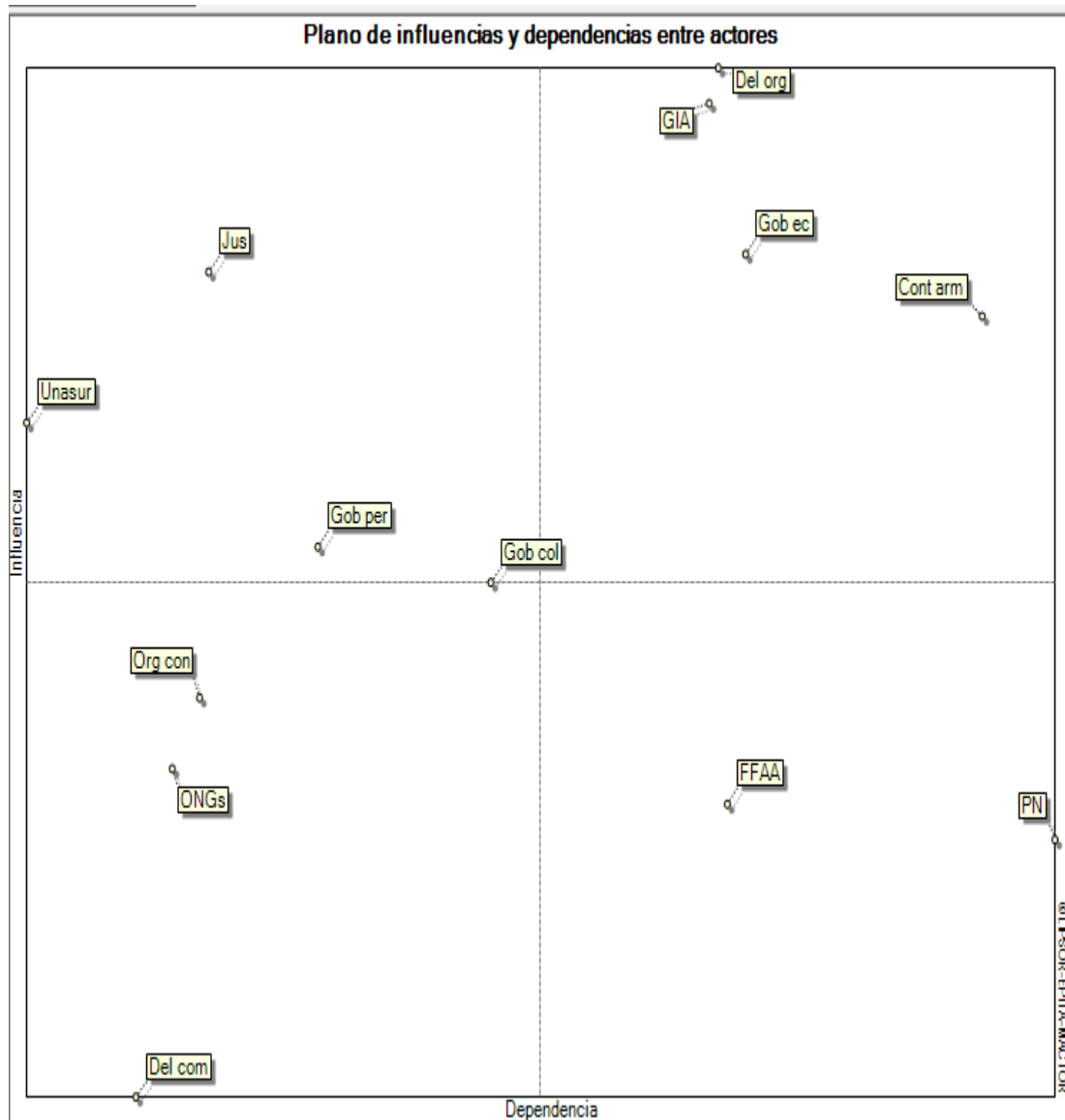


Figura No. 3.2 Plano de influencias y dependencias entre actores

Fuente: Software MACTOR.

Los actores con una mayor calificación son:

- Los grupos ilegales armados
- Delincuencia organizada

⁶² La caja de herramientas de Michael Godet

- Gobierno ecuatoriano.
- Sistema de Justicia.
- Unasur

Estos actores se escogieron en vista que dominan el sistema ya que tienen una gran influencia sobre los demás actores, sobre todo el sistema de justicia que influye mucho sobre el resto y no dependen en mayor medida de los demás actores, éstos se ubican en los cuadrantes superiores, sobre el eje de las "X".

En relación a la delincuencia común, organizaciones no gubernamentales y organismos de control, presentan calificaciones bajas en influencia y dependencia, indicando una posición sensible, que dependen fuertemente de los demás actores y además no tienen poder para modificar el comportamiento del resto.

Se puede observar que Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, constituyen actores débiles, en vista que dependen del resto de actores, además que su influencia sobre el sistema es muy pequeña como para influir en el resto.

En relación a los actores: gobierno colombiano y peruano, alcanzan cierto grado de influencia sobre los demás actores, pero las calificaciones no les alcanza para influenciar significativamente a todo el sistema,

Los contrabandistas de armas, tienen un grado de influencia que se podría calificar como medio, sin embargo no es suficiente como para considerarlo como un actor fuerte o poderoso, ya a que tiene un alto grado de dependencia del resto de actores del sistema.

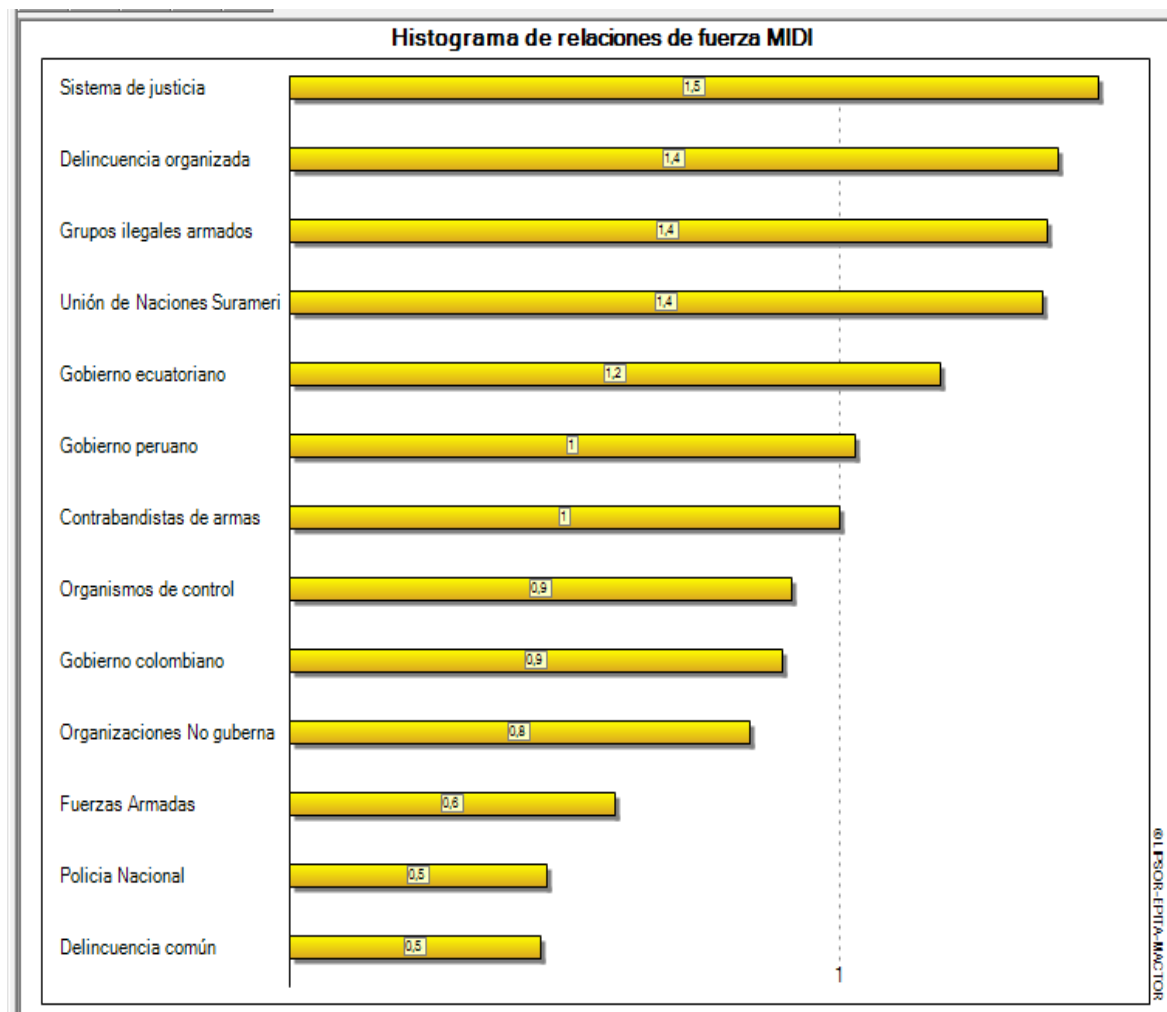


Figura No. 3.3 Histograma de relaciones de fuerza MIDI

Fuente: Software MACTOR

En la matriz de influencias directas e indirectas (MIDI) figura 3.3, se observa claramente a los actores más poderosos, son en este caso: el sistema de justicia, delincuencia organizada y los grupos ilegales armados. El gobierno ecuatoriano se le podría considerar como un actor relativamente fuerte al igual que la Unión de Naciones Suramericanas (Unasur).

El siguiente paso es el análisis de los grupos de poder, para lo cual es necesario considerar la posición de los actores frente a la variable y a su correspondiente reto u objetivo. Para lo cual se construye una matriz de actor x objetivo,

Cuadro No. 3.6 Matriz Actor x Objetivo

	Neutraliza	Seg integr	Sin corrup	Controles	Sin cultiv	Sis Financ
Gob ec	4	3	3	3	3	2
Gob col	2	2	2	2	1	2
Gob per	2	2	2	2	1	2
FFAA	3	2	0	3	2	0
PN	3	2	0	2	2	3
Unasur	0	0	1	2	2	3
Org con	3	2	3	4	2	3
Jus	2	2	3	2	2	3
GIA	-4	-4	-4	-3	-4	-3
Del org	-4	-4	-4	-3	-2	-3
Cont arm	-3	-3	-2	-4	-1	-2
Del com	-1	-1	-2	0	1	0
ONGs	-1	0	0	0	1	0

Influencia fila-columna

1: Poca influencia favorable

3: Media influencia favorable

0: Sin influencia.

- 1: Poca influencia desfavorable

- 3: Media influencia desfavorable

2: Baja influencia favorable.

4: Alta influencia favorable

- 2: Baja influencia desfavorable.

- 4: Alta influencia desfavorable

Fuente: Software MACTOR

Cuadro No. 3.7 Matriz de balance neto de las influencias.

	Gob ec	Gob co	Gob per	FFAA	PN	Unasur	Org con	Jus	GIA	Del org	Cont arr	Del con	ONGs	Suma
Gob ec		0	-2	7	9	-6	-1	-7	-3	-2	5	3	0	3
Gob col	0		-2	1	4	-5	2	-4	-4	-3	1	2	2	-6
Gob per	2	2		3	5	-3	3	-2	-1	0	4	2	2	17
FFAA	-7	-1	-3		3	-11	-5	-8	-7	-9	-4	-2	-3	-57
PN	-9	-4	-5	-3		-10	-9	-12	-14	-15	-8	-2	-6	-97
Unasur	6	5	3	11	10		4	1	4	4	5	7	3	63
Org con	1	-2	-3	5	9	-4		-3	1	1	4	3	1	13
Jus	7	4	2	8	12	-1	3		4	5	8	5	3	60
GIA	3	4	1	7	14	-4	-1	-4		-2	6	2	-2	24
Del org	2	3	0	9	15	-4	-1	-5	2		7	2	-3	27
Cont arm	-5	-1	-4	4	8	-5	-4	-8	-6	-7		2	-4	-30
Del com	-3	-2	-2	2	2	-7	-3	-5	-2	-2	-2		-1	-25
ONGs	0	-2	-2	3	6	-3	-1	-3	2	3	4	1		8

Fuente: Software MACTOR

El cuadro 3.7 Matriz de balance neto de las influencias, fue obtenido del la matriz actor por objetivo. Acorde a los resultados obtenidos se puede determinar qué, Fuerzas Armadas y la Policía Nacional son los actores que mayormente influyen en contra de los objetivos planteados por los grupos que operan al margen de la ley y apoyan las operaciones ilegales; asimismo se puede visualizar que la Unasur y el sector de la Justicia son los actores que mayormente apoyan con sus acciones, los objetivos de los grupos que combaten al narcotráfico.

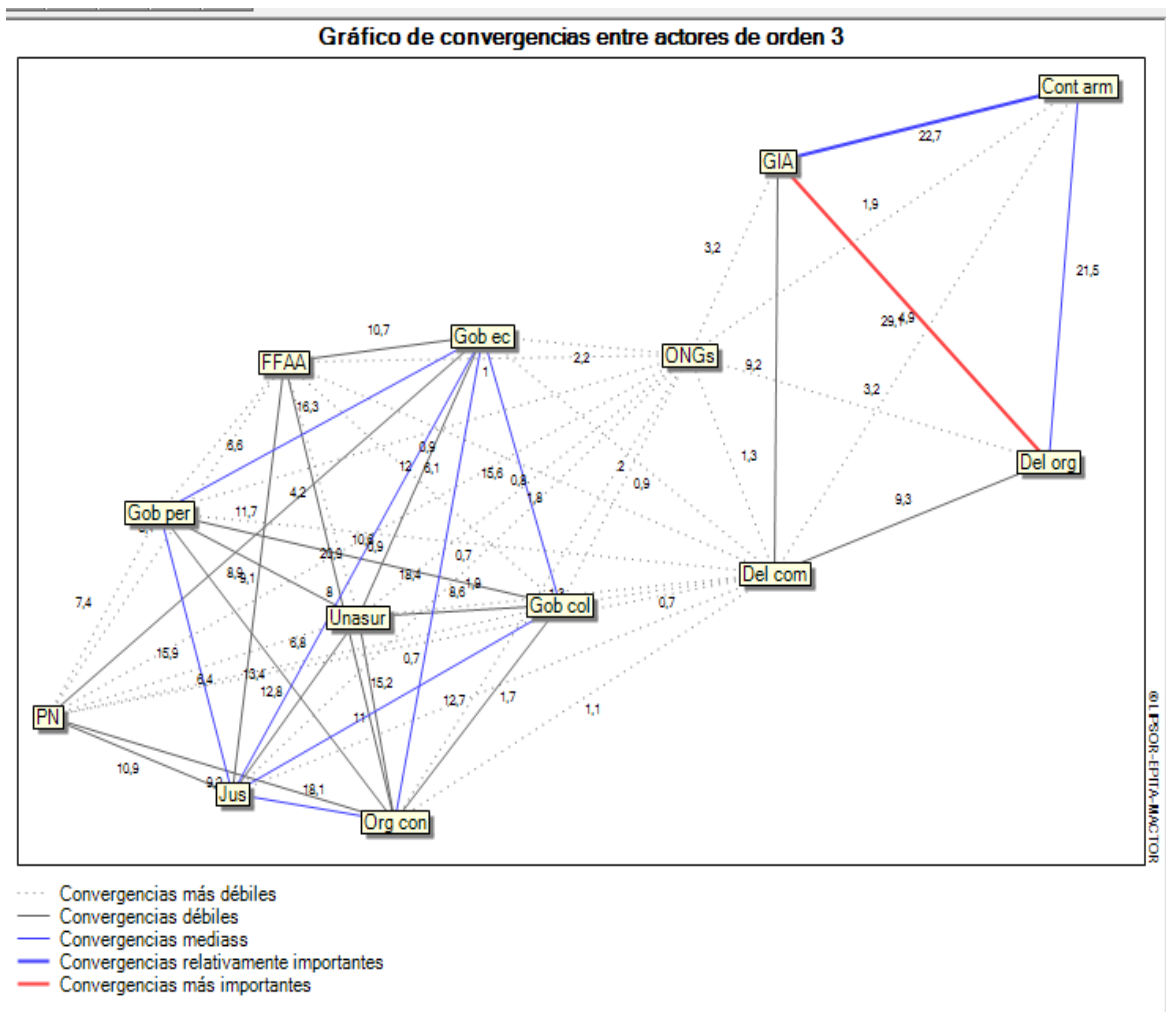


Figura No. 3.4 Convergencias entre actores de orden 3

Fuente: Software MACTOR.

Como se puede observar en la figura, existen dos grupos de poder bien identificados: un grupo cuyo eje es el Gobierno ecuatoriano, y que representa las medidas que toman los diferentes actores en torno a la lucha contra el

narcotráfico; el otro grupo en cuyo eje, están los grupos ilegales de Colombia, éstos en cambio estarían en contra de la lucha contra el narcotráfico y acciones legales.

En cada uno de los grupos se puede notar que existen convergencias unas más importantes que otras, así en el primer grupo se puede advertir al gobierno ecuatoriano con el sistema de justicia y organismos de control: y en el otro grupo a los grupos ilegales armados de Colombia con la delincuencia organizada.

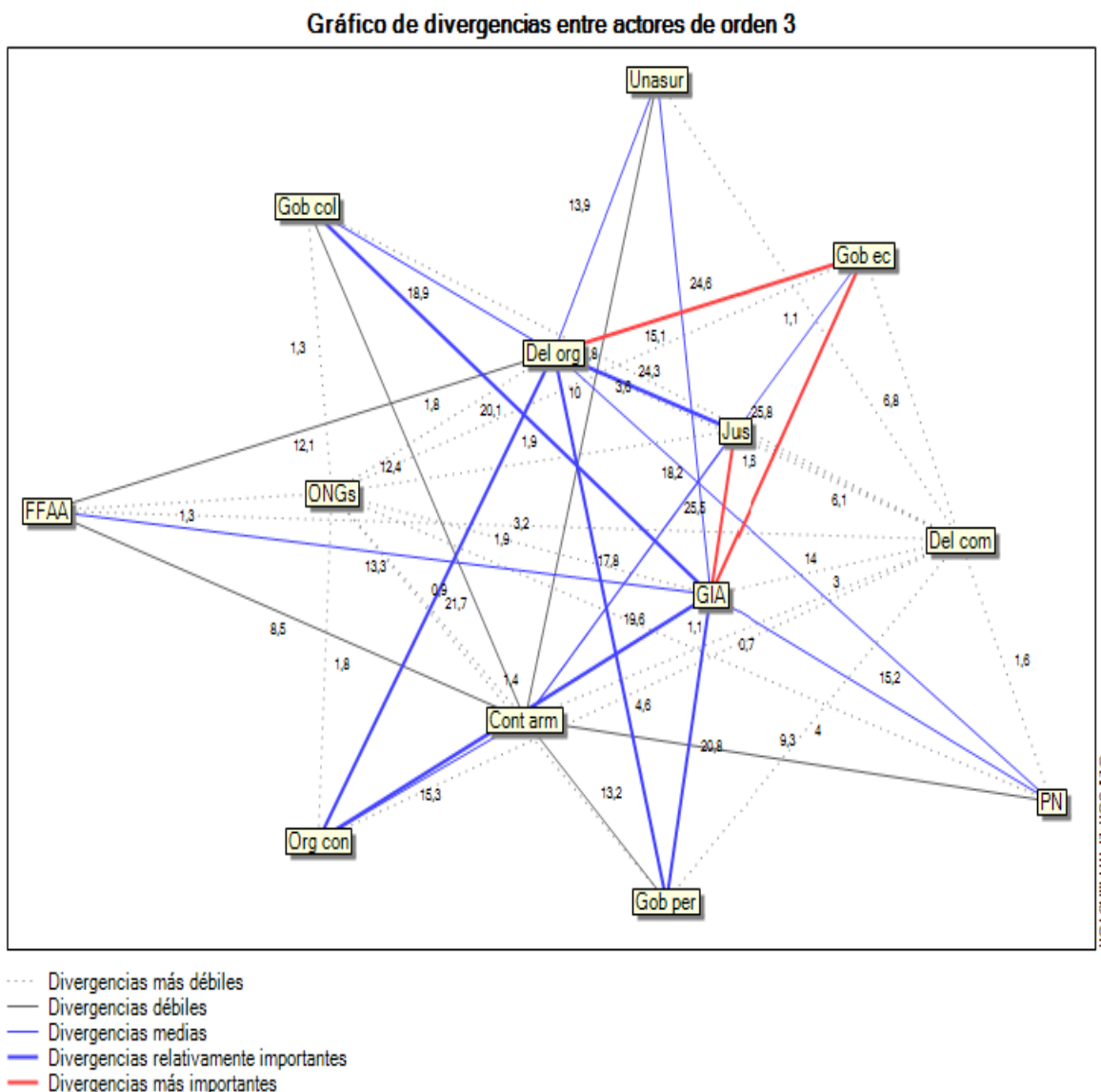


Figura No. 3.5 de Divergencias entre actores de orden 3

Fuente: Software MACTOR.

En la figura de divergencias entre actores, se observa que existe una importante entre el gobierno ecuatoriano y la justicia con los grupos ilegales armados y la delincuencia organizada, lo cual se presenta ya que los retos u objetivos que se proponen cada uno de ellos, se contraponen. La parte más importante de este análisis es, que no existe divergencia entre los diferentes actores con los objetivos planteados por cada uno de ellos.

Cuadro No. 3.8 Matriz de posiciones ponderadas valoradas (3MAO).

	Neutraliza	Seg integr	Sin corrup	Controles	Sin cultiv	Sis Financ	Mobilizacion
Gob ec	4,7	3,6	3,6	3,6	3,6	2,4	21,3
Gob col	1,8	1,8	1,8	1,8	0,9	1,8	9,9
Gob per	2,1	2,1	2,1	2,1	1	2,1	11,3
FFAA	1,8	1,2	0	1,8	1,2	0	5,9
PN	1,4	0,9	0	0,9	0,9	1,4	5,6
Unasur	0	0	1,4	2,7	2,7	4,1	11
Org con	2,7	1,8	2,7	3,7	1,8	2,7	15,5
Jus	2,9	2,9	4,4	2,9	2,9	4,4	20,6
GIA	-5,5	-5,5	-5,5	-4,1	-5,5	-4,1	30,3
Del org	-5,6	-5,6	-5,6	-4,2	-2,8	-4,2	28
Cont arm	-3	-3	-2	-4	-1	-2	15
Del com	-0,5	-0,5	-0,9	0	0,5	0	2,3
ONGs	-0,8	0	0	0	0,8	0	1,7
Número de acuerdos	17,5	14,3	15,9	19,5	16,4	18,9	
Número de desacuerdos	-15,4	-14,6	-14	-12,3	-9,3	-10,3	
Grado de mobilizacion	32,9	28,9	29,9	31,8	25,7	29,2	

Fuente: Software MACTOR.

La matriz de posiciones ponderadas valoradas, representa la movilización de los actores en la consecución de sus objetivos, esto quiere decir conforme a los resultados obtenidos prácticamente existirían tres desacuerdos bien identificados: la neutralización de los generados de violencia, seguridad integral y disminuir la corrupción, en consecuencia, es en éstas áreas donde existe la mayor conflictividad, en tal virtud, en el logro de éstos objetivos es donde prácticamente existirán la mayor cantidad de problemas. Se puede identificar además que podrían existir dos posibles conflictos: la materialización de controles más

rigurosos y las instituciones financieras libre de dinero socio, aquí también podrían presentarse conflictos, pero de menor intensidad.

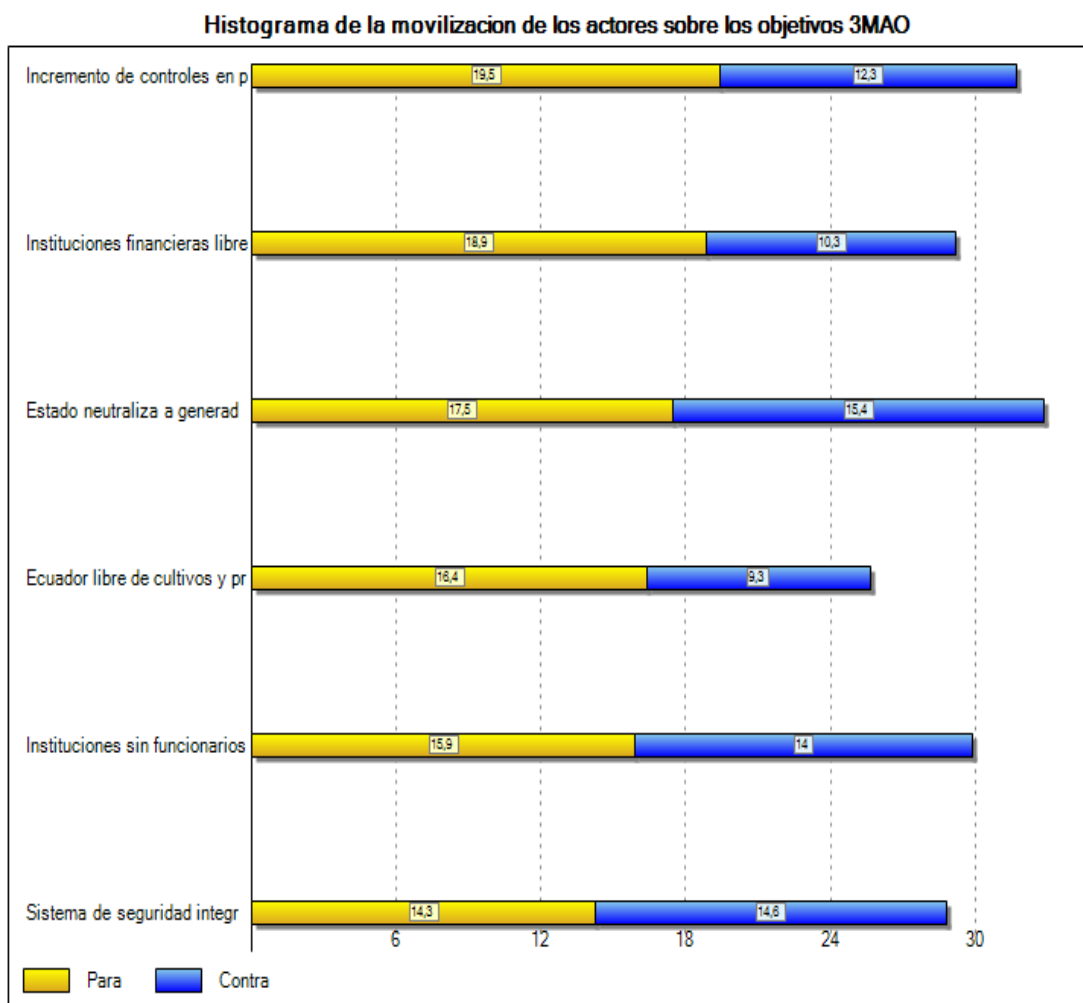


Figura No. 3.6 Histograma de la movilización de los actores sobre los objetivos 3 MAO

Fuente: Software MACTOR.

En la figura No. 3.6, concomitantemente el análisis anterior, se puede observar en forma más objetiva el nivel de conflictividad en la consecución de los objetivos, así, el sistema de seguridad integral, la seguridad integral y el nivel de corrupción, son donde, los intereses son afectados, por lo que cada actor va a cuestionar los mismos, ocasionando múltiples problemas, la finalidad es no dejar que se afecten los intereses de cada uno, es decir alcanzar los objetivos planteados, con el menor nivel de conflictividad.

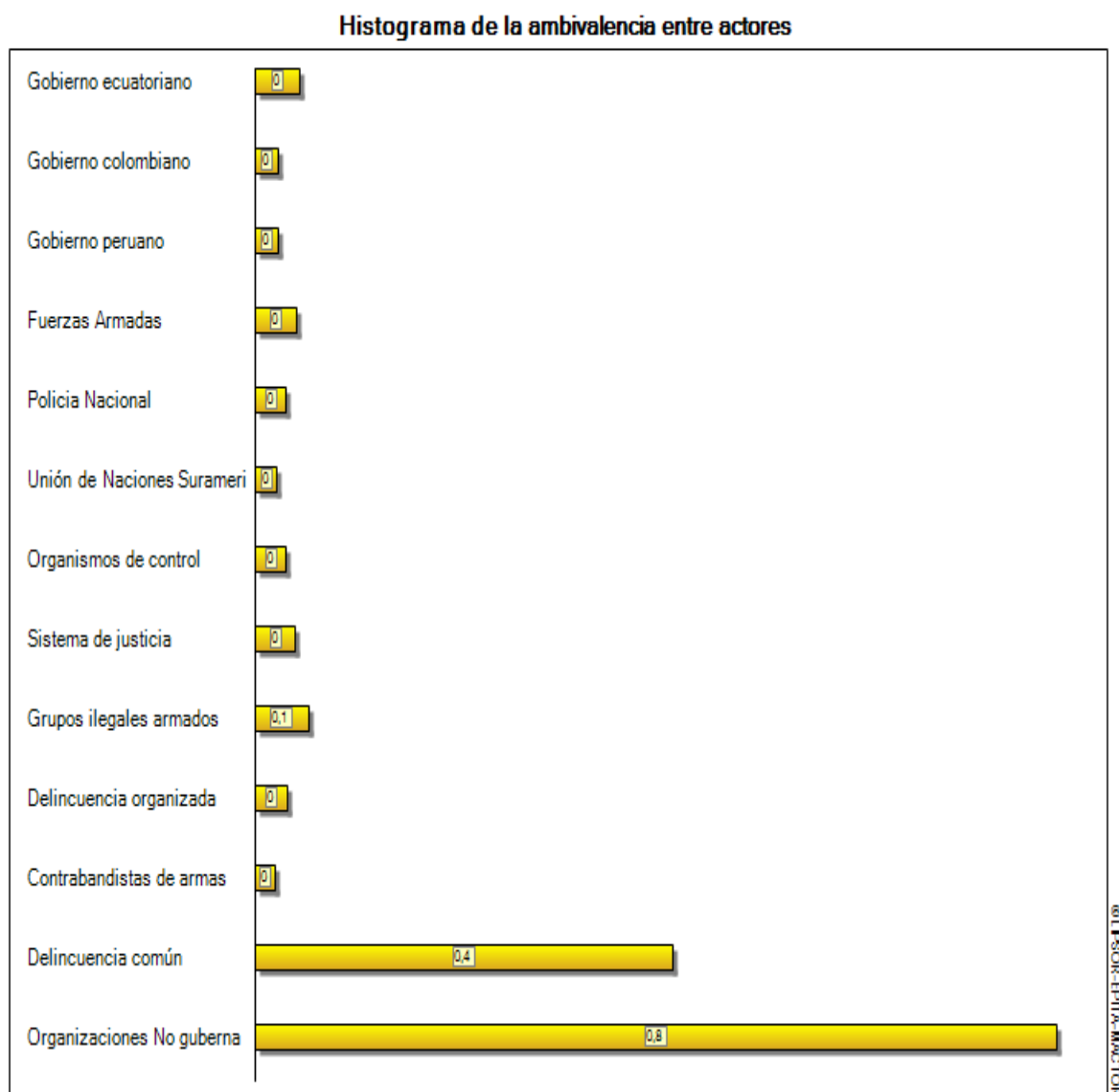


Figura No. 3.7 Histograma de la ambivalencia entre actores.

Fuente: Software MACTOR.

El histograma de la ambivalencia entre actores muestra la posición de la delincuencia común y de las organizaciones no gubernamentales con un cierto grado de ambivalencia en comparación con los demás actores, lo que demuestra, que aunque, apoyan en parte los objetivos relacionados con el combate al narcotráfico y la delincuencia organizada, también presentan cierto grado de oposición debido a que apoyan también ciertos objetivos del resto de actores.

Como conclusión de este análisis se pueden plantear las siguientes preguntas:

a. ¿Cómo actor soy fuerte?

No soy fuerte, existen otros actores más poderosos.

b. ¿Necesito aliarme?

Es necesario aliarme con actores con los cuales tengo más relaciones directas.

c. ¿Quiénes podrían ser mis aliados?

Pueden ser los gobiernos de Colombia y Perú, Comunidad internacional representada por la Unasur, además debo tener unas buenas relaciones con la Justicia.

3.5 Estrategias para alcanzar el escenario apuesta para Fuerzas Armadas.

Finalmente para poder alcanzar el escenario apuesta, se ha creído oportuno aplicar el método IGO, que se refiere a la importancia y gobernabilidad de las acciones, es decir establecer cuáles son las de mayor importancia además de identificar las de mayor gobernabilidad, es decir aquellas acciones sobre las cuales se tiene algún grado de influencia. Este procedimiento se lo realiza a través de una lluvia de ideas o mediante una consulta a un grupo de expertos, quienes enlistan las acciones que se deben realizar para cada uno de los objetivos o retos planteados en el cuadro de jugadas y actores, procediendo a continuación a cuantificar a cada una ellas, para poder establecer definitivamente cuales de todas las acciones son las más importantes y gobernables.

Conforme a la metodología aplicada, a continuación se plantea una serie de acciones por cada uno de los objetivos (6 en total), para lo cual los expertos enlistan cada una de ellas, y mediante la aplicación de formulas estadísticas como: la media y la mediana, se obtienen las acciones más relevantes a ser aplicadas, es decir las muy importantes y muy gobernables, las cuales para una mejor identificación están coloreadas de amarillo. Todo este proceso se detalla a continuación conforme a cada una de las variables definidas, con el respectivo gráfico, donde están representadas cada una de las acciones conforme a la gobernabilidad e importancia.

Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable	CONFLICTO SUBREGIONAL
Objetivo	El Estado haya neutralizado a los generadores de violencia año 2016

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

	Acciones	IMPORTAN- CIA	Gobernabilidad			
			F	M	D	N
1	Incremento del pie de Fuerza	10			1	
2	Fortalecimiento de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.	15	5			
3	Promover la Seguridad Cooperativa	5	5			
4	Estructurar la función judicial	15		3		
5	Fortalecer el Sistema de Inteligencia Nacional	15	5			
6	Capacitación en las FF.AA., en la aplicación de los Derechos Humanos en la ejecución de las Operaciones Militares.	10	5			
7	Cooperación internacional para la lucha contra el crimen organizado.	5		3		
8	Desarrollar programas de seguridad ciudadana.	10	5			
9	Desarrollar programas de prevención del delito	5	5			
10	Endurecer la política migratoria del país.	10	5			
		100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100						

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

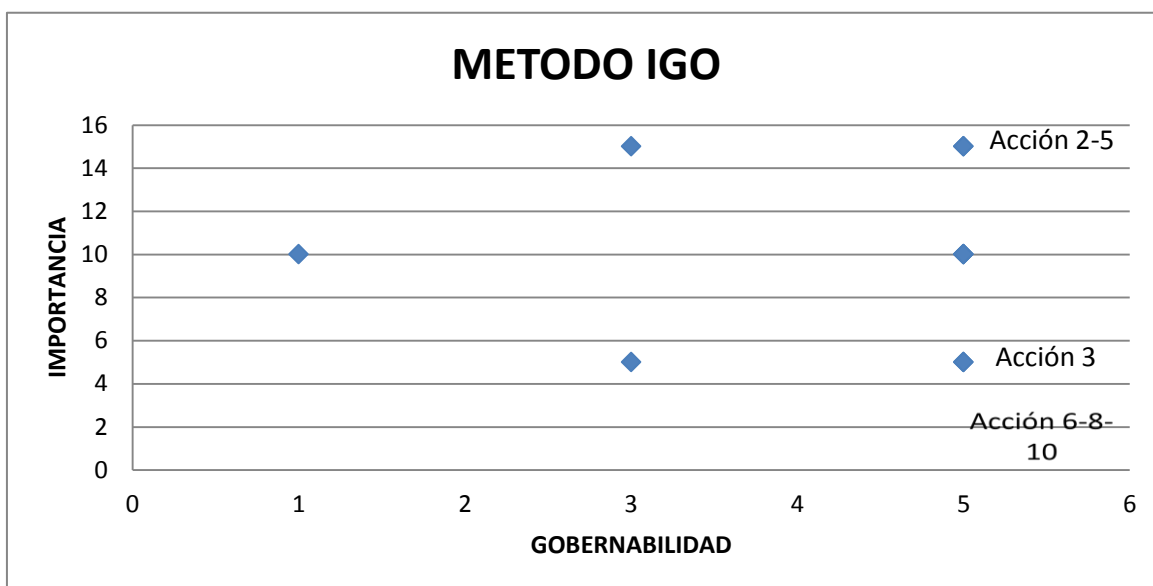
1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

- precise el número de calificaciones asignadas
- ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)
- determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución
- la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, **6**, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Fortalecimiento de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.
2	Fortalecer el Sistema de Inteligencia Nacional
3	Capacitación en las FF.AA., en la aplicación de los Derechos Humanos en la ejecución de las Operaciones Militares.
4	Desarrollar programas de seguridad ciudadana.
5	Endurecer la política migratoria del país.
6	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Estructuración de la función judicial
2	Incremento del pie de Fuerza
3	



Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable	Inseguridad ciudadana
Objetivo	Para el año 2016 materializar un sistema de seguridad integral.

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

Acciones	IMPORTAN -CIA	Gobernabilidad			
		F	M	D	N
1 Reformas legales en la ley de Seguridad Publica y del Estado	10			1	
2 Equipamiento y capacitación de la Policía Nacional.	10		3		
3 Desarrollo de las instituciones del área de Seguridad.	10	5			
4 Convenios de cooperación internacional.	5		3		
5 Reestructuración de la Policía Nacional.	15		3		
6 Conformar un centro de Comando y Control a nivel Nacional.	10	5			
7 Desarrollar una unidad para ejecutar el control e intervención contra el delito.	10		3		
8 Desarrollar un programa de capacitación de seguridad a la sociedad.	10		3		
9 Fomentar la participación activa de FFAA., en operaciones de Seguridad Ciudadana.	10	5			
10 Centralizar las acciones de las instituciones de Seguridad en un centro de coordinación Estatal.	10		3		
	100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100					

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

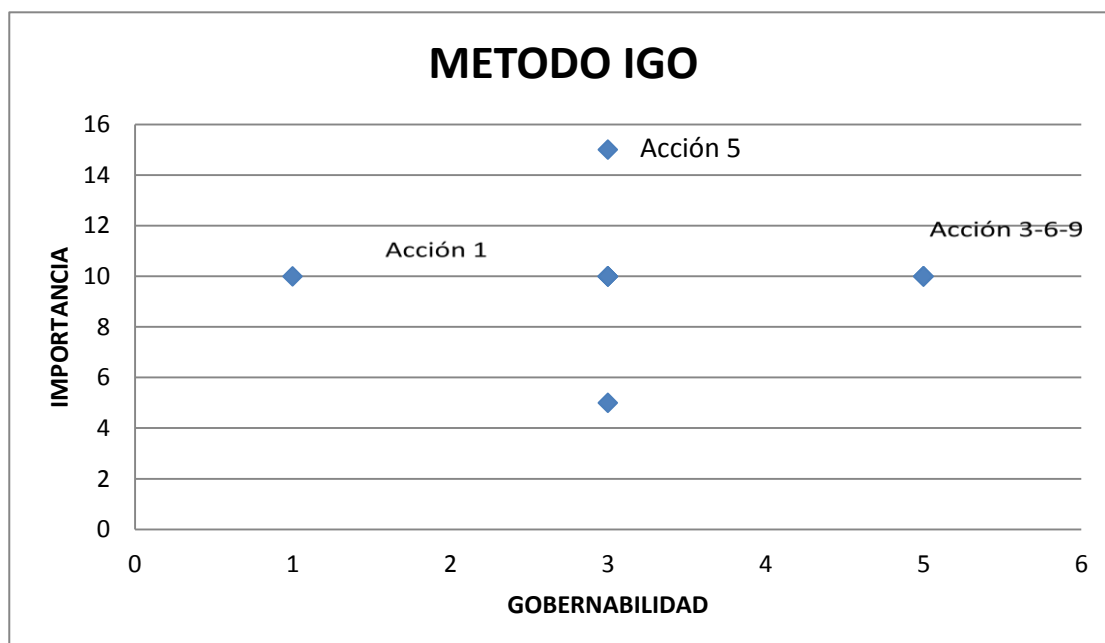
1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

- (a) precise el número de calificaciones asignadas
- (b) ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)
- (c) determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución
- (d) la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, **6**, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Desarrollo de las instituciones del área de Seguridad.
2	Reestructuración de la Policía Nacional.
3	Conformar un centro de Comando y Control a nivel Nacional.
4	Fomentar la participación activa de FFAA., en operaciones de Seguridad Ciudadana.
5	
6	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Reformas legales en la ley de Seguridad Publica y del Estado
2	
3	



Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable	Corrupción Institucional
Objetivo	Al año 2016, contar con FF AA y Policía Nacional con un índice menor al 3% de elementos inmersos en actos de corrupción.

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

	Acciones	IMPORTAN- CIA	Gobernabilidad			
			F	M	D	N
1	Campaña de concientización al personal de la FF.AA., y Policía Nacional.	5	5			
2	Desarrollar un mecanismo de control al interior de FF.AA., y Policía Nacional.	10	5			
3	Desarrollar un sistema para rendición de cuentas al personal FF.AA., y Policía Nacional.	10	5			
4	Fortalecer al Sistema de Inteligencia Militar y Policial	15		3		
5	Conformar una unidad de Control Interno en las Instituciones	5		3		
6	Reformas a la legislación militar y policial.	15		3		
7	Desarrollar un programa de capacitación en valores en las instituciones.	10	5			
8	Realizar una profunda depuración en el personal militar y policial.	15			1	
9	Instituir mecanismos de control como el polígrafo en las instituciones para funcionarios encargado del Crimen Organizado.	5		3		
10	Desarrollar un modelo de Gestión, que permita identificar aspectos que vulneran la integridad del personal.	10	5			
		100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100						

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

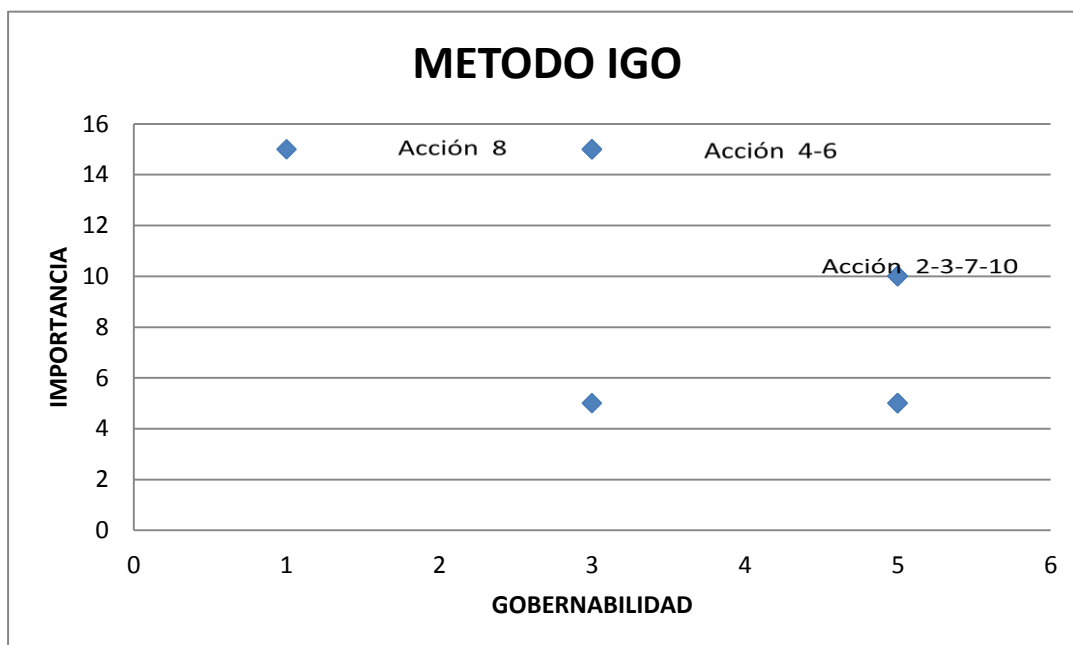
1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

- precise el número de calificaciones asignadas
- ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)
- determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución
- la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, **6**, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Desarrollar un mecanismo de control al interior de FF.AA., y Policía Nacional.
2	Desarrollar un sistema para rendición de cuentas al personal FF.AA., y Policía Nacional.
3	Desarrollar un programa de capacitación en valores en las instituciones.
4	Desarrollar un modelo de Gestión, que permita identificar aspectos que vulneran la integridad del personal.
5	
6	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Fortalecer al Sistema de Inteligencia Militar y Policial
2	Reformas a la legislación militar y policial.
3	Realizar una profunda depuración en el personal militar y policial.
4	



Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable	Contrabando de armas
Objetivo	Para el año 2016, incrementar controles en un 90%, en puertos, aeropuertos y pasos fronterizos legales e ilegales.

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

Acciones	IMPORTAN- CIA	Gobernabilidad			
		F	M	D	N
1 Incremento de controles fronterizos	5	5			
2 Fortalecimiento de la Policía Nacional y FF.AA.	5		3		
3 Reformas legales en Comercio Exterior.	15		3		
4 Entrenamiento y profesionalización del personal de las Fuerzas del Orden.	5		3		
5 Tecnificar el sistema de Control aduanero.	15	5			
6 Establecimiento de perfiles de riesgo en el Comercio Exterior.	10	5			
7 Profesionalización del personal del sistema Aduanero.	10	5			
8 Depuración del personal del Sistema Aduanero.	15		3		
9 Establecimiento de medidas de control interno en el Sistema Aduanero.	5	5			
10 Reestructuración integral del Sistema Aduanero.	15	5			
	100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100					

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

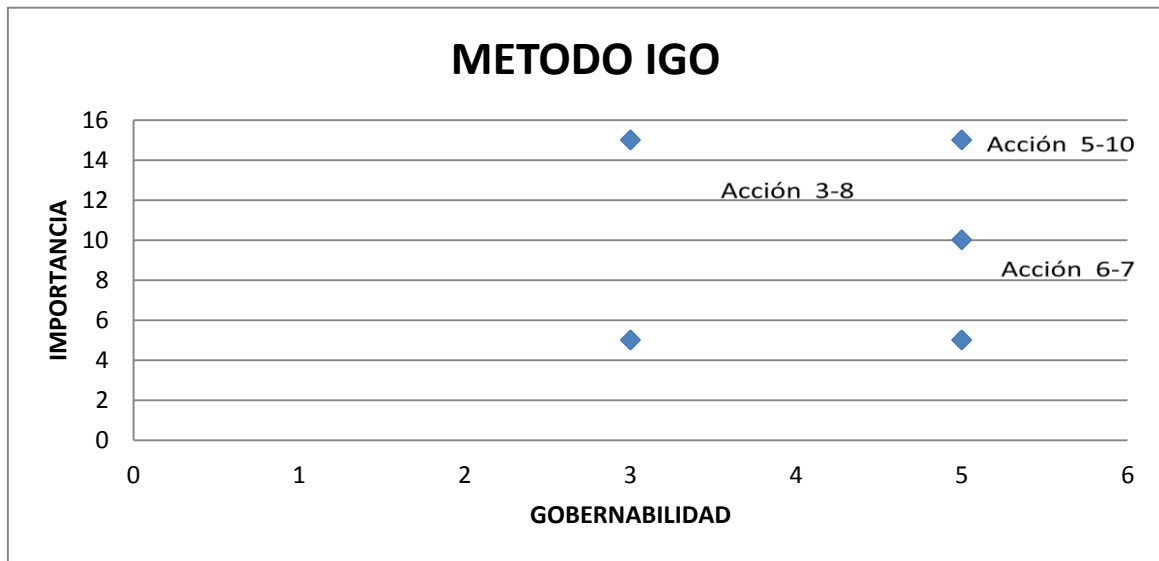
- (a) precise el número de calificaciones asignadas
- (b) ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)
- (c) determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución
- (d) la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, **6**, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Tecnificar el sistema de Control aduanero.
2	Establecimiento de perfiles de riesgo en el Comercio Exterior.

3	Profesionalización del personal del sistema Aduanero.
4	
5	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Reformas legales en Comercio Exterior.
2	Depuración del personal del Sistema Aduanero.
3	



Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable Demanda de drogas ilegales
Objetivo Al año 2016, Ecuador libre de cultivos ilegales, de procesamiento, acopio y comercialización de drogas.

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

	Acciones	IMPORTAN- CIA	Gobernabilidad			
			F	M	D	N
1	Fortalecimiento de la Policía Nacional.	15		3		
2	Capacitación de las FF.AA., en la lucha contra el Narcotráfico.	10	5			
3	Reformas al código penal.	15		3		
4	Reformas a la Ley de Seguridad Publica y del Estado.	10		3		
5	Asignación de Recursos para la lucha contra el Narcotráfico.	15	5			
6	Conformación de una red de intercambio de información regional.	5		3		
7	Acuerdos y convenios internacionales para la lucha contra el Narcotráfico.	5		3		
8	Programa de concientización en la población para evitar el consumo de drogas.	10	5			
9	Fortalecimiento de mecanismos de detección de cultivos ilícitos.	10		3		
10	Programa de capacitación en la población fronteriza para el desarrollo de cultivos lícitos a cambio de cultivos ilícitos.	5	5			
		100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100						

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

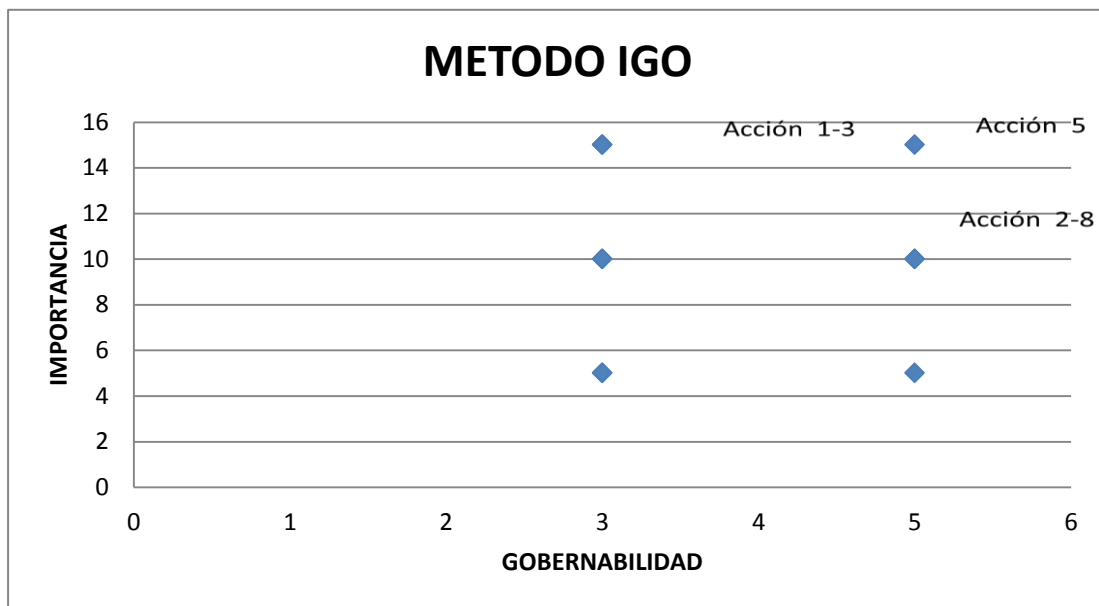
- (a) precise el número de calificaciones asignadas
- (b) ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)
- (c) determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución
- (d) la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, **6**, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Asignación de Recursos para la lucha contra el Narcotráfico.
2	Capacitación de las FF.AA., en la lucha contra el Narcotráfico.

3	Programa de concientización en la población para evitar el consumo de drogas.
4	
5	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Fortalecimiento de la Policía Nacional.
2	Reformas al código penal.
3	



Las FF.AA., y su involucramiento en la sociedad.

DE LAS VARIABLES Y LOS ESCENARIOS A LAS ESTRATEGIAS

Variable	Economía Ilegal y Sistema financiero
Objetivo	Al año 2016 el 95% de las instituciones financieras libres de dinero ilegal.

Identificar las acciones por medio de una "lluvia de ideas"

PRIORIZACIÓN DE LAS ACCIONES

CALIFICACIÓN DE ACCIONES DE CAMBIO SEGÚN LOS CRITERIOS DE IMPORTANCIA Y GOBERNABILIDAD

	Acciones	IMPORTA N-CIA	Gobernabilidad			
			F	M	D	N
1	Fortalecimiento de las instituciones del Sistema Financiero.	10	5			
2	Fortalecimiento de la Unidad de Inteligencia Financiera.	15	5			
3	Reformas legales para realizar el control financiero.	15		3		
4	Agilizar el proceso de apertura del Sigilo Bancario a todo nivel.	10	5			
5	Convenios de cooperación internacional para combatir el lavado de dinero.	5		3		
6	Conformación de una red de intercambio de información a nivel regional.	5		3		
7	Ejecutar controles periódicos a las diferentes instituciones financieras.	10			1	
8	Desarrollar mecanismos de control internos para identificar el dinero ilegal en las instituciones financieras.	10			1	
9	Desarrollar un programa de concientización en las instituciones financieras para evitar el lavado de dinero.	5			1	
10	Transparentar la política financiera en las diferentes instituciones financieras.	15		3		
		100				
Importancia - total de puntos a distribuir 100						

Gobernabilidad - Marque una X en la casilla correspondiente. F=Fuerte 5, M=Moderado 3, D=Débil 1, N=Nulo 0

1. Determine la mediana de las calificaciones de importancia de la manera siguiente:

(a) precise el número de calificaciones asignadas

(b) ordene las calificaciones de mayor a menor (esto se llama una distribución de valores o medidas)

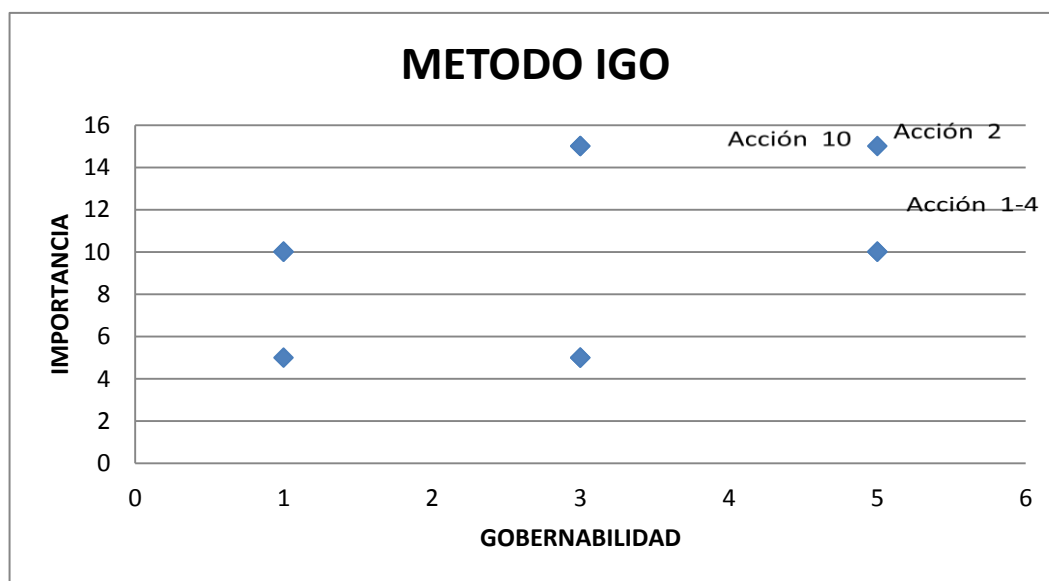
(c) determine la calificación que se encuentra en la mitad de la distribución

(d) la calificación que se encuentre en la mitad de la distribución es la "mediana"

Por ejemplo: Distribución de valores: 3, 12, 4, 6, 15, 2, 7 Total 7 valores o medidas. Ordenadas de mayor a menor: 15, 12, 7, 6, 4,3,2 Como son siete valores, el valor de la mitad es 6. Por lo tanto la mediana es 6.

2. Determine por el mismo procedimiento las calificaciones de gobernabilidad. Pero antes debe convertir las letras en números de la siguiente manera: F = 5, M = 3, D = 1, N = 0

Acciones muy importantes y muy gobernables, es decir las que poseen una calificación igual o superior a la mediana, tanto en el criterio de importancia como en el gobernabilidad	
1	Fortalecimiento de la Unidad de Inteligencia Financiera.
2	Transparentar la política financiera en las diferentes instituciones financieras.
3	Fortalecimiento de las instituciones del Sistema Financiero.
4	Agilizar el proceso de apertura del Sigilo Bancario a todo nivel.
5	
Acciones muy importantes pero poco gobernables, es decir las que muestran calificaciones iguales o superiores a la mediana en cuanto al criterio de importancia, pero que tienen una calificación inferior a la mediana de gobernabilidad.	
1	Reformas legales para realizar el control financiero.
2	Ejecutar controles periódicos a las diferentes intuiciones financieras.
3	Desarrollar mecanismos de control internos para identificar el dinero ilegal en las instituciones financieras.
4	



A continuación se enlistan cada una de las acciones resultado de la aplicación del método IGO.

ACCIONES MUY IMPORTANTES Y GOBERNABLES	
1.	Fortalecimiento de las Fuerzas Armadas y Policía Nacional.
2.	Fortalecer el Sistema de Inteligencia Nacional

3. Capacitación en las FF.AA., en la aplicación de los Derechos Humanos en la ejecución de las Operaciones Militares.
4. Desarrollar programas de seguridad ciudadana.
5. Endurecer la política migratoria del país.
6. Desarrollo de las instituciones del área de Seguridad.
7. Reestructuración de la Policía Nacional.
8. Conformar un centro de Comando y Control a nivel Nacional.
9. Desarrollar un mecanismo de control al interior de FF.AA., y Policía Nacional.
10. Desarrollar un sistema para rendición de cuentas al personal FF.AA., y Policía Nacional.
11. Desarrollar un programa de capacitación en valores en las instituciones.
12. Desarrollar un modelo de Gestión, que permita identificar aspectos que vulneran la integridad del personal.
13. Tecnificar el sistema de Control aduanero.
14. Establecimiento de perfiles de riesgo en el Comercio Exterior.
15. Profesionalización del personal del sistema Aduanero.
16. Asignación de Recursos para la lucha contra el Narcotráfico.
17. Capacitación de las FF.AA., en la lucha contra el Narcotráfico.
18. Programa de concientización en la población para evitar el consumo de drogas.
19. Fortalecimiento de la Unidad de Inteligencia Financiera.
20. Transparentar la política financiera en las diferentes instituciones financieras.
21. Fortalecimiento de las instituciones del Sistema Financiero.
22. Agilizar el proceso de apertura del Sigilo Bancario a todo nivel.

3.6 CONCLUSIONES.

- a. Ecuador, circunscrito en la zona Andina que es potencialmente cultivadora, productora y comercializadora de drogas ilegales, es considerado como área estratégica para la ruta de la droga mediante el acopio, almacenamiento y distribución de drogas ilícitas; el tráfico ilegal, la distribución interna, el tráfico de precursores químicos genera otros delitos como el de lavado de activos, testaferrismo y la delincuencia transnacional. Además, debido a su vecindad con países productores de drogas, el Ecuador es altamente vulnerable a la migración de cultivos y laboratorios clandestinos provenientes de Colombia y Perú.
- b. Los bandas internacionales de narcotraficantes se empeñan en utilizar cada vez más al Ecuador para el almacenaje y el trasbordo de cocaína destinadas hacia los mercados consumidores en Norteamérica y Europa.

- c. El afrontar del tema drogas, es una prioridad muy importante para el Gobierno actual, el cual emprendió acciones para la definición de una nueva política multisectorial para la problemática de las drogas, enmarcada dentro de los parámetros de soberanía, responsabilidad compartida, enfoque equilibrado y transparencia.
- d. El Estado ecuatoriano realiza grandes esfuerzos en el control del tráfico ilícito de drogas mediante el incremento y mantenimiento de dispositivos permanentes de la Policía Nacional y las Fuerzas Armadas para el control y vigilancia del territorio nacional y cordón fronterizo con Colombia y Perú, así como el fortalecimiento mediante el financiamiento, equipamiento y dotación de personal capacitado de las fuerzas del orden en el control del tráfico ilícito en zonas agrestes, carreteras, pasos de frontera, puertos y espacio marítimo, así como aeropuertos y espacio aéreo.
- e. Este tipo de amenazas asimétricas que en ciertos casos rebasan las capacidades de las instituciones de control y supervisión, permite establecer que el empleo de FF AA, será cada vez más activo, por lo que es prioritario establecer el marco legal, que permita reglar las actividades en este campo.

3.7 RECOMENDACIONES.

Conforme a las acciones para las estrategias aplicadas mediante el método importancia y gobernabilidad (IGO), se presentan a continuación las recomendaciones del presente estudio:

- a. Fortalecimiento de Fuerzas Armadas y de la Policía Nacional y capacitación en Derechos Humanos.
- b. Fortalecimiento del Sistema Nacional de Inteligencia.
 - a. Endurecimiento de la política migratoria.
 - b. Conformar un centro de Comando y Control a nivel nacional.
- c. Desarrollar un sistema de rendición de cuentas al personal de FF AA y Policía Nacional.
- d. Desarrollar un modelo de gestión que permita identificar aspectos que vulneren la integridad del personal.
- e. Asignar los recursos para la lucha contra el narcotráfico.

- f. Capacitar a FF AA., para que puedan emplearse en el combate de este tipo de nuevas amenazas, que le permitan adaptarse a nuevos escenarios.
- g. Intervención en programas de capacitación, intercambio de información y experiencias del Programas Anti-Drogas Ilícitas de la Comunidad Andina de Naciones (PRADICAN).
- h. Fortalecimiento de las instituciones del sistema financiero.
- i. Agilizar el proceso de apertura dl sigilo bancario a todo nivel.

BIBLIOGRAFÍA.

AGORA. (2011). Cuarto Volumen (Tercero).

BAGLEY, B. (2009). Miami, Florida, Estados Unidos.

Chile, I. M. (2001). Cien años de la Dirección de Inteligencia del Ejército de Chile.

DATOR, J. (2005). Future studies as applied knowdlege.

GODET, M. (2000). La caja de Herramientas de la Prospectiva Estratégica. (Cuarta edicion actualizada ed.). (M. GODET, Ed.)

IBARRA, M. I. (2009). Texto de análisis Prospectivo.

MOJICA, F. J. (2005). La Construcción del Futuro.

Nacionales, I. d. (14 de Octubre de 2009). Segundo Curso de Análisis y Construcción de Escenarios Prospectivos.

PAZ, G. (2004). Prospectiva Política .

PEREDA, M. (2009.). Prospectiva Tecnológica.

RIVERA, P. E. (2004). Una Perspectiva de la Prospectiva .

SERRA, J. (2008). Prospectiva Estratégica.

UNIDAS, N. (2011). Informe anual sobre las drogas.