



ESPE

UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

Departamento de Seguridad y Defensa

**MAESTRÍA EN DEFENSA Y SEGURIDAD MENCIÓN CONDUCCIÓN MILITAR
COHORTE I**

**INCIDENCIA DEL NARCOTRÁFICO Y CRIMEN ORGANIZADO EN LA
EFECTIVIDAD DE LAS OPERACIONES DE ESTABILIDAD EJECUTADAS POR
LAS FF.AA. DURANTE LOS AÑOS 2021-2022 EN LA PROVINCIA DE
ESMERALDAS**

**Ibáñez Pichucho, Darwin Xavier y Vaca Machado, Francisco Javier
Ing. Mélaney Yarad Jácome, Mgst.**

Noviembre de 2023

FECHA ÚLTIMA REVISIÓN: 13/12/11

CÓDIGO: GDI.3.1.004

VERSIÓN: 1.0



CONTENIDO

- Planteamiento del problema
- Justificación de la investigación
- Preguntas de investigación
- Objetivos específicos
- Fundamentación teórica
- Operacionalización de las variables
- Metodología de la investigación
- Población e instrumentos
- Propuesta
- Conclusiones y recomendaciones

OBJETIVO

Determinar la incidencia del narcotráfico y el crimen organizado en la efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutadas por las FF.AA. durante los años 2021-2022 de la provincia de Esmeraldas, mediante un estudio de factores de influencia para definir lineamientos estratégicos que permitan incrementar los resultados operacionales en las operaciones de ámbito interno.



EL NARCOTRÁFICO Y EL CRIMEN ORGANIZADO EN LA PROVINCIA DE ESMERALDAS

Contexto Estratégico

Esmeraldas, provincia ecuatoriana en la frontera con Colombia, se enfrenta a una creciente presencia de violencia, pandillas, reclutamientos ilegales y tráfico de drogas, agravada por una crisis económica y social.

Desplazamiento y Violencia

Desplazados colombianos, resultado del conflicto entre bandas en Colombia, y miembros de organizaciones criminales dedicadas al narcotráfico son numerosos en la provincia, evidenciando la complejidad de la situación.

Ataques y Organizaciones Criminales

Un atentado con coche bomba en 2018 en San Lorenzo fue atribuido al Frente Oliver Sinisterra, una facción desmovilizada de las FARC dirigida por "Guacho". Las costas y fronteras son clave en el tráfico de drogas, involucrando a grupos como el Cartel de Sinaloa, ELN, y disidentes de las FARC.

Rutas del Tráfico

Ecuador se encuentra en rutas principales del tráfico de drogas, y grupos internacionales y locales utilizan áreas selváticas a lo largo de la frontera para contrabando. Se destinan recursos al control de pasos ilegales identificados.

Operativos y Riesgos

Aumento de medidas de seguridad desde 2020 debido a cruces ilegales. Operaciones militares contra actividades criminales son regulares, pero los incidentes violentos se centran en personal militar y policial, aumentando el riesgo en zonas conflictivas como Esmeraldas.

Desplazamientos y Células del Crimen

Enfrentamientos entre FARC y Comandos de Frontera en Colombia en 2021 por el control de rutas del narcotráfico han dejado decenas de muertos. La inseguridad en la frontera ha llevado a un aumento de desplazamientos de colombianos a Esmeraldas, creando nuevas células del crimen organizado en la provincia.



EL PROBLEMA

¿Cuál es la incidencia del narcotráfico y crimen organizado en la efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutadas por las FF.AA. durante los años 2021-2022 en la provincia de Esmeraldas?



Causas

Aumento del narcotráfico

Geografía estratégica para el narcotráfico

Cooperación limitada entre agencias

Débil estructura institucional

Inefectividad de políticas

Efectos

Aumento de los problemas de adicción y salud pública en la región

Violencia generada por la lucha de organizaciones criminales por control de territorio

Dificultades en la lucha contra el narcotráfico y el crimen organizado en la región

Dificultad para la aplicación efectiva de la ley y propagación de la corrupción

Incremento significativo de homicidios y actos violentos



JUSTIFICACIÓN DE LA INVESTIGACIÓN



PREGUNTAS DE INVESTIGACIÓN



¿Cómo se manifiestan el narcotráfico y el crimen organizado en la provincia de Esmeraldas con respecto a la seguridad y la defensa?



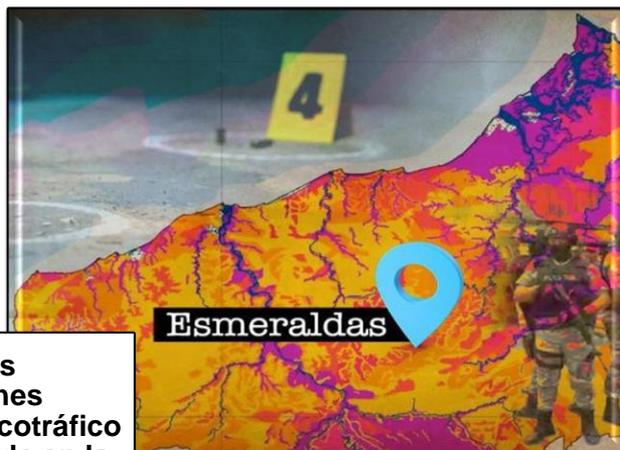
¿Qué factores influyen en la efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutadas por las FF.AA. en la provincia de Esmeraldas?



¿Cómo se pueden incrementar los resultados operacionales en las operaciones de ámbito interno ejecutadas por FFAA en la provincia de Esmeraldas en contra del crimen organizado y el narcotráfico?



OBJETIVOS ESPECÍFICOS



Esmeraldas

Describir las manifestaciones específicas del narcotráfico y crimen organizado en la provincia de Esmeraldas en relación con la seguridad y defensa en la región.



Identificar y analizar los factores que influyen en la eficacia de las operaciones de ámbito interno llevadas a cabo por la Fuerza Terrestre en la provincia de Esmeraldas para enfrentar el crimen organizado y el narcotráfico.

Proponer lineamientos estratégicos para mejorar la efectividad de las operaciones de ámbito interno ejecutadas por la Fuerza Terrestre en la provincia de Esmeraldas contra el crimen organizado y el narcotráfico, con el objetivo de fortalecer el campo operacional y alcanzar mejores resultados en la lucha contra estas actividades ilícitas.



Marco Teórico

Marco conceptual

La doctrina de seguridad

La doctrina de la defensa

El narcotráfico

Crimen organizado

El narcotráfico y el crimen organizado en la provincia de Esmeraldas

Misión fundamental de las Fuerzas Armadas

Concepción política de la defensa

Objetivos estratégicos de la defensa

Operaciones militares de ámbito interno

Fundamentación teórica

Seguridad

Seguridad Integral

Amenazas

Riesgos

Política de la Defensa Nacional

Seguridad

Soberanía

Marco legal

La Constitución de la República del Ecuador en su artículo 158, 164, 165, y 261, 389

Ley de Seguridad Pública y del Estado en su artículo 3 y 23, 28, 39, 32

Plan Nacional de Seguridad Integral

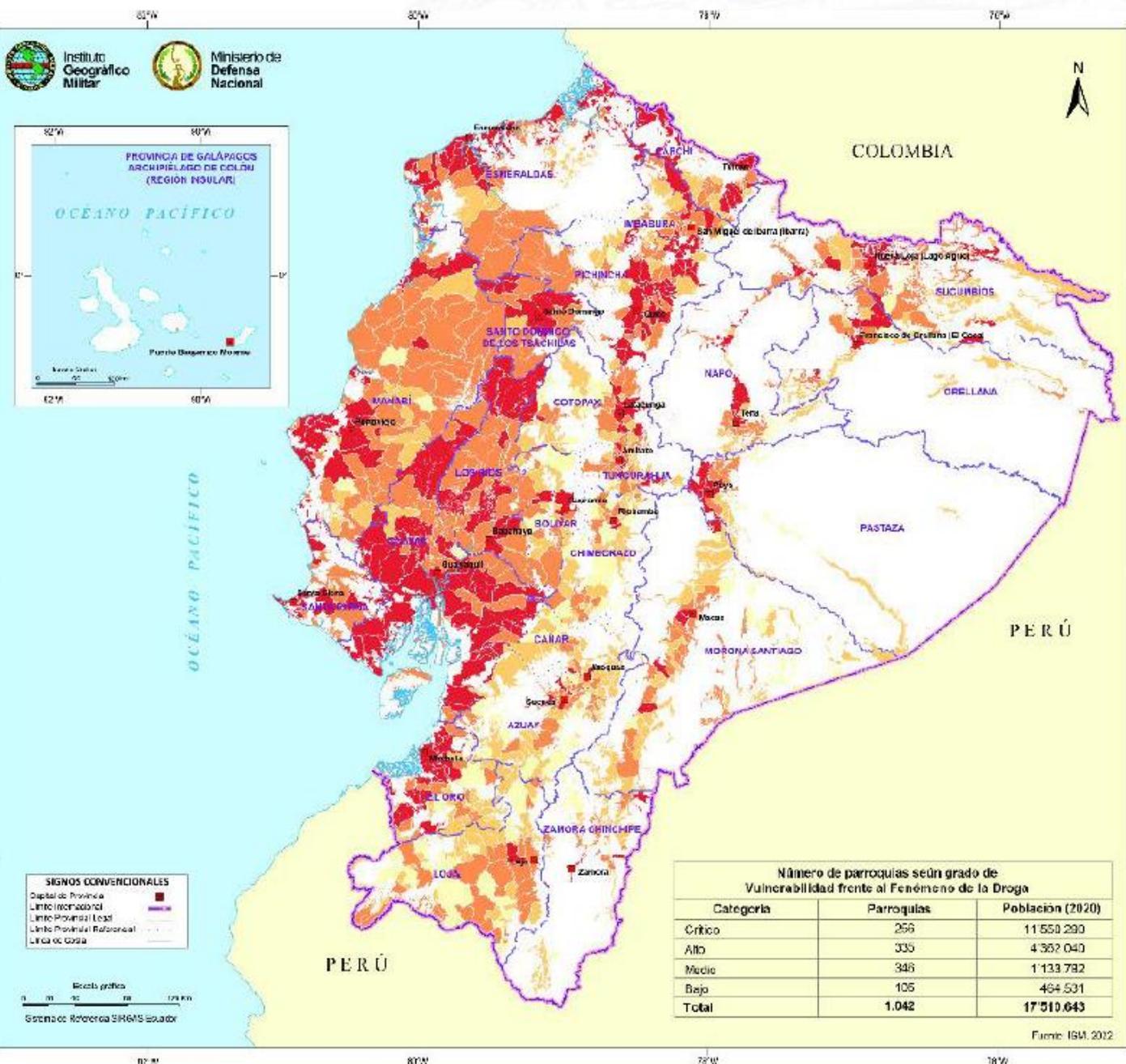


VARIABLES



VARIABLE	DIMENSIÓN	SUBDIMENSIONES	INDICADORES	INSTRUMENTOS Y TÉCNICAS
VARIABLE INDEPENDIENTE: El Narcotráfico y crimen organizado	Nacional Transnacional	<ul style="list-style-type: none"> •Historia •Evolución •Organización •Distribución geográfica 	<ul style="list-style-type: none"> •Inicio •Frecuencia •Conformación •Estructura 	<ul style="list-style-type: none"> •Búsqueda bibliográfica documental •Entrevista •Encuesta
VARIABLE DEPENDIENTE: Efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutados por las FF.AA. en la provincia de Esmeraldas	De ámbito interno	<ul style="list-style-type: none"> •Competencia •Aplicación operativa 	<ul style="list-style-type: none"> •Ámbito •Legalidad •Aplicación doctrinaria •Efectividad 	<ul style="list-style-type: none"> •Búsqueda bibliográfica documental •Entrevista •Encuesta

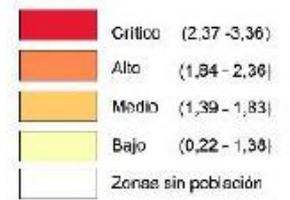




MODELO GEOGRÁFICO: ZONAS VULNERABLES AL FENÓMENO SOCIAL DE LA DROGA

LEYENDA TEMÁTICA

Categoría de vulnerabilidad frente al fenómeno social de la droga



El mapa registra "El Modelo de Zonas Vulnerables al Fenómeno de la Droga", producto del análisis de los siguientes componentes:

Componentes	Ponderación
Actividades Ilícitas	(54,5%)
Presencia el Estado	(32,3%)
Condiciones Socioeconómicas	(8,4%)
Condiciones Biogeográficas	(4,8%)

Para determinar la ponderación de los componentes se utilizó el método del Proceso Analítico Jerárquico (AHP) de SAATY (1980), que permite generar escalas de prioridades, basándose en juicios expertos, manifestados a través de comparaciones por pares, mediante una escala de preferencia.

Los componentes se priorizaron en función del criterio experto, valoraciones que fueron validadas en talleres realizados en las ciudades de Guano, Quayaquil, Manabí, Lago Agrio, Santo Domingo y Esmeraldas.

Este estudio geográfico aplicado, es el resultado del trabajo articulado y consensuado entre instituciones del Estado ecuatoriano, encargadas de la vigilancia y monitoreo de las actividades que permiten atender el fenómeno social de las drogas en el país.

Número de parroquias según grado de Vulnerabilidad frente al Fenómeno de la Droga

Categoría	Parroquias	Población (2020)
Crítico	256	11 550 290
Alto	335	4 362 040
Medio	346	1 133 782
Bajo	105	484 531
Total	1.042	17 510 643

Fuente: ISM, 2022

MODELO GEOGRÁFICO PARA LA DETERMINACIÓN DE ZONAS VULNERABLES AL FENÓMENO SOCIAL DE LA DROGA

PUBITE: Información Geográfica Básica Instituto Geográfico Militar Cuzco 1 200 824
 Límite Provincial Ecuador (Instituto de 2000 1 500 000)

FECHA: Agosto - 2022

ESCALA DE DIFUSIÓN: Escala Continental 1:3 000 000 Escala Insular 1:8 000 000

ELABORADO POR: Área de Estudios Geográficos - ISM

ESCALA DEL TEMA: 1:300 000

SIGNOS CONVENCIONALES

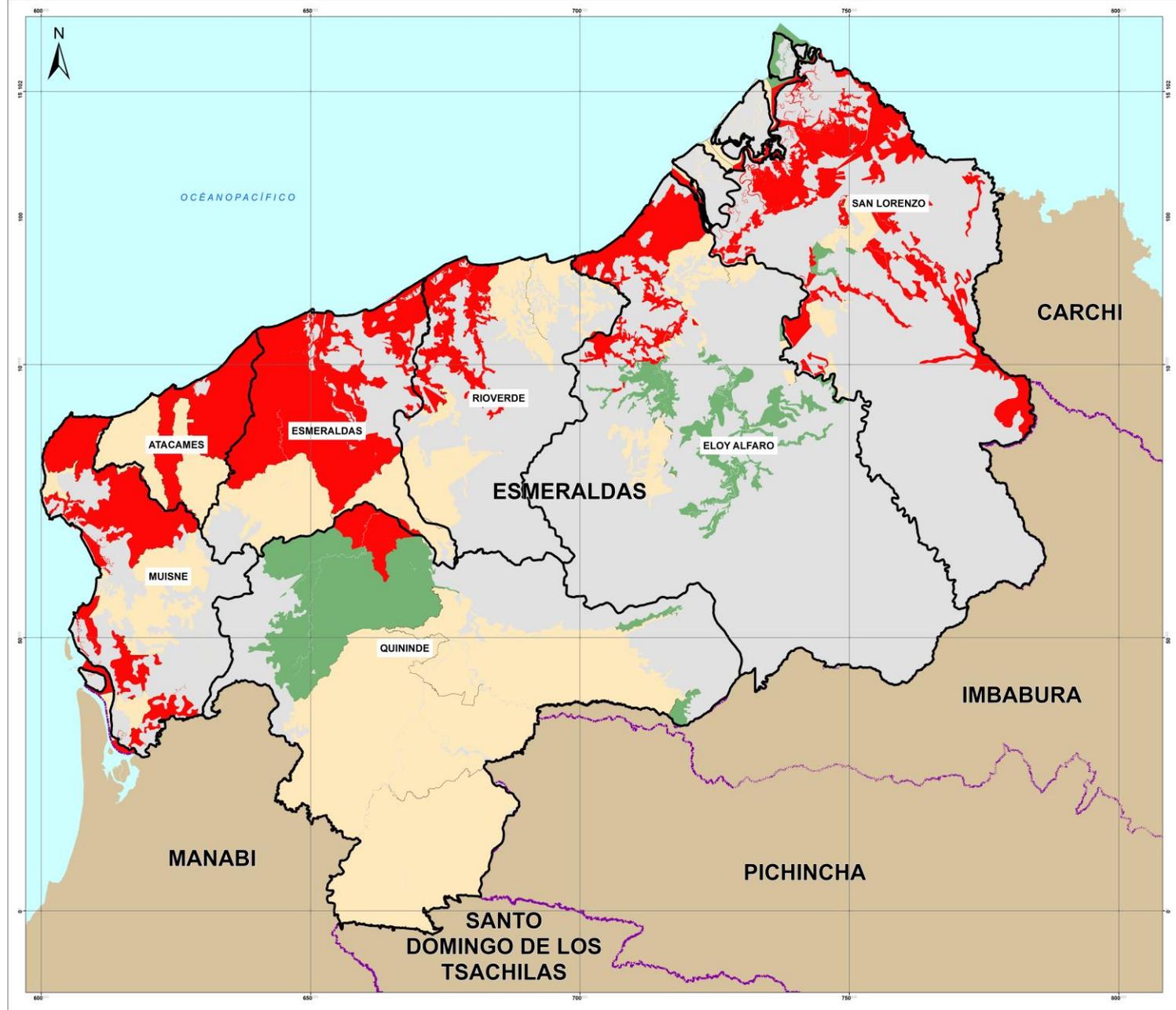
- Capital de Provincia
- Límite Internacional
- Límite Provincial Ecuador
- Límite Provincial Internacional
- Límite de Costa

Escala gráfica: 0 50 100 150 Km
 Sistema de Referencia SIRGAS Ecuador

ZONAS VULNERABLES AL FENÓMENO SOCIAL DE LAS DROGAS 2015-2022

PROVINCIA DE ESMERALDAS

ECUADOR ESCALA 1: 250000



LEYENDA

VULNERABILIDAD SOCIAL

CATEGORÍA	SÍMBOLO
Crítico	
Medio	
Bajo	
Zonas sin población	

SÍMBOLOS CONVENCIONALES

LIMITES DE LA ORGANIZACIÓN TERRITORIAL DEL ESTADO

- Límite cantonal legal
- Límite cantonal referencial

ÁREA DE INTERVENCIÓN

- Área de estudio






DEPARTAMENTO DE SEGURIDAD Y DEFENSA
MAESTRÍA EN DEFENSA Y SEGURIDAD MENCION CONDUCCIÓN MILITAR

ELABORADO POR:	FECHA:
TCRN - EM DARWIN IBAÑEZ P.	NOVIEMBRE - 2023
TCRN - EM FRANCISCO VACA M.	ESCALA IMPRESIÓN:
	1: 250000
	ESCALA DE TRABAJO:
	1: 5 000

INSTITUCIONES



Centro Especializado de Tratamiento a Personas con Consumo problemático de alcohol y otras drogas (CETAD)



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

METODOLOGÍA

Metodología de la investigación



POBLACIÓN E INSTRUMENTOS

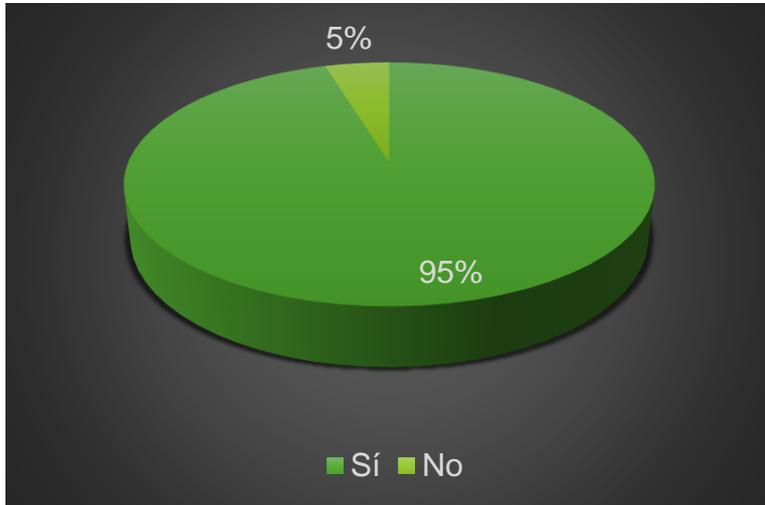
Población

Para esta propuesta investigativa, la población se ha determinado por 110 oficiales miembros de Fuerzas Armadas que se encuentran en el curso CEMA 74 de la Academia de Guerra del Ejército, bajo criterios de inclusión que estiman la experiencia de operaciones militares, el mando y control, y el conocimiento respecto a la situación actual de la seguridad y defensa del Estado.

Instrumentos

Se utilizó una encuesta de carácter cualitativo, misma que permitirá obtener información más amplia de la población en estudio involucrados en las operaciones militares de estabilización en la provincia de Esmeraldas.





1. ¿Considera usted que la presencia del narcotráfico y el crimen organizado en la provincia de Esmeraldas aprovecha condiciones propias de la zona y su población para manifestarse como amenaza a la defensa y seguridad del Estado ecuatoriano?

- Los procesos de modernización han enfrentado dificultades sustanciales para lograr los objetivos iniciales
- La asignación de recursos esencial para el inicio del proyecto posteriormente se convirtió en un desafío.
- Compromiso institucional, Resiliencia y determinación de la institución en su búsqueda de alcanzar sus objetivos a pesar de las limitaciones financieras.



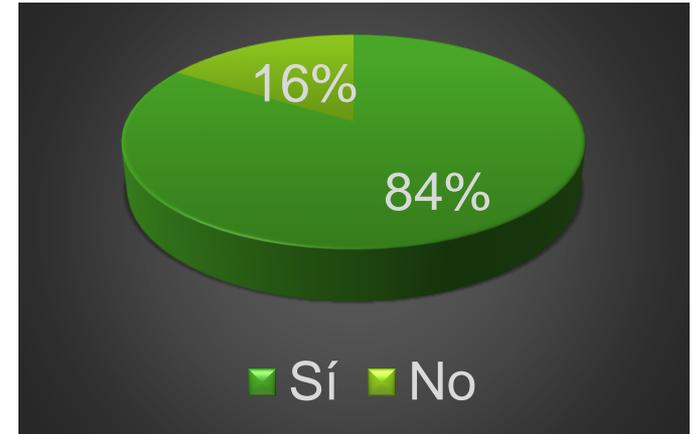
Opciones de respuesta	frecuencia	porcentaje (%)
Sí	82	95%
No	4	5%
Total	86	100%





Pregunta 3

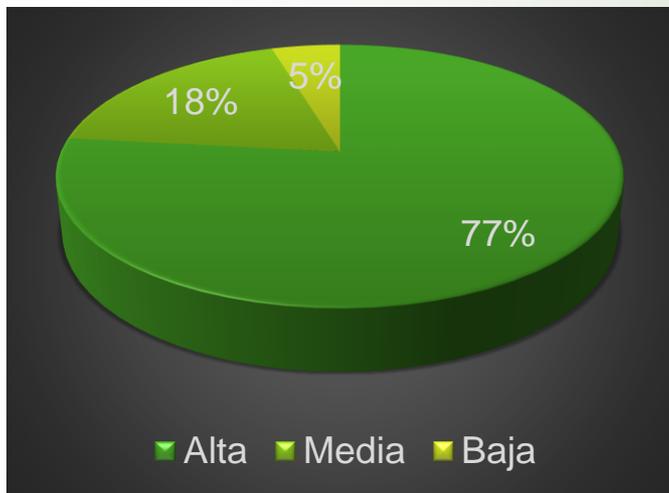
¿Considera que la escasa presencia del Estado, representada en el número de efectivos para la gestión y control del ámbito interno, es aprovechada por el crimen organizado y el narcotráfico para afincarse en la provincia de Esmeraldas?



- Sí
- La distribución de efectivos por parte de Fuerzas Armadas obedece a múltiples parámetros.
- Existen un déficit en el ámbito operativo de Fuerzas Armadas. Se requiere de estrategias para la optimización de recursos, dados los procesos de transformación de capacidades que desarrolla la institución armada.

Opciones de respuesta	frecuencia	porcentaje (%)
Sí	72	84%
No	14	16%
Total	86	100%





Pregunta 5

¿Cuál cree usted que es la posibilidad de que el narcotráfico y el crimen organizado presente en la provincia de Esmeraldas, alcance niveles en donde las capacidades existentes relativas a las operaciones de estabilidad se vean realmente comprometidas en su efectividad?

- Alta dadas las condiciones
- Análisis prospectivo
- Tendencias.
- Acciones inmediatas

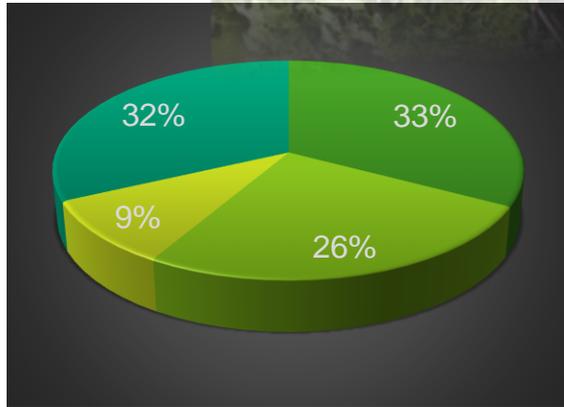
Opciones de respuesta	frecuencia	porcentaje (%)
Alta	66	77%
Media	16	19%
Baja	4	5%
Total	86	100%





Pregunta 6

¿Cuáles considera usted, que son factores de incidencia en la efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutados por las FF.AA. en la provincia de Esmeraldas?



Opciones de respuesta	frecuencia	porcentaje (%)
Implementación de recursos adecuados	82	95%
Incremento de efectivos en la zona	64	74%
Desarrollo de capacidades específicas	24	28%
Optimización del marco legal para las operaciones militares respectivas	80	93%

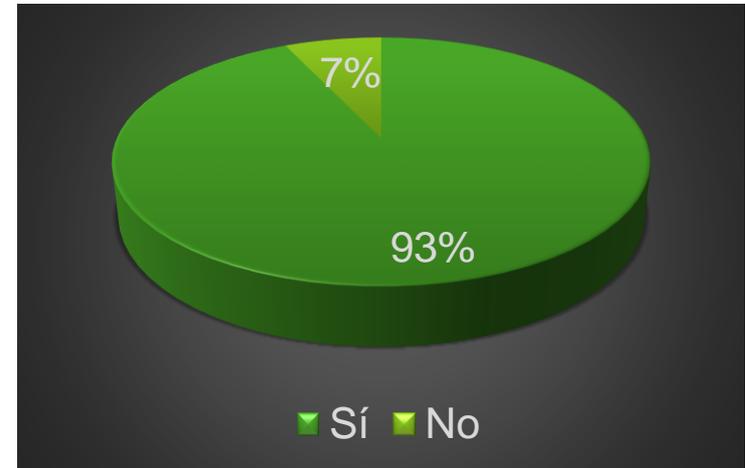
- Recursos para el ámbito operacional
- Capacitación es manifiesta en la fuerza,
- Existen limitaciones con respecto a armamento especializado, equipos, vehículos y aeronaves limitan el ámbito operativo de Fuerzas Armadas
- Para el cumplimiento de las misiones tengan que adaptarse recursos muchas veces obsoletos o insuficientes.
- Las capacidades específicas, se encuentran en un proceso de transformación
- Se considera escenarios prospectivos con amenazas no convencionales y las condiciones de entorno determinan una planificación para su desarrollo



Pregunta 8

¿Considera usted que son necesarios nuevos lineamientos estratégicos para definir la planificación de las operaciones de estabilidad ejecutados por Fuerzas Armadas para el combate contra el narcotráfico y el crimen organizado?

Las amenazas en la frontera norte han encontrado mecanismos y recursos para mantenerse y aumentar los riesgos a la seguridad del Estado y de su población. Es necesaria y prioritaria la generación de nuevos lineamientos de optimización y empleo efectivo de operaciones conjuntas, operaciones coordinadas interagenciales e interinstitucionales,



Opciones de respuesta	frecuencia	porcentaje (%)
Sí	80	93%
No	6	7%
Total	86	100%

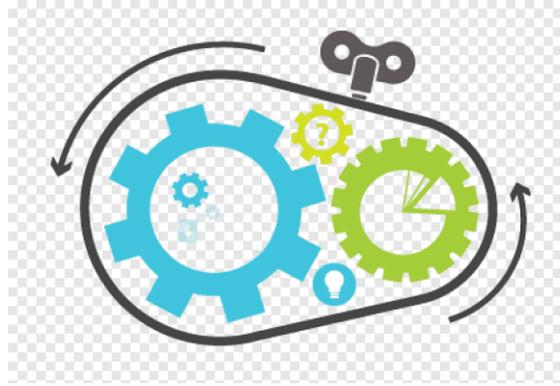


Objetivo de la propuesta

Mejorar la efectividad de las operaciones de estabilidad ejecutadas por las FFAA en la provincia de Esmeraldas para enfrentar las amenazas del crimen organizado y el narcotráfico, a través de la determinación de lineamientos estratégicos que permitan incrementar los resultados operacionales en este ámbito.



Proceso metodológico de la propuesta



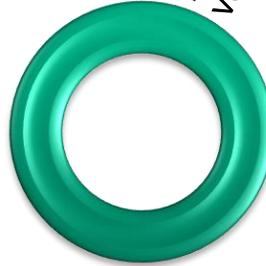
Retroalimentación
de la información



Aplicación del
método MICMAC



Definición
variables clave



Definición de
lineamientos
estratégicos

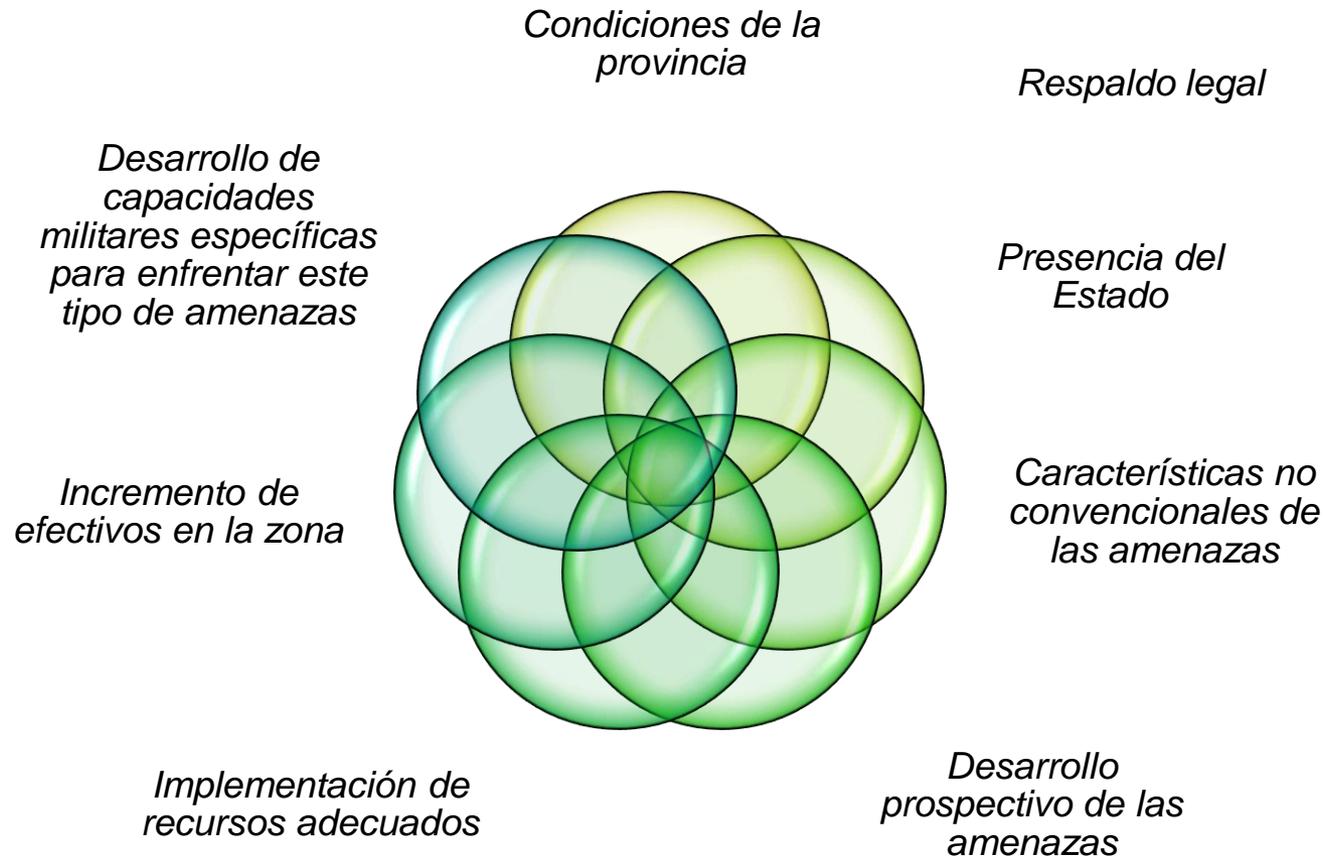


Validación de la
propuesta



Aplicación del método MICMAC

Variables



Aplicación del método MICMAC

Variable determinante

- Respaldo legal para operaciones contra el narcotráfico

Variables autónomas

- Condiciones de la provincia de Esmeraldas
- Implementación de recursos adecuados

Variable reguladora

- Características no convencionales de las amenazas

Variables resultado

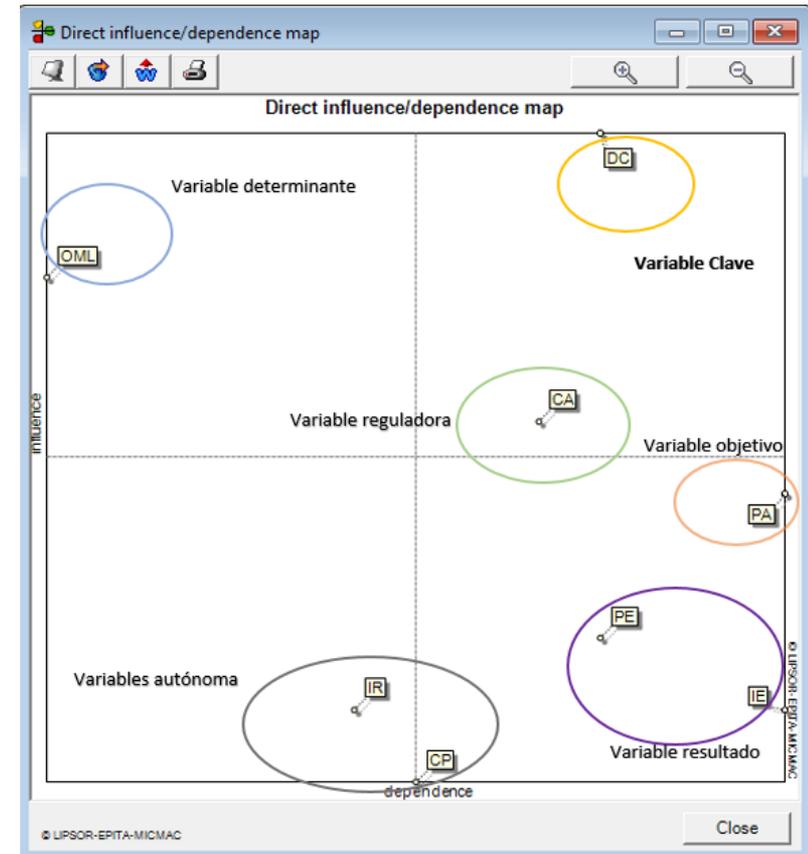
- Presencia del Estado
- Incremento de efectivos en la zona

Variables Objetivo

- Desarrollo prospectivo de las amenazas

Variable Clave

- Desarrollo de capacidades específicas



Lineamientos estratégicos



Consideraciones para la implementación

Desarrollo de capacidades específicas:

Identificar necesidades de capacitación y formación.

Diseñar programa de capacitación.

Implementar programa para Fuerzas Armadas en Esmeraldas.

Evaluar resultados y hacer ajustes.

Consideración de características no convencionales de amenazas:

Analizar amenazas de crimen organizado y narcotráfico en Esmeraldas.

Identificar debilidades en estrategias actuales.

Diseñar nuevas estrategias y tácticas.

Implementar y evaluar nuevas estrategias.

Desarrollo de marco legal de respaldo:

Identificar limitaciones en marco legal actual.

Diseñar propuesta de reformas legales.

Presentar propuesta a autoridades y promover aprobación.

Implementar reformas legales y evaluar su efectividad.



Conclusiones



La Investigación cualitativa y cuantitativa abordó la incidencia del narcotráfico y crimen organizado en operaciones de estabilidad de las FF.AA. en Esmeraldas.



Descripción de manifestación de amenazas y factores que afectan operaciones.



Diseño de lineamientos estratégicos basados en resultados y método MICMAC.



Propuesta incluye desarrollo de capacidades específicas y marco legal de respaldo.



Objetivo fundamental mejorar efectividad de las FF.AA. y reforzar seguridad contra crimen organizado y narcotráfico en Esmeraldas.



Recomendaciones



Monitorear y evaluar constantemente la efectividad de las operaciones de estabilidad en Esmeraldas para asegurar el éxito de las estrategias contra el narcotráfico y crimen organizado.



Fortalecer la colaboración entre las FF.AA. y otras agencias gubernamentales y organizaciones civiles involucradas en el combate a estas amenazas.



Incentivar la participación ciudadana y crear comités de seguridad en las comunidades para fomentar la cooperación y el intercambio de información.



Garantizar recursos suficientes para la implementación de los lineamientos estratégicos, incluyendo la formación del personal militar en áreas específicas.



Mejorar el marco legal y normativa que rige las operaciones militares para garantizar el respeto de los derechos humanos y leyes internacionales.



Promover la inversión en proyectos de desarrollo económico y social en zonas afectadas por el narcotráfico y crimen organizado como una estrategia complementaria para reducir la dependencia en actividades ilícitas.



¡Gracias!



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA