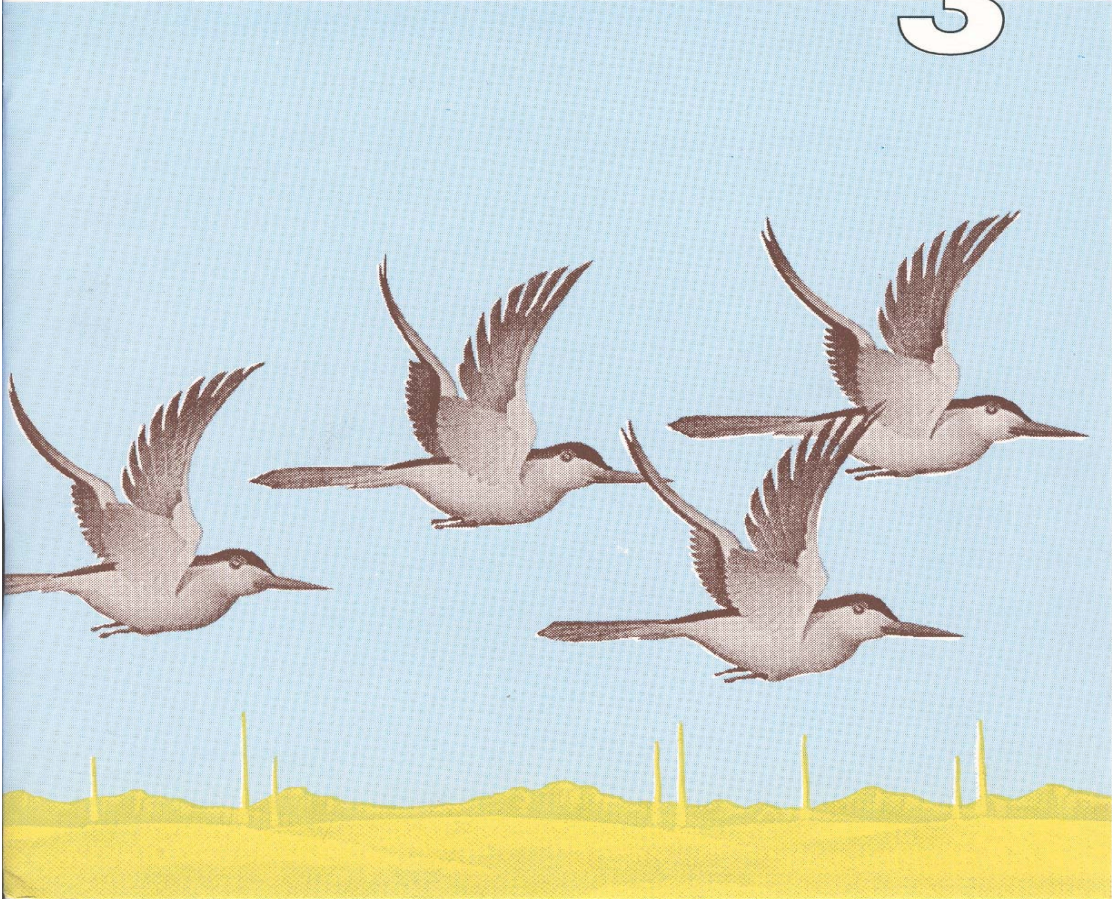


ECUADOR 3

ECUADOR

3



**ESCUELA POLITECNICA DEL
EJERCITO**

**VICERRECTORADO DE INVESTI
GACION, DESARROLLO Y
PRODUCCION**

**CENTRO DE ESTUDIOS
ESTRATEGICOS**

DR. CARLOS ARGUELLO

2000

EL EJERCITO **y LA PAZ**

Índice

Presentación 7	
LA PAZ: El trabajo de mantener la paz.	9
La Interacción Institucional	19
Los Asuntos Civiles	21
La pobreza.- Medio Ambiente.- El Narcotráfico.- El Terrorismo.- La subversión.-	26
Escenarios Sociológicos futuros para mantener la Paz	29
Citas y Notas Bibliográficas	33
Anexo 1	35

Presentación

El Vicerrectorado de Investigación y Desarrollo de la ESPE presenta a la COMUNIDAD POLITECNICA y AL PAIS EN GENERAL, una visión histórica-filosófica que promueve los valores de la nacionalidad ecuatoriana.

Los nuevos planteamientos han sido rescatados de diversas tendencias de pensamiento, los que han sido la base para construir una corriente filosófica del hombre ecuatoriano y de su organización social, por lo tanto, esta publicación es el producto de una detenida investigación, lo que ha permitido obtener realidades que analizadas bajo categorías del conocimiento, sacan a luz hechos, que pertenecen a diversas áreas del proceso histórico-filosófico-social de nuestra nacionalidad, los que servirán como agentes para el cambio en la práctica cotidiana y sico-social de nuestra población.

Esta objetividad implicó a la participación de: la Filosofía, Economía, Derecho, Historia, Antropología, Psicología, Lingüística, Sociología, a la Literatura y Poética. Además se han incluido asuntos que se conectan con las bases de la ciencia y son: Ideología, Método, Simbología, Comunicación, Política, en sus niveles internos e internacionales. Cada una de estas materias de estudio, más los asuntos develaron una nueva realidad filosófica e histórica.

Las diversas categorías introducidas por este nuevo estudio, forman desde hoy parte del lenguaje y categorías de análisis, con las que se

enriquece la Historia, la Sociología y la Filosofía ecuatoriana en sus diversos niveles de interpretación.

Así, el desarrollo de la organización social ecuatoriana tiene desafíos sociales serios, lo que transformará la acción de GOBERNAR, la transparencia en los hechos se cristalizará en la realidad del PODER, apoyado por el prestigio y la legitimidad, que son fundamentos propios de la sociedad de cada Estado.

De igual forma, la investigación develó la diferencia entre los diversos instantes jurídico-filosófico e histórico-social de la República del Ecuador¹; entre política, economía, derecho, administración y entre las relaciones del entorno comunitario nacional e internacional, lo que ha demostrado que el DESARROLLO NACIONAL es la base de la historia de la organización social ecuatoriana.

La apertura de la ESPE a estos nuevos retos de la modernización, en su afán de cumplir con la misión y sus principios filosóficos de formar profesionales e investigadores humanistas ha desarrollado un pensamiento, el cual ha permitido preparar las bases institucionales para enfrentar a este nuevo milenio, el que comienza presentando nuevos paradigmas.

EL VICERECTOR DE INVESTIGACIONES DESARROLLO Y PRODUCCION

LA PAZ:

El trabajo de mantener la paz.

La rápida visión del proceso histórico social de la América Colonial, descrita en líneas inferiores, sustenta el pensamiento de una realidad que al ser rescatada en el conjunto de las corrientes de la problemática fronteriza de los Estados americanos, presentan imágenes que son un desafío para la imaginación y la sistematización metodológica.

Así, el planteamiento integra una situación. psíquica diferente de la que conoce la población y los intelectuales ecuatorianos.

Ahora bien, el descubrimiento del Continente Americano despertó y alentó al poder de Europa, cada Imperio vio la posibilidad de obtener territorios en esta inmensa masa continental, su enorme extensión permitió que se implantara un tipo de entidad política-administrativa, la cual reconocía en la voluntad del Rey, la ley absoluta. Esta ley en esos momentos históricos fue lo concreto del Poder, más en teoría política, al absolutismo se lo debe entender como a un Poder no Compartido, es decir, "las mismas personas ejercieron las facultades legislativas, ejecutivas y judiciales, () efectuaban hereditaria y vitaliciamente la función en nombre de la divinidad,

lo que incursionó en todos los ámbitos de la vida social. (). *EL ESTADO SOY YO*, resume las características del poder absoluto. () El absolutismo reunía el poder de hacer las leyes y el de abrogarlas, decretar la guerra o la paz, administrar el Estado, impartir justicia entre los súbditos e imponer tributos. () El monarca estaba por encima de la ley, la soberanía del reino se representaba en el Rey, quien determinaba los destinos nacionales" (1).

Los siglos XVI, XVII y XVIII son correspondientes al absolutismo monárquico, siglos en los cuales se ocupan las tierras de América, en este contexto de régimen absolutista político-administrativo tienen controversias de posesión territorial los reinados de España y Portugal.

"El Tratado de San Ildefonso de 1777 fue el último que se celebró sobre límites en el continente americano, entre las Coronas de España y Portugal; y sabido es que si bien él puso término a las agitados cuestiones de tres siglos en la parte relativa al meridiano, con inmensa ventaja para Portugal, dejó sin embargo gérmenes profundos de futuras desavenencias" (2), controversias que heredaron las nacientes Repúblicas del Ecuador y del Perú.

En la práctica social, la posesión efectiva de territorios entre los imperios de España y Portugal determinó la política territorial en las coloniales, ésta concepción dio nacimiento al litigio de fronteras entre Ecuador y Perú, el cual llegó a 1998, por la aplicación de dos situaciones de derecho internacional de difícil comprensión en las relaciones internacionales.

El problema de política exterior de los reinados de España y Portugal, en la práctica territorial internacional fundamentan sus reclamos en dos conceptos jurídicos, lo que heredan Ecuador y

Perú; es decir, España se orientó con el *UTI POSSIDETIS JURIS*, costumbre con la cual se identificó Ecuador; a su vez, Portugal establece con el *UTI POSSIDETIS DE FACTO*, sus reclamaciones territoriales, experiencia que fue adoptada por el Perú; esta pericia en teoría política puede ser aplicada al proceso de interés histórico-político de un Estado, en el caso del Perú, éste transforma y consolida esa práctica en la teoría del objetivo político, la que se desarrolló en la década de 1960, esa teoría ha sido el sustento práctico de su geopolítica de expansión.

De igual forma, la política exterior de Portugal del siglo XVIII, germinó en el Imperio del Brasil el deseo de obtener soberanía en las tierras del Obispado de Mainas, pertenecientes a la Corona española, territorios que pasaron después de 1820 a las Repúblicas del Ecuador y Perú, terrenos que hasta el 26 de octubre de 1998 fueron la base del problema de fronteras entre estos dos países.

El *Uti Possidetis*, en teoría, es un principio que desde la Paz de Breda (Inglaterra -Holanda, 1748) se lo aplica para regular la situación territorial después de una guerra o al término de una administración política colonial. En esa comprensión ese principio aceptó; primero, "las ocupaciones militares como válidas"; y, segundo, "se remitía a los títulos jurídicos coloniales".

I .En otras palabras, su aplicación se bifurca, la una consolida las ocupaciones militares y la otra regula los límites de un Estado cuando nace a la vida independiente.

La divergencia entre el contenido de facto y la situación jurídica, puede aclararse con la práctica de obtención de tierra para construir una casa de un sector de la población ecuatoriana de la década de los años setenta, en la cual la invasión a tierras, aparentemente

sin dueño era la solución a la vivienda, en la actualidad se entiende muy claro la diferencia entre, lo poseído de hecho y lo que se tiene derecho a poseer.

En ese contexto, la campaña del CENEPA representa la defensa de la heredad territorial y por haber sido una guerra focalizada, el desgaste de la psiquis es mayor que en otro tipo de conflicto; la zona geográfica en cuestión tiene las características siguientes: es selvática e intensamente húmeda, en las proximidades de los ríos, en donde el terreno es más bajo, la temperatura se eleva desde las horas cercanas (10h00) al medio día hasta las 16h00. La topografía en los flancos de la cordillera, al oriente y al occidente, es muy irregular, lo que forman pequeñas quebradas que van hacia el norte y otras van al sur a encontrar al río Cenepa.

El conjunto de colinas y lomas de diferente altura que se encuentran entre el río Cenepa y el río Tiwintza tienen una vegetación tupida, con árboles de tamaño medio, es una naturaleza exuberante que se cobija en las horas matinales con una espesa neblina que se disipa cerca del medio día.

El combate, por lo tanto, se dio bajo condiciones impuestas por la naturaleza, el combatiente debió realizar sus acciones imponiendo su preparación y fortaleza humana, en donde los recorridos se realizó a pié, los que eran restringidos por la espesa y alta vegetación, la que a su vez dificultaba la observación.

Las condiciones de la naturaleza más la preparación para el combate de los efectivos ecuatorianos impidió que hubiera sorpresas, lo que permitió producir el mayor desgaste al Ejército peruano tanto en equipo aéreo, pertrechos bélicos, abastecimientos y en las bajas de tropas de elite.

El Ejército ecuatoriano mantuvo al máximo su capacidad y potencia relativa de combate evitando sufrir bajas y desgastar su material bélico, sus acciones defensivas no fueron un obstáculo para transformarlas en ofensivas si la situación se agudizaba.

En concreto, el Perú desplegó sus fuerzas (Enero -1995) pertenecientes a la VI División de Infantería de Selva, división que fue robustecida con operaciones y estrategias de combate para guerras focalizadas aeroterrestres.

En cuanto a la descripción del tiempo, en la selva la noche *parece ser* más larga que en la ciudad, la oscuridad *madrugada* y el silencio permite escuchar el sonido de las aguas de un riachuelo cercano, a él se suman el zumbido de un mosquito y el lento caminar de una araña, que por su tamaño impresionan. Además, los excombatientes

mantienen que lo angustiante fue la espera por el amanecer, y que en la noche no se podía descansar por un probable combate.

Las imágenes que deja un enfrentamiento bélico en los combatientes y en la población civil difieren, es decir, lo que impacta es el nivel de impresión del hecho en sí.

Por Ejemplo, la guerra de 1941 impactó a la población civil y militar ecuatoriana de distintas edades y brechas generacionales, es decir, al reflexionar sobre aquellas imágenes es ver a los enfrentamientos bélicos como objetos de análisis, los que se iniciaron el 5 de Julio, lo cual tras 20 días de combate, de resistencia y presencia en Porotillo, Platanillo y Jambelí, comenzó, el reguero de errores del poder político, el cual llegó a su máxima expresión cuando tomó la decisión de replegar, lo que afectó seriamente al frente militar, perdiéndose el contacto en los siguientes lugares: Chacras, Huaquillas, Balzalito, Guabillo, Carcabón, Quebrada Seca.

La comprensión analítica sobre las imágenes del fuego de las ametralladoras y fusilería, del bombardeo aéreo y artillería pesada se entienden como parte de la lógica de la conquista.

El número de personas que estaban en 50 años, sus familiares de menor edad, llegando a los infantes de pecho, sólo lo saben los refugiados que en forma multitudinaria llegaron a Cuenca en Agosto.

La población ecuatoriana, entre 15 a 20 años del año 41, si están vivos hoy (2000) tienen entre 72 y 77 años y las imágenes leídas, por el mayor porcentaje de la población, en El Comercio de Quito desde enero de 1941 hasta la firma del Protocolo de Río de Janeiro el 29 de Enero de 1942; y, la ratificación por el Congreso Extraordinario del 19 al 28 de Febrero del mismo año, no lo han logrado olvidar.

En esta versión, lo que interesa es saber cómo la población ecuatoriana se distribuyó en las estructuras generacionales y el sistema de poder; si se considera que cada generación se produce cada 25 años, significa que hay dos generaciones formadas en su totalidad con el estigma de la guerra del año 41. En cuanto al sistema de poder, el gobierno de turno de ese instante histórico, al aceptar la realidad por la que pasaba el País sólo evidenció que a la organización social ecuatoriana le faltaba mayor integración, en otras palabras, la organización del País no se había estructurado bajo los aspectos administrativos de desarrollo nacional.

En cuanto a la organización de Fuerzas Armadas ecuatorianas, la visión rescata al factor fundamental para sostener la soberanía nacional, un ejército se sustenta con un equipo de guerra que le permita cumplir su misión y objetivos militares; el General Luis Larrea

Alba en su libro; La Campaña de 1941, T- II, expone claramente sobre los problemas de estructura y poder militar, lo que demuestra que el manejo de la *cosa nacional*'. en ese momento histórico, estuvo más orientado a robustecer los objetivos de los partidos políticos para la toma del poder, que en la defensa de los objetivos nacionales, hay que añadir que la economía nacional estuvo abandonada, se dio mayor apoyo al Cuerpo de Carabineros y muy poco al Ejército ecuatoriano, además, la educación recibió un escaso presupuesto que no alcanzaba para los profesores rurales de las escuelas de frontera.

Los errores del poder político son una clara ejemplificación de que se gobernaba a una masa poblacional con experiencia social en la política romántica de la revolución, lo que permitió que las ideologías de ese momento impulsaran a los mismos personajes de períodos anteriores. Las contradicciones en la administración de la cosa pública son claras: el "Decreto Ejecutivo N.- 795 del 24 de julio de 1941, () llamase al servicio de las armas a los ecuatorianos nacidos en los años 1916, 1917, 1918 y 1919" (3), el día 31 del mismo mes se publicó que se dejaba sin efecto el Decreto 795, mientras el ejército peruano y su aviación atacaba "con saña a las tropas y población civil ecuatorianas"(4).

El número de ecuatorianos, hasta diciembre de 1999, formados en la estructura tradicional del estudio de la Historia de Límites del Ecuador, estaría entre 7 u 8 millones que deberán cambiar su visión sobre el pasado del país.

Por .lo tanto, el trabajo de la paz es un trabajo permanente de los gobiernos de turno, presente y futuros, hay que eliminar lo ambiguo de un largo proceso histórico social ecuatoriano.

La memoria social, en ocasiones, elimina lo que no tiene sustancia espiritual, ya que no manifiesta procesos de sustentación de reproducción de vida material, el tiempo que toma en la transformar la realidad anterior en una nueva varía, ya que se proyecta a través de la práctica social de la cultura de una población determinada.

El impacto social de la Campaña del Cenepa de 1995, ha cambiado la imagen del País, esta nueva imagen es la visión moderna que los jóvenes ecuatorianos necesitan para construir una sociedad con estructuras más objetivas, e! Cenepa de 1995 fue y será la prueba de solidaridad y de integración nacional, esa base humanista es la "piedra fundamental" del vivir nacional, la que ha permitido que la organización social ecuatoriana, compuesta por 12 millones de personas, aprenda sobre el desarrollo nacional.

Además, la Campaña del Cenepa ha demostrado que la Institución Fuerzas Armadas Nacionales es el brazo ejecutor de las políticas estatales, que cumple, en donde el gobierno no alcanza.

Ahora bien, el problema es la realidad social ecuatoriana, la que es un laberinto, es una situación que viene arrastrándose algunos años, la que se agudiza por la falta de información sobre los distintos conflictos de los procesos estructurales, lo que prueba que las investigaciones deben tener una aplicación social más concreta.

En esa tendencia, los ecuatorianos que están entre 15 y 22 años, probables tres millones de personas de ambos sexos, recibirán un País q.1;1,e ha solucionado su problema histórico, el cual es como obtener la "partida de nacimiento", en la que hay que incluir las orientaciones sobre las capacidades que deben desarrollar para mantener una sociedad humana y solidaria.

En cuanto a la tendencia de crítica, de algunos sectores sociales, sobre el nuevo rol de las Fuerzas Armadas, es necesario tener clara la visión de lo que esa realidad significa, hay que retomar el proceso del perfeccionamiento y de la tecnificación, no es conveniente para el País que el Ejército ecuatoriano deje su capacidad y potencia relativa de combate, con material y equipo de punta, ya que su presencia permitirá que se concreten situaciones previstas en la planificación del desarrollo nacional.

La preocupación social sobre la integridad nacional, en este paradigma, se refiere a la estima con que se desarrollen las relaciones civiles-militares, es decir, el tratamiento que se dé a los asuntos civiles; esta área social se ha topado muy poco en el país y por lo tanto no se conoce la globalidad de su aplicación en la población ecuatoriana, la base teórica sobre los asuntos civiles es asegurar que se cumplan con las obligaciones éticas y legales para con la población civil, la que creará las condiciones de respetabilidad social, la que en teoría política es parte de la credibilidad y legitimidad, lo cual, en el lenguaje político ecuatoriano se la entiende como transparencia, el problema está en que es una transparencia compartida.

La Interacción Institucional

La influencia que las Fuerzas Armadas tiene en la organización social ecuatoriana, en la vida democrática del Estado y en su cotidianidad, se relaciona a su permanente pre- ocupación de la integridad territorial. En esa tarea, existen escollos de interpretación de algunos estratos crítico-profesionales sobre el concepto con el cual se debe juzgar a la integridad naciona4 la mayor controversia está en la desconfianza social, en el incumplimiento de las propuestas políticas, y otras que reivindican aspectos de recuperación económico-social, verdad que ha sido manipulada, por los grupos de presión, en los distintos instantes histórico-nacionales desde la creación de la República.

En esa versión, en la Constitución de 1830 las Fuerzas Armadas tienen *como* misión la defensa de la independencia de la patria, el sostenimiento. sus leyes y el mantenimiento del orden público. Así, la misión de las Fuerzas Armadas ha ido concretándose y en la Constitución de 1998, se materializa en la conservación de, la soberanía nacional, la defensa de la integridad e independencia del Estado y la garantía de su ordenamiento jurídico.

En otras palabras, si se analiza cada Constitución con el trabajo realizado por las Fuerzas Armadas, ella ha cumplido con los

principios establecidos en la Carta Fundamental del Estado desde su creación hasta el presente, es más, en aspectos de desarrollo nacional es una de las Instituciones que ha planificado su **quehacer** en la producción general del Estado ecuatoriano. .

Los Asuntos Civiles

El concepto que la teoría política tiene sobre los asuntos civiles identifica a esa actividad como al enlace crítico de " acciones para crear instituciones de Paz permanente aplicadas en la eficacia del gobierno existente y en el desarrollo; económico social y político.

En esa corriente.. las FF. AA. pueden desarrollar una gama de programas para robustecer la vida democrática.

En lo interno, la problemática social puede ser orientada al rescate de los valores histórico-cívicos sobre la nacionalidad; clasificar la bibliografía que debe ser la base de estudio de la vida republicana; apoyar al fortalecimiento de las Instituciones democráticas; sustentar la cooperación en áreas sociales estratégicas; participar en la eliminación de ideologías manipuladoras y caducas que llevan alas masas poblacionales a conflictos y desorden social, desarrollar estrategias para transformar las relaciones comunitarias nativas intangibles de la amazonía en tangibles para robustecer la soberanía de las zonas de reserva ecológica.

En esa tendencia; la desconfianza social se elimina planificando un proceso armónico, en donde el objetivo sea, crear y generar riqueza para que la prosperidad llegue a los hogares ecuatorianos, manteniendo precios reales de los servicios básicos y de los suntuarios, lo que produce una imagen social de vivir con dignidad. La planificación de esa realidad, no es responsabilidad unilateral de las

Fuerzas Armadas sino de la sociedad en su conjunto, la cual debe superar los intereses políticos y crear las bases de la nueva estructura política que permita el desarrollo comunitario, lo que a su vez, en la practica de la sociedad se entiende como ética social.

Los sentimientos heridos y producidos por el proceso histórico y que son parte de la historia ecuatoriana pueden ser eliminados con una enseñanza más transparente, las interpretaciones con sustentos débiles son atolladeros que crean conflictos y dividen a la población de un Estado.

En lo externo, por las nuevas relaciones entre los Estados latinoamericanos, es de esperar que el ideal de paz permanente se mantenga, pero si la paz es frágil, esas interrupciones bien pueden ser producto de variables sociales poco analizadas.

En ese escenario, la n variable de realidades podría desatar versiones cruentas y de descomposición social. Por lo tanto, las provocaciones que puedan aparecer, en las relaciones de Ecuador-Perú pertenecen aun escenario múltiple, tanto en tierra, aire, mar continental e insular, en donde los grupos de interés se mezclan para desestabilizar la tranquilidad fronteriza, el ejemplo más claro está en la frontera norte, con otro Estado, lo cual abre otro escenario de posibles retos.

La forma social de obstaculizar acciones externas está en las fronteras vivas, las que son núcleos poblacionales que absorben diversas formas de presión y que al mismo tiempo las repelen por la identificación de sus valores cívicos, el "amor a la tierra" es la base de' valor cívico, patriótico, de respeto a la bandera y al himno nacional

Antropológicamente una comunidad tiende a mantener fresco recuerdo, el cual en teoría política sirve para integrar a una

población que busca cómo avanzar y sobrevivir; esos recuerdos en la práctica social tienen conexiones psíquicas y sentimentales valóricas masivas, las que deben interpretarse como parte de la cultura educativa con las que creció y creyó y que fueron transmitidas por el sistema académico y por la experiencia directa con el hecho en sí.

' La sumatoria de esas imágenes entregan un producto, el cual por, su magnitud tiene matices de conflicto social, conflicto que se concreta en acciones fanáticas, con las que se identifican un número indeterminado de personas, tanto en lo interno como en lo externo.

El fanatismo, en la cotidianidad de lo interno debe entenderse como el resultado de la "trampa del espíritu", que parte de la comprensión de la libertad de cultos, libertad de expresión y libre asociación, en otras palabras, es "libre el pensamiento y libre la palabra", olvidando los derechos y las obligaciones sociales propuestas en la Constitución del Estado.

Ahora bien, el significado social de la "trampa del espíritu" está en captar jóvenes para que vivan en "familias artificiales", los productos de esta relación no permiten el normal desarrollo democrático-social, por su manipulación en los valores y roles sociales de la familia, la cual es estudiada como la célula más pequeña de la organización social, la institución familia tiene un paradigma específico, a su interior hay muchos roles que no cambian fácilmente, de ésta situación se aferran las trampas espirituales, captando adeptos para lograr sus metas y objetivos, lo que tiene que hacer la familia es transformar su comportamiento y hacerla dinámica, para entregar a los jóvenes modelos a seguir.

Por lo tanto, los escenarios que requieren análisis, en lo interno son y pertenecen a una prospectiva, fundamentalmente sico-social de los grupos mayoritarios y minoritarios poblacionales.

La metodología para esta prospectiva está en determinar el consumo de drogas y alcohol en la niñez, en la adolescencia y población joven en riesgo para obtener bases aplicables a la prevención; identificar a las ideologías obsoletas y sus posibilidades de resurgimiento y captación de militantes; Concretar sobre las tendencias de la corrupción y sus conexiones para visualizar soluciones o controles legales que hagan más difícil burlarse de la ley; ilustrar a la población sobre los peligros sociales que representa el terrorismo; plantear escenarios futuros para la población ecuatoriana, la cual es joven; si se suma a los menores de 15 años y menores de 20, ellos dan un total del 49% de la totalidad poblacional, los que en diez años más estarán en el instante de mayor productividad.

En el futuro, el ritmo y la complejidad de un mundo cambiante exigirá de las autoridades militares y civiles una estrecha colaboración, a fin de comprender las necesidades mutuas.

En lo externo, las relaciones civiles-militares pueden crear una infraestructura capaz de proporcionar servicios gubernamentales a una población que trabaja con organismos no gubernamentales y entidades privadas en proyectos de asuntos civiles, por ejemplo, el desarrollo de un centro de salud, de un centro comunitario agropecuario, de un centro escolar, de un centro de desarrollo artesanal (extensión de un colegio y de una universidad), que incidirá en promover la estabilidad regional, en la disuasión de la agresión, disminuyendo la tensión y permitiendo a la diplomacia concretarse en políticas de cooperación.

Los asuntos civiles en zonas vinculadas y desvinculadas son críticos por la masa social involucrada, por ejemplo, en las zonas urbanas hay sectores poblacionales que sufren de diversa escasez de servicios y de seguridad pública, quiere decir que, este sector poblacional

está vinculado en la ciudad pero no tiene los servicios gubernamentales básicos para desarrollarse correctamente, lo que significa que es una zona desvinculada, como se da el caso de El Cristo del Consuelo, en Guayaquil. La zona rural de difícil acceso es una típica situación de desvinculación de los servicios del Estado por que no tiene vías de comunicación y los otros servicios de electrificación, de comunicación, comercio y educación, lo que significa que la población de esa zona en cuestión, tiene una escasa o nula responsabilidad con la soberanía nacional.

En otras palabras, las funciones en esas zonas abarcan desde el apoyo a labores policíacas pasando por la lucha contra el deterioro del medio ambiente, el suministro de servicios básicos de salud y educación hasta la construcción de carreteras y puentes.

En el proceso administrativo de los asuntos civiles bien puede ser necesario que civiles planifiquen la política de defensa, ésta variable observa que los civiles pueden interpretar las necesidades militares y servir de conexión entre las fuerzas armadas y la sociedad, esta idea cristalizaría la recuperación de la confianza de la población.

De igual forma, los asuntos civiles forman parte de la tendencia social administrativa de "nueva asociación", lo que pone primero a las comunidades a resolver sus propios problemas, logrando con esto que los programas y proyectos se canalicen con mayor confianza en nuestra propia habilidad al lograr dar solución a problemas sociales trabajando civiles y militares conjuntamente.

En esa tendencia, la verdad es que Ecuador esta inserto en una realidad regional latinoamericana, la cual es cambiante y que al mismo tiempo tiene desafíos múltiples que deben ser solucionados.

Los problemas sico-sociales que deben ser solucionados por Latinoamérica y el Ecuador son:

La pobreza.- La intensidad de ella es diversa y afecta a todos los países de la región, lo que genera migración a los centros urbanos y otros países vecinos, a su vez, esos movimientos producen aglomeraciones, lo que agudiza el déficit de servicios infraestructurales básicos de una ciudad, al mismo tiempo facilita el accionar de actividades ilegales, delincuenciales y subversivas.

Medio Ambiente.- La problemática que el área ambiental produce en el ámbito sico-social es similar al conflicto de intereses; es decir, las regulaciones de protección del ecosistema nacional entran en contradicción con las empresas transnacionales especializadas en la explotación de recursos, lo que para muchos profesionales militares y civiles puede ser una injerencia en los derechos soberanos del Estado ecuatoriano. A su vez, los proyectos de protección de bosques y de zonas geográficas con un especial microsistema, pueden incluir secciones territoriales pertenecientes a dos o tres Estados, como por ejemplo, el caso de la selva de la cuenca del río Amazonas.

El Narcotráfico.- Esta es una actividad ilegal que se presenta en varios países. Este "proceso de producción" en su capacidad global involucra a varios Estados sin respetar fronteras o soberanías. Es más, la descripción de las etapas para culminar en el consumidor depende del tipo de organización que los narcos utilicen para su crecimiento y desarrollo. El análisis de este fenómeno es complejo, su accionar es una urdimbre en la totalidad social, sus implicaciones específicas en las áreas socio-antropológicas, económico-administrativas y político-culturales dificultan su solución, por la múltiple inserción de intereses de los actores.

La investigación sobre el sistema de la administración de justicia, realizada en Centro América por la Universidad de Harvard, en 1995 es un ejemplo, ella puede servir para ilustrar cómo se inserta la corrupción, en esa tarea la investigación tiene un proceso que permite comprender la trama de obstáculos que tiene la administración de justicia, específicamente en los procesos judiciales de tráfico ilegal de drogas. El método se inicia en la ruta, el cual tiene varias vías; seguido por la comisión del hecho delictivo, el cual es mantenido en reserva; luego por la captura y la confiscación de droga, dependiendo de quien aplicó la ley en el sitio de captura; en la etapa de la investigación, los impedimentos para obtener las pruebas necesarias; en el proceso del juicio existen arreglos, intimidación e incompetencia y por último; en la sentencia, determinar el tiempo de reclusión. En cada una de esas etapas existe "manipulación" que impide la plena aplicación de la justicia. (ver anexo 1).

El Terrorismo.- La tolerancia social tiene contradicciones, cuando llegan al límite las actitudes negativas del grupo social beligerante, la oposición de un sector de la masa humana se concreta en una conducta social contraria a los objetivos de la contienda social, en el proceso de descomposición se observan hechos que están vinculados con la religión; con la etnia; con el pensamiento nacionalista; con facciones militantes de asociaciones políticas; con sectas; con el narcotráfico para desplazar a una población de su posición geográfica, entre otras variables del porqué del desafío.

La subversión.- La beligerancia social tiene "pasos", los que por su intensidad generan un enjambre de acciones que se vinculan a distintas actividades, entre las que se puede mencionar a los monopolios comerciales, a las tendencias ideológicas contrarias a la democracia, a los grupos sectarios con organización totalitaria, a la delincuencia organizada (crimen organizado), a los carteles de la

27

droga, a los partidos políticos con bases ideológicas totalitarias y populistas que se inclinan por la toma del poder.

Todas esas situaciones se consolidan en la sociedad por que .el germen se encuentra en la falta de empleo, lo que agudiza el hambre y la pobreza.

Los asuntos civiles, en esta lectura, son la base para el desarrollo nacional, lo que debe entenderse como valor y como práctica social, proceso que involucra a toda la población nacional al interior de sus fronteras.

La Constitución de la República del Ecuador de 1998 establece que las Fuerzas Armadas deben apoyar al desarrollo social y económico del País.

Escenarios Sociológicos futuros para mantener la Paz

La juventud ecuatoriana es la que va a receptor los escenarios "favorables o peligrosos", los que de acuerdo a los planteamientos de este análisis, la preocupación futura está en la visión sociológica de la seguridad nacional, la que tiene que desarrollar estrategias para minimizar el impacto social de la subversión, el narcotráfico y la delincuencia organizada, eso si aparecen esas acciones en su forma pura, por que, el conocimiento sobre los procesos sociales bien puede ser llevado por el asesoramiento de un ideólogo profesional y combinar las tres propuestas de escenarios, en una sola.

El trabajo de mantener la paz en el próximo milenio esta en procesar las "señales", que la población joven entrega, esas "señales" al sistematizarlas son datos que están relacionados con las condiciones de vida de los ciudadanos y cómo la población resuelve sus problemas cotidianos.

Esas señales estarán ubicando los problemas más acuciantes, en donde hay que poner en juego la preocupación, la iniciativa y la capacidad de los miembros de la comunidad para convenir con ellos,

los enlaces por lo tanto lograrán que esa comunidad campesina y su población presente y futura formen parte de los programas de Desarrollo Nacional. .

La estructura de enlaces se inicia en una base fundamental, la que está en desarrollar servicios de utilidad comunal, los que dan inicio a otros proyectos de desarrollo comunitario.

En la lógica de la estructura de enlaces, el nivel siguiente esta en mejorar las condiciones de vida de las comunidades marginales, lo que ratifica el espíritu de solidaridad social.

En el compromiso de conservación y preservación del medio ambiente está la ejecución de programas con la participación activa de la comunidad y de su práctica Social; lo que implica la aceptación de la cultura, de las tradiciones, de sus costumbres, de su cosmovisión y su modo de vida.

Es claro que en el proceso de desarrollar enlaces, para mejorar las condiciones de la sociedad ecuatoriana, es necesario que civiles y militares tengan un objetivo, el cual debe ser; "organizar .v mejorar la sociedad democrática para fortalecer sus instituciones fundamentales", en otras palabras, organizar al país en su conjunto.

En esta orientación, el Ecuador debe olvidarse de los problemas sociales como producto de la inestabilidad política, los políticos deberán integrarse en el objetivo nacional y sus partidos políticos alejarse de la repartición del Poder. El Poder es uno sólo y como tal debe ser alimentado con una ideología de País, para dar solución a problemas globales, lo que se logrará cuando civiles y militares se enlacen para desarrollar al Ecuador en sus áreas vinculadas y desvinculadas.

Lo importante del futuro sociológico del Estado ecuatoriano está en la posibilidad de desarrollar una prospectiva sobre lo siguiente:

- .Evaluar las situaciones para determinar los objetivos generales y realistas, los recursos militares y civiles necesarios, el grado de dificultad y el tiempo que puedan durar.
- .Identificar el grado de apoyo de la opinión pública nacional e internacional para las actividades militares y civiles.
- .Establecer e identificar las fases de las acciones civiles y militares, partiendo de la fase inicial de seguridad, la fase de aplicación, la fase de transición y la fase de sostenimiento, esta última es la más difícil.
- Preparar un plan de aplicación combinado y flexible que incluya las bases de la organización social, la cual de solución a problemas que puedan aparecer en el proceso de ejecución de las actividades compartidas-
- Medir la aplicación progresiva de las acciones compartidas, comparándolas con la evaluación inicial de las situaciones, así como con los requerimientos de apoyo de la opinión pública nacional e internacional, para ir adecuando y modificando de acuerdo con las prioridades de apoyo.
- Determinar el mercado de trabajo de la población entre 18 y 50 años, la cual en la práctica es la más valiosa del sistema productivo nacional.
- Introducir políticas de empleo para mayores de 65 años, los que pueden desarrollar actividades relacionadas a las artesanías. Los ingresos por jubilación de este grupo poblacional son reducidos y el dinero siempre es escaso.

- Determinar el número poblacional de personas que empezarán a envejecer en los próximos 20 años, esa población es la más

educada, la más viajada y son más profesionales que la generación jubilada antecesora.

- Alertar a la juventud sobre la estructura de poder y desarrollar en ellos la necesidad de organizar asociaciones intergeneracionales en defensa de la educación, las que deberán actuar en pro de una justicia social y económica.
- Considerar un nuevo tipo de seguridad social y de protección de salud.
- Priorizar los objetivos sociológicos sobre el "cuidado nacional", el cual integra a la salud, al empleo, a la seguridad social, a la vivienda, al medio ambiente sostenible, a la educación y a la paz.
- Desarrollar una ideología nacional sobre la base de los valores y símbolos nacionales permitirá crear las condiciones de una sociedad con identidad y espíritu nacional

CITAS y NOTAS BIBLIOGRAFICAS

1. -Borja, R. ENCICLOPEDIA DE LA POLITICA. F.C.E., México 1998. Pag 10-11.
2. -Villacreses, J. HISTORIA DIPLOMATICA DE LA REPUBLICA DEL ECUADOR. T-I. Universidad de Guayaquil 1971. Pag 20.
3. -El Comercio 25 de julio de 1941. Pag 1. 4.- El Comercio Op. Cit. Pag 1.

BIBLIOGRAFIA DE TEORIAS ENUNCIADAS

Larrea Alba, ... IA (:j\MI'i\ÑA 1)1.: 1~)41. CCE. Quito 1964.

DIFERENTES MÉTODOS DE CORROMPER LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA EN CASOS QUE TIENEN QUE VER CON EL TRÁNSPORTE DE DROGAS ILEGALES. -

ESCENARIOS PRINCIPALES EN LA ADMINISTRACIÓN DE JUSTICIA,

