



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

FACULTAD DE SEGURIDAD Y DEFENSA

ESPECIALIDAD EN SEGURIDAD Y DEFENSA

**TRABAJO DE INVESTIGACIÓN PREVIO A LA OBTENCIÓN
DEL TÍTULO DE ESPECIALISTA EN SEGURIDAD Y
DEFENSA.**

**TEMA: PROCESO DE DESMOVILIZACIÓN DE LOS GIAC. Y
SUS CONSECUENCIAS PARA LA DEFENSA NACIONAL**

AUTOR: CRNL DE E.M.C MOSQUERA, JOSÉ

DIRECTOR: GRAL S.P MIÑO, JORGE

OPONENTE: CRNL S.P LUIS CAICEDO

SANGOLQUÍ

2015

CERTIFICACIÓN

En calidad de Director del Trabajo de Investigación, presentado por el Sr. José Alejandro Mosquera Arias, para optar por el Título de Especialista en Seguridad y Defensa, cuyo tema es “PROCESO DE DESMOVILIZACIÓN DE LOS GIAC Y SUS CONSECUENCIAS PARA LA DEFENSA NACIONAL”.

Doy fe que dicho trabajo reúne los requisitos y méritos suficientes para ser sometido a presentación y evaluación por parte del Tribunal Examinador que se designe.

En la ciudad de Quito, Abril 2015.

Gral S.P Jorge Miño
DIRECTOR DE TRABAJO DE INVESTIGACIÓN

AUTORÍA

Yo, José Alejandro Mosquera Arias, portadora de la cédula de identidad Nro. 1703843506, declaro que el trabajo aquí descrito es de mi autoría: “PROCESO DE DESMOVILIZACIÓN DE LOS GIAC Y SUS CONSECUENCIAS PARA LA DEFENSA NACIONAL” previo a la obtención del Título de Especialista en Seguridad y Defensa, es auténtico y original; las ideas y comentarios de este trabajo de investigación, son de responsabilidad exclusiva de la autora.

José A. Mosquera A.

C.I 1703843506

AUTORIZACIÓN

Yo, José Alejandro Mosquera Arias, con cédula de identidad Nro 1703843506, en calidad de autor y titular de los derechos de este trabajo, hago entrega del ejemplar respectivo en formato digital y autorizo a la Universidad de Fuerzas Armadas, la publicación de la obra en el Repositorio Digital Institucional y uso del archivo digital en la Biblioteca de la Universidad con fines académicos, para ampliar la disponibilidad del material y como apoyo a la educación, investigación y extensión; en concordancia con la Ley de Educación Superior Artículo 143.

José A. Mosquera A.

C.I 1703843506

DEDICATORIA

A mi esposa por la paciencia y apoyo en todas las actividades que me han correspondido realizar.

A mis hijos por su comprensión y a quienes dedico los resultados de mi trabajo.

José Mosquera

AGRADECIMIENTO

Un agradecimiento a quienes me apoyaron en el desarrollo de este trabajo de investigación; a la Institución Militar que me ha preparado para mi desarrollo profesional; a mis amigos y compañeros que me compartieron sus experiencias y amistad.

José Mosquera

ÍNDICE GENERAL

PORTADA.....	i
CERTIFICADO.....	ii
AUTORÍA DE RESPONSABILIDAD.....	iii
AUTORIZACIÓN.....	iv
DEDICATORIA.....	v
AGRADECIMIENTO.....	vi
ÍNDICE GENERAL.....	vii
RESUMEN.....	ix
ABSTRACT.....	x
INTRODUCCIÓN.....	xi
CAPÍTULO I	
EL PROBLEMA	
1.1 Tema de Tesis.....	1
1.2 Planteamiento del problema de Investigación.....	1
1.3 Delimitación y formulación del Problema de Investigación.....	4
1.4 Objetivos de la Investigación.....	5
1.4.1 Objetivo General.....	5
1.4.2 Objetivos Específicos.....	5
1.5 Justificación de la Investigación.....	6
1.6 Alcance.....	6
CAPÍTULO II	
MARCO TEÓRICO	
2.1 Estado del arte.....	7
2.2 Relación entre las FARC y las BACRIM.....	25
2.3 Situación actual de la Frontera Norte.....	27
2.4 Fundamentación legal.....	30
2.5 Marco Conceptual.....	32

CAPÍTULO III**METODOLOGÍA**

3.1	Paradigma de la Investigación.....	34
3.2	Nivel y tipo de Investigación.....	34
3.3	Técnica de Investigación.....	35

CAPÍTULO IV**ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS**

4.2	Pregunta No. 1.....	39
4.3	Pregunta No. 2	41
4.4	Pregunta No. 3	42
4.5	Pregunta No. 4	44

CAPÍTULO V**CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES**

5.1	Conclusiones.....	47
5.8	Recomendaciones.....	49

BIBLIOGRAFÍA.....	50
--------------------------	-----------

ÍNDICE DE TABLAS**TABLA**

1.	Modelos de procesos de paz.....	18
2.	Preguntas para la entrevista.....	37
3.	Nómina de entrevistados	38

RESUMEN

Colombia se halla ubicado al noroccidente de América del Sur, conocido por sus actividades en el campo político, económico, cultural y psicosocial; sin embargo uno de los aspectos que ha impactado a la sociedad, es el problema de los Grupos Ilegales Armados, que en los últimos 50 años han sido sinónimo de violencia, muerte, destrucción y delincuencia; causando intranquilidad en la región, ya que a más de afectar internamente a Colombia, incide negativamente en la frontera común que comparte con sus vecinos. El origen de estos grupos guerrilleros se halla vinculado al Partido Comunista Colombiano, cuyo nacimiento data de 1920, posteriormente se nutren con el levantamiento popular denominado “EL BOGOTAZO”. Han sido la causa de otros problemas como el apareamiento de bandas armadas de extrema derecha, de carteles de la droga, bandas criminales, migración, sicariato, contrabando de armas, munición, explosivos y combustible; factores que por la cercanía, afectan especialmente a la frontera norte de nuestro país. En los aproximadamente 640 km. de frontera común, operan las siguientes agrupaciones guerrilleras pertenecientes a las FARC:

- Columna móvil Daniel Aldana frente a la provincia de Esmeraldas.
- Columna móvil Mariscal Sucre frente a la provincia de Carchi.
- Frente 48, frente a la provincia de Sucumbíos.

Los gobiernos colombianos en su momento han tratado de solucionar este conflicto armado interno, sin embargo, no es sino hasta los años 80 en que se han incrementado los esfuerzos por alcanzar la paz.

PALABRAS CLAVE

NEGOCIACIONES

FUERZAS ARMADAS REVOLUCIONARIAS DE COLOMBIA
AUTODEFENSAS UNIDAS DE COLOMBIA

FUERZAS MILITARES DE COLOMBIA

PROCESOS DE PAZ

Abstract

Colombia is a country located in northwestern South America, well known internationally for his activities in the political, economic, cultural and psychosocial field; however one aspect that has most impressed the society is the problem posed Illegal Armed Groups, which in the last 50 years have been synonymous with violence, death, destruction, crime in all its manifestations; causing unrest in the region, since more than internally Colombia affect negatively affects the common border it shares with its neighbors. These guerrillas whose origin is linked to the thought of the Colombian Communist Party, whose birth dates from 1920, and then feed the popular uprising called "Bogotazo" with the passage of time have also been the cause of other problems like appearance of armed groups of the extreme right, gestation drug cartels, gangs, migration of Colombian citizens, killings, smuggling of weapons, ammunition and explosives and fuel; the proximity factors, particularly affecting the northern border of our country. Note that in the approximately 640 km. common border, operate the following guerrilla groups belonging to the FARC:

- Daniel Aldana Mobile Column opposite the province of Esmeraldas.
- Mobile Column Mariscal Sucre against the province of Carchi.
- Front 48, opposite the Sucumbios province.

The Colombian government at the time have tried to solve this internal armed conflict, however, it was not until the 80s that have increased efforts to achieve peace.

KEYWORDS

NEGOTIATIONS

REVOLUTIONARY ARMED FORCES OF COLOMBIA

UNITED SELF COLOMBIA

ARMED FORCES OF COLOMBIA

PEACE PROCESSES

EL PROCESO DE DESMOVILIZACIÓN DE LOS GIAC Y SUS CONSECUENCIAS PARA LA DEFENSA NACIONAL

El conflicto colombiano ha sido uno de los más largos y violentos en la región; actualmente se está tratando de finalizar con esta época de violencia e incertidumbre, mediante negociaciones de paz entre el Gobierno del Presidente Manuel Santos en representación del Estado y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia. Los diálogos iniciaron el 18 de octubre del 2012 en Oslo y continúan actualmente en La Habana. El objetivo según el Gobierno es terminar el conflicto armado colombiano y según las FARC buscar la paz con justicia social por medio del diálogo.

Para alcanzar sus objetivos, las partes negociadoras han organizado sus equipos con los siguientes representantes:

Por el Estado colombiano:

Humberto de la Calle como Jefe del Equipo Negociador

Luis Carlos Villegas, Pdte. De la Asociación Nacional de Empresarios de Colombia (ANDI)

Sergio Jaramillo, Alto Consejero para la paz

Gral Oscar Naranjo, Ministro Consejero del Posconflicto, Derechos Humanos y Seguridad

Por el lado de las FARC:

Alias Iván Márquez, Jefe del Equipo Negociador de la guerrilla

Alias Iván Márquez

Alias Andrés París

Alias Marcos Calarcá

Alias Jesús Santrich

Alias Pablo Catatumbo

Alias Simón Trinidad (preso en EE.UU)

Tanja Nijmeijer (Ciudadana de los Países Bajos)

Para facilitar el desarrollo del proceso se lo ha dividido en cuatro etapas:

- Etapa de acuerdos secretos: conversaciones exploratorias durante seis meses
- Etapa de concreción de acuerdos
 - Discusiones sobre la política de desarrollo agrario integral
 - Participación en política de los miembros de las FARC ante la dejación de las armas
 - El fin del conflicto
 - Política de drogas
 - Reparación de las víctimas, tanto de las FARC como del Estado.
- Etapa de refrendación
- Etapa de implementación de los acuerdos.

Los países seleccionados como sede así como garantes del proceso, son Cuba y Noruega. Cuba por haber participado desde un inicio en el proceso y Noruega por su experiencia en este tipo de negociaciones con otros países en temas de resolución de conflictos. Las partes negociadoras establecieron la necesidad de designar países garantes, seleccionándose a Chile por parte del Gobierno y a Venezuela por parte de las FARC.

Cabe destacar que al interior de Colombia existen opiniones divididas en cuanto al proceso, por un lado se encuentran agrupaciones representadas por el Presidente Álvaro Uribe y miembros del partido Conservador, para quienes no es

factible el proceso de paz, mientras las FARC no depongan la armas; mientras que para el sector Liberal las negociaciones y diálogos son apoyados, señalando que la salida a la crisis no se puede limitar exclusivamente a la vía militar.

Es importante analizar la afectación que, en caso de terminar con éxito las negociaciones, tendría la firma de la paz para el Ecuador en el ámbito de la seguridad y defensa, a fin de establecer consecuencias del análisis efectuado.

El Capítulo I, se refiere al problema de la investigación, la importancia de las negociaciones, los objetivos tanto general como específicos que se plantearon y su justificación.

El Capítulo II, tiene relación con el marco teórico y el marco conceptual, dentro de este último, se hace referencia a una clara visión de la necesidad de que tienen las partes en finalizar con éxito el proceso de negociación.

En el Capítulo III, se define a la metodología de la investigación y su procedimiento, la recolección de información, la población y la muestra, técnicas para el tratamiento de la misma, análisis y discusión de resultados.

En el Capítulo IV, constan las conclusiones y recomendaciones de la investigación.

CAPITULO I

EL PROBLEMA

1.1 Tema de Tesis

Proceso de desmovilización de los GIAC y sus consecuencias para la Defensa Nacional

1.2 Planteamiento del Problema de Investigación

Diagnóstico

Las acciones de combate contra las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC-EP) en la última década, han sido exitosas y han tenido como resultado la muerte de importantes cabecillas del Secretariado (a) RAUL REYES, (a) MONO JOJOY y (a) ALFONSO CANO), así como la deserción de varios de sus miembros. Sin embargo estas fuerzas continúan operando en diferentes sectores del sur colombiano ejecutando acciones de hostigamiento a las fuerzas militares y policiales mediante el uso de explosivos, campos minados, extorsión y secuestro a civiles. Su vinculación al narcotráfico es indiscutible, esta actividad les permite disponer de recursos para obtener armas, uniformes, logística, etc. a fin de sostener sus operaciones.

La Estructura de las FARC que al momento incide en nuestro país está conformada por:

- Columna Móvil “Daniel Aldana” al mando de Gustavo González Sánchez, alias “Rambo” operando en el Departamento de Nariño, con influencia en la Provincia de Esmeraldas en los sectores de: San Lorenzo, Mataje, Corriente Larga, El Pan y Piedra Sellada; Provincia del Carchi sector Tobar Donoso.
- Columna Móvil “Mariscal Sucre” al mando de alias “James”, operando en el Departamento de Nariño, con influencia en la Provincia del Carchi en los sectores desde Piedra Sellada, Maldonado y Tufiño.
- Quinta Comisión de Finanzas “Juan José Rendón” de las FARC, al mando de alias “Euclides”, operando en el Departamento de Nariño, con influencia en la

Provincia del Carchi, sector, El Carmelo; Provincia de Sucumbíos, sectores de: Santa Bárbara, La Fama y la Bonita.

- Frente 48 de las FARC, al mando de alias “Robledo” operando en el Departamento del Putumayo e incidiendo sobre la Provincia de Sucumbíos sectores de El Palmar, Línea Geodésica y Angostura.

Si bien las relaciones entre Ecuador y Colombia, no han sido de lo mejor en los últimos años, especialmente a partir de la implementación del Plan Colombia; el 01 de marzo del 2008, llegaron a su máximo estado de distanciamiento, al ejecutarse operaciones ofensivas en Angostura por parte de fuerzas militares colombianas, con el fin de terminar con la vida de Raúl Reyes, uno de sus cabecillas, acción militar en la que también murieron 24 colombianos y un ecuatoriano. Este incidente fue considerado como el más crítico entre los dos países, motivo por el cual se rompieron las relaciones diplomáticas.

En enero del 2012 el Ministro de Defensa de Ecuador, Javier Ponce, en una reunión con su homólogo colombiano Juan Carlos Pinzón, en la Villa de Leyva al norte de Bogotá, expuso la “presencia intermitente” de las FARC en la frontera, "Nosotros siempre hemos reconocido una presencia intermitente de las FARC, ellos entran para descansar, para hacer aprovisionamiento, siempre hemos entendido que existe, por eso tenemos constantemente operativos en la frontera".

Bajo estas circunstancias, el estado ecuatoriano se ve obligado a desplegar un gran esfuerzo para el control de su frontera, habiendo alcanzado con el transcurrir del tiempo cierto nivel de seguridad, estimulando el desplazamiento de colombianos que huyen de la violencia hacia el Ecuador. Los factores que determinan la extensión del conflicto colombiano y la incidencia de las FARC en el Ecuador son:

1. La extensión y geografía selvática en la provincia de Sucumbíos y Esmeraldas que dificultan el patrullaje para fuerzas ecuatorianas pero facilitan el tránsito de los elementos de las FARC hacia territorio ecuatoriano.

2. El Plan Colombia y Plan Patriota ocasionaron el desplazamiento de las FARC hacia los departamentos fronterizo de Nariño y Putumayo donde es menor la presencia de las Fuerzas Armadas colombianas.
3. Los niveles de pobreza, la falta de fuentes de trabajo, el bajo nivel cultural y la influencia delincriminal en las provincias de Sucumbíos y Esmeraldas, consituyen fuertes motivos para la participación de los pobladores en negocios ilícitos con las FARC.

Diálogos de paz entre el gobierno del Presidente Santos y las FARC

Durante el año 2011 el presidente Santos inició una serie de acercamientos con las FARC, a través de reuniones en Cuba, en las cuales se acordó la elaboración de una agenda así como de lugares para futuras reuniones.

Los puntos acordados para ser tratados durante las negociaciones fueron los siguientes:

- 1. Política de desarrollo Agrario Integral.-** Las FARC demandan la creación de una “Reserva Campesina” y 6 millones de hectáreas de “Producción Campesina”. “Los territorios campesinos gozarán de autonomía política, administrativa, económica, social, ambiental y cultural, y en la administración de justicia a través de los mecanismos de la justicia comunitaria. La autonomía se comprende en términos de la capacidad de autogobierno, autogestión y autodeterminación, enmarcada dentro del ordenamiento constitucional que resulte del nuevo contrato social pactado en la Asamblea Nacional Constituyente.” (Diez propuestas mínimas para el reconocimiento político y de todos los derechos del campesino. Delegación de Paz de las FARC-EP. www.pazfarc-ep.blogspot.com.es)
- 2. Participación Política.-** Se busca la participación de líderes y representantes de las FARC en política sin ser sujetos de ningún tipo de sanción o pena. Acceso a presupuestos de los partidos políticos y la creación de “Circunscripciones Especiales de Paz”.
- 3. Fin del Conflicto.-** Contempla la entrega de las armas por parte de las FARC, reestructura de las Fuerzas Armadas Colombianas, garantía de que

no se iniciarían causas legales de ninguna índole y la suspensión de las que se estuvieren tramitando.

- 4. Solución al problema de drogas ilícitas.-** Se plantea considerar al consumo de drogas como una enfermedad y la erradicación manual de cultivos.
- 5. Reparación de Víctimas.-** Plantea la definición de las víctimas del conflicto para establecer las medidas de compensación que se aplicarían. Las FARC se consideran víctimas del conflicto armado y al gobierno colombiano como el victimario. Las FARC proponen la creación de una “Comisión de la Verdad”.
- 6. Mecanismos de refrendación de acuerdos.-** Las FARC propone que todo lo resuelto debe ser refrendado por una Asamblea Constituyente que deberá tener representantes del movimiento guerrillero. Por su parte sectores del gobierno plantean que sea vía referéndum.

Así pues, las dos partes de este nuevo proceso de paz (gobierno y la guerrilla de las Farc-ep) llegan a la mesa con la convicción política y la seguridad jurídica de lograr acuerdos sobre cada uno de los cinco puntos de la agenda propuesta por el gobierno Santos, con el propósito de darle fin a un largo conflicto armado de más de cuarenta años que ha dejado a su paso miles de muertos, centenares de personas secuestradas y de familias padeciendo el dolor de la guerra, y decenas de municipios destruidos por las tomas armadas por parte de la guerrilla de las Farc-ep (Ramírez, 2013, pág. 62)

1.3 Delimitación y Formulación del Problema de Investigación

Son varios los Grupos Ilegales Armados de Colombia que a lo largo de su historia han provocado el terror al interior de su país, como en los países vecinos. Este problema difícilmente se lo podrá solucionar a corto plazo y de una manera predecible, por lo que es necesario delimitar el problema a un solo Grupo Ilegal y en un período determinado, por lo que se ha seleccionado el proceso que actualmente se está desarrollando en Cuba, que es al cual se va a

orientar el esfuerzo de la investigación. Es por esta razón que se inicia plantenado las siguientes preguntas:

¿Qué factores inciden en el éxito o fracaso de los procesos de desmovilización de las FARC?

¿Cómo han incidido las acciones de las FARC en la seguridad en la frontera norte?

¿Cómo afectan los elementos disidentes de las FARC en la frontera ecuatoriana?

¿Qué tan efectivos han sido los procesos de desmovilización de las FARC?

¿Cuáles han sido los resultados obtenidos de los programas de desarrollo fronterizo implementados por el gobierno en la frontera norte?

1.4 Objetivos de la investigación

1.4.1 Objetivo General

Establecer las consecuencias para la seguridad y defensa del país durante el actual período democrático, que tendría el proceso de negociación de las FARC

1.4.2 Objetivos Específicos

- Determinar los factores que inciden en el éxito o fracaso de los procesos de desmovilización de las FARC
- Determinar los principales problemas que impiden el desarrollo de los procesos de negociación y desmovilización exitosos.
- Analizar la efectividad de las políticas implementadas por el Gobierno colombiano para alcanzar un proceso de negociaciones y desmovilización exitoso.

1.5 Justificación de la Investigación

Existen varios estudios relacionados al tema, tanto de problemas al interior de Colombia como basados en experiencias en países de los cuales se han determinado ciertos factores o variables que intervienen directamente en estos procesos, que si bien pueden ayudar en la resolución del conflicto, de no cumplirse los compromisos de las partes negociadoras y ejecutarse adecuadamente el proceso de negociación y desmovilización, no solo que los problemas se mantendrían sino que la violencia se incrementaría en Colombia, con las consabidas repercusiones para los países vecinos, en este caso para el Ecuador.

De ahí que resulta importante analizar el tema y prever las posibles consecuencias que se pudieran presentar, de tal manera que se adopten adecuadas políticas de Seguridad y Defensa en respuesta a estos probables escenarios.

1.6 Alcance

La investigación a realizarse abarca a todas las actividades que se han desarrollado como parte del proceso de paz de Colombia, el análisis de procesos similares en otros países, una comparación de los resultados obtenidos hasta el año 2015. Posteriormente y de llegar a una finalización exitosa del proceso de paz, se establecerán las posibles consecuencias para la Seguridad y Defensa en el Ecuador.

CAPÍTULO II

MARCO TEÓRICO

Este trabajo de investigación se origina por la necesidad de contar con un estudio que permita analizar el actual proceso de paz que se desarrolla en Colombia, así como visualizar los posibles efectos que se presentarían para nuestro país en el caso de que se llegue a una finalización exitosa del proceso negociación entre el gobierno colombiano y las FARC. Este estudio permitirá establecer posibles conclusiones así como recomendaciones que se podrían adoptar en el ámbito de la Seguridad y Defensa.

Para realizar este estudio es necesario recopilar la información que permita un análisis minucioso de temas relacionados con otros procesos de paz que se han realizado en el mundo, en la región, así como del proceso de paz en Colombia; los resultados alcanzados bajo un sustento investigativo, de tal manera que se pueda realizar una comparación entre las condiciones en las que se realizaron estos procesos, el éxito o fracaso de los mismos, así como las consecuencias que tuvieron tanto al interior como las repercusiones en países vecinos.

En el ámbito de estudio de la presente investigación, se dispone de publicaciones y literatura que tratan sobre el tema del proceso de negociaciones de paz en Colombia y en otras partes del mundo, información que será de utilidad para la elaboración de este trabajo. A continuación se presentará un resumen de la historia de procesos de paz en el mundo, los procesos de paz en Colombia y la situación actual en la frontera Norte.

2.1 Estado del Arte

2.1.1 Antecedentes de los procesos de paz en el mundo.

En el contexto mundial, se han desarrollado investigaciones relacionadas con el tema motivo de estudio así:

El conflicto es tan antiguo como la misma humanidad, siempre ha estado presente cuando se han contrapuesto los intereses sociales y políticos entre individuos o grupos humanos.

En Occidente, tanto la narración como el análisis de conflagraciones ocurridas entre colectividades organizadas es de larga data. Los primeros textos escritos de los que se tiene noticia dan cuenta de enfrentamientos violentos entre asociaciones políticas. Así por ejemplo, en lo que al mundo helénico respecta, la Iliada de Homero, los Nueve libros de la historia de Herodoto, La Historia de la guerra del Peloponeso de Tucídides, Las Helénicas de Jenofonte, describen y comentan los enfrentamientos bélicos de mayor envergadura de sus respectivos tiempos históricos. (Tapia, 1992, pág. 11)

La magnitud de la destrucción que representa un conflicto de esta magnitud, así como la importancia que significa alcanzar la paz para la sociedad, ha incentivado a que se realicen estudios desde varios ámbitos y puntos de vista, con el afán de interpretar el desarrollo de este tipo de procesos, los procedimientos y los modelos de negociaciones.

La octava edición del Anuario de Procesos de Paz analiza conflictos en los que se llevan a cabo negociaciones para llegar a un acuerdo de paz, independientemente que estas negociaciones estén formalizadas, en fase exploratoria, transcurran satisfactoriamente o se encuentren estancadas o en crisis. (paz, Anuario de procesos de paz, 2013)

Normalmente un proceso de paz, constituye un evento de difícil ejecución, que no tiene un tiempo definido de duración, ni un modelo a seguirse, puesto que depende en gran medida de la voluntad de los actores principales, la colaboración de actores secundarios que tienen que intervenir para facilitar el proceso, así como de factores tanto internos como externos, que bajo determinadas circunstancias pueden modificar los resultados del proceso. Es importante indicar que la culminación exitosa de un proceso de paz, no garantiza el cumplimiento de todas las aspiraciones de las partes negociadoras, especialmente cuando estas se han

planteado en forma ambiciosa, por lo tanto en algunas ocasiones, no se puede erradicar la violencia en forma inmediata.

Para entender estos procesos, se han tomado ciertos ejemplos representativos de algunas partes del mundo como son los hechos sucedidos en Guatemala, Sudáfrica, Irlanda del Norte y Perú.

Guatemala que tenía varios años de militarización y violencia, es un ejemplo de solución de conflictos en el que a pesar de haber tenido una duración de más de 10 años, se caracterizó por tener una gran participación de la sociedad, lográndose dar fin a 36 años de conflicto armado, pasando a ser una nación en posconflicto. Desde 1983 hasta 1996, los gobernantes de turno, la población, países amigos, personajes internacionales, etc. finalmente dieron un gran impulso al proceso que permitiría alcanzar el éxito en las negociaciones. Sin embargo al final, las expectativas planteadas no se alcanzaron en su totalidad y de acuerdo a algunos autores, durante la etapa de posconflicto, la violencia se incrementó. “De hecho, a pesar del fin de la guerra civil, Guatemala permanece como uno de los países más violentos de América Latina” (Montes, 2009)

Otro modelo de negociaciones de paz, es el desarrollado en Sudáfrica, el cual no fue tan extenso como el de Guatemala, se realizó bajo condiciones favorables para la paz como la caída del muro de Berlín y caída de la Unión Soviética. De igual forma existió la participación de agrupaciones políticas, sociales, empresariales que dieron un gran apoyo; se destacaron en esta negociación dos personajes importantes en el proceso, el electo Presidente De Clerk y Nelson Mandela, quienes luego de iniciar con conversaciones secretas desarrollan las actividades del proceso en forma abierta y formal, proceso que se desarrollaría entre 1988 y 1999

El proceso de paz en Irlanda del Norte, inicia a través de conversaciones secretas en 1987 y finaliza con el desmantelamiento total del IRA en el 2008. Se desarrolla igualmente en un ambiente favorable para la paz. Todos los actores participantes aportaron positivamente para alcanzar los objetivos propuestos, a través de una serie de actividades en las cuales son considerados los guerrilleros

del IRA que se hallaban detenidos. Si bien no se alcanzó la reconciliación total, trajo consigo mucha tranquilidad en cuanto a la ausencia de atentados luego del cese al fuego, sin embargo la violencia se incrementa después del acuerdo de paz. “Hoglund establece que la violencia descendió en forma significativa luego de la declaración de cese del fuego” (Hoglund, 2004)

Como podemos verificar en el análisis de estos tres casos de procesos de paz, se puede ver que son pocos los aspectos que tienen en común, la realidad de cada país hace que influyan muchos factores, pero lógicamente hay algunos que son comunes e importantes como la voluntad de los actores principales y segundo el que se aproveche el ambiente propicio para la paz, es decir ciertas condiciones que tienen que cumplirse como el cansancio de la violencia, contagio de otros procesos, apoyo de otros Estados y deseo de paz de la población. No hay que olvidar que en todos estos casos el proceso se inicia a través de conversaciones secretas, justamente para no dar oportunidad a los detractores del proceso a que lo obstaculicen. Hay también que añadir que son importantes las iniciativas de los actores secundarios en el proceso, que puedan apoyar en la consecución de los objetivos.

Hay motivo, pues, para esperar que los conflictos no resueltos en la actualidad terminen algún día en una mesa de negociaciones. Estamos pues en una época en la que predomina la cultura de la negociación frente a la de la confrontación militar, lo que nos permite abrigar esperanzas sobre la resolución pacífica de muchos de los conflictos vigentes, por difíciles y duraderos que sean. (paz C. d., 2010)

El caso del Perú, constituye un ejemplo de eliminación de la guerrilla mediante la aplicación de la fuerza. Las dos agrupaciones guerrilleras del Perú, Movimiento Revolucionario Túpac Amaru y Sendero Luminoso, sustentadas en el pensamiento comunista, surgieron igualmente por influencia extranjera: la revolución cubana de 1959 y la revolución sandinista de 1979. Cabe resaltar el denominador común de este tipo de agrupaciones que es la violencia en su accionar. Por lo general estas se han desarrollado justamente en aquellos gobiernos que no han adoptado medidas apropiadas para combatirlas. Si bien

en un inicio mantenían el apoyo del pueblo, sus acciones violentas y la doctrina maoísta fueron restando ese apoyo.

La respuesta que recibieron del Gobierno de Alberto Fujimori, a pesar de las múltiples denuncias de violación a los Derechos Humanos, fueron también de firmeza. En la actualidad si bien Sendero Luminoso no ha desaparecido, ha disminuido la violencia y su área de influencia, limitándose únicamente a ciertos sectores en el Valle de los ríos Apurímac, Eno (VRAEM).

2.1.2 Antecedentes de los procesos de paz en Colombia.

Colombia ha vivido largas épocas de violencia política, producto de la rivalidad entre conservadores y liberales; situación que ha desembocado en el problema que se vive hasta el día de hoy con los grupos armados.

La situación de violencia llega a su máxima expresión en abril de 1948 durante la presidencia del conservador Mariano Ospina Pérez, cuando fue asesinado en Bogotá el jefe liberal Jorge Eliécer Gaitán, líder carismático y con gran apoyo de la población. Del homicidio existen muchas versiones de varios autores, sobre quienes fueron los que planificaron el crimen. El incidente aparentemente tuvo tintes políticos y como consecuencia se inició un levantamiento popular conocido como “EL BOGOTAZO”.

¿Quién ordenó el asesinato de Gaitán? Para algunos, nadie ordenó ese atentado pues las motivaciones eran puramente privadas, vinculadas, dicen, a un pleito por uxoricidio en el cual Gaitán había trabajado como abogado, o por rivalidades dentro de la propia familia del político. Otros creen que ese asesinato tuvo que ver más con la posición de Gaitán como candidato liberal que tenía todas las posibilidades de ganar la elección presidencial de 1950. (Mackenzie, 2005)

La rivalidad entre los dos partidos políticos, constituye la principal razón de la violencia y posterior apareamiento de los grupos ilegales armados. Al terminar su mandato, el Presidente Ospina Pérez, entrega el poder en 1950 al también conservador Laureano Gómez, quien en su afán de continuar con la

política de restablecimiento del orden cometería algunos desaciertos, situación que llevaría al rechazo de miembros de su propio partido y a que se ejecute un golpe de estado en 1953, que pondría en el poder al General Rojas Pinilla.

Al mismo tiempo el Partido Liberal continuaba promoviendo las guerrillas que operaban en los llanos orientales, creándose bandas armadas, que empezaban a operar en pequeñas poblaciones denominadas “Repúblicas Independientes”, donde portaban armas para la defensa perimetral y ocasionalmente realizaban asaltos, retenciones y acciones armadas limitadas, es decir que estaban formando estados dentro del estado colombiano.

La prensa norteamericana fue la primera que llamó la atención sobre lo que los comunistas estaban construyendo en Colombia. Jules Dubois, un reportero del Chicago Tribune, firma el 20 de noviembre de 1961 un artículo intitulado “Armed guerrilla force: a threat to colombians”. Revela la existencia de organizaciones armadas que están apoderándose de varias regiones del centro del país para construir un Estado dentro del Estado. Tres días después, el periódico conservador El Siglo trata el mismo tema y publica un mapa con información precisa sobre las llamadas repúblicas independientes, once en total. (Mackenzie, Las FARC, el fracaso de un terrorismo, 2005)

El General Gustavo Rojas Pinilla buscó un acercamiento con los líderes de estas bandas armadas, garantizándoles una amnistía. La mayoría se acogió a los términos de la misma y se desmovilizó, lo cual redujo parte de la violencia; si embargo el asesinato de algunos de los líderes guerrilleros generó desconfianza en varios de los grupos armados quienes continuaron en la clandestinidad y no depositaron sus armas.

De allí en adelante estos han ido fortaleciéndose a través del apoyo de algunos países como Cuba, Rusia, etc. así mismo han recibido el rechazo a nivel mundial por la violencia que les caracteriza, por lo que han sido calificados con diferentes denominaciones: grupos beligerantes, amenazas terroristas, grupos ilegales armados, narcoguerrilleros, etc, dependiendo de los intereses que se manejen, causando debate entre los diferentes actores. “En la actualidad se

consideran como organizaciones criminales internacionales, involucradas en tráfico de drogas, tráfico ilegal de armas, secuestros, extorsión, terrorismo y violaciones contra los derechos humanos y el derecho internacional humanitario” (DeShazo, 2007).

En fin, es interesante constatar que el papel de Olimpo (que Manuel Marulanda Vélez elude sistemáticamente en sus escritos de los años sesenta) demuestra que, mucho antes de 1948, los comunistas habían decidido formar clandestinamente cuadros especializados, probablemente fuera de Colombia, para suscitar incidentes militares en varias regiones del país y sabotear todo esfuerzo de pacificación del Gobierno, disfrazando al mismo tiempo su línea de subversión permanente en una postura pacifista y defensiva. (Mackenzie, *Las FARC, el fracaso de un terrorismo*, 2005)

Los esfuerzos por alcanzar la paz con todos estos grupos violentos no han sido pocos. En 1981 el presidente liberal Julio César Turbay inicio conversaciones con la Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), pero el proceso fracasó. En 1982 el presidente Belisario Betancur intentó un acercamiento con las FARC pero no se logró. En 1984 las FARC y el Gobierno de Belisario Betancur firman el acuerdo denominado “Acuerdo La Uribe”, donde se incluyó el cese bilateral del fuego, la suspensión de las extorsiones y secuestros así como la apertura de espacios políticos para la que las FARC tengan participación política, pero este proceso fracaso en 1987.

En 1990 después de una larga negociación, se desmovilizó el M-19, producto de lo cual se aprobó la nueva Constitución en 1991 que formalmente consolidaba el Estado de derecho.

En 1991 el presidente Cesar Gaviria inició conversaciones con las FARC y el Ejército de Liberación Nacional (ELN) en Caracas, capital de Venezuela y luego se trasladaron a Tlaxcala, en México pero en 1992 este proceso fracasó por el asesinato de un ex ministro secuestrado por la guerrilla. En este mismo año se desmovilizaron las guerrillas del Ejército Popular de Liberación (EPL), el grupo indigenista Quintín Lame y el Partido Revolucionario de los Trabajadores

(PRT), luego de la firma de los respectivos acuerdos de paz. En 1993, entregaron las armas los integrantes de la Corriente de Renovación Socialista, una disidencia del ELN.

El Gobierno del presidente Ernesto Samper en 1998 concedió estatus político al ELN en un esfuerzo por lograr un acuerdo de paz. Las reuniones para la firma de la paz, tuvieron lugar en España y Alemania, pero no se concretaron.

En este mismo año, Andrés Pastrana ganó la presidencia de Colombia con la promesa de iniciar un diálogo con las FARC y poner fin al conflicto interno; en 1999 se inicia el tercer intento para lograr la paz con las FARC. Pastrana, creyó que se podía negociar en medio del conflicto y sin un alto al fuego; error que le costó la ocupación de un área desmilitarizada de 42 mil km² en San Vicente del Caguan por parte de las FARC. Entre otras actividades se acordó una Agenda de 12 puntos, se conformó una Mesa Nacional de Diálogos y Negociación, así como un Comité Temático. En marzo de 2001, se estableció el Grupo de Amigos del proceso con las FARC, con participación de Canadá, Cuba, España, Francia, Italia, México, Noruega, Suecia, Suiza y Venezuela. En febrero del 2002, sin embargo, se interrumpió definitivamente el diálogo con las FARC, después de varias crisis y de que esta guerrilla secuestrara un avión.

En 2002 en la presidencia Álvaro Uribe, la situación cambió debido a la decisión del gobierno de aplicar el programa gobierno denominado “seguridad democrática”, basado en la recuperación del espacio público y la ejecución de operaciones militares contra las guerrillas con el apoyo de los EEUU mediante el Plan Colombia.

A partir de este año continuaron los acercamientos con las FARC para materializar los diálogos que llegaran a las negociaciones de paz, situación que no se concretó y únicamente se realizaron conversaciones para alcanzar acuerdos humanitarios. En diciembre de 2005 el Gobierno aceptó una propuesta presentada por la Misión Técnica Exploratoria, formada por los Gobiernos de Francia, España y Suiza, concretándose la misma el septiembre 2006, donde el Gobierno se mostró dispuesto a autorizar una “zona de encuentro” en el

Departamento del Valle para iniciar conversaciones con las FARC que permitieran llegar a un acuerdo humanitario y al inicio de unas negociaciones políticas con dicho grupo. En mayo de 2007, el presidente Álvaro Uribe a fin de lograr la liberación de los secuestrados que estaban en manos de esta organización anunció la excarcelación de más de un centenar de presos de dicha guerrilla, por solicitud del presidente de Francia, Nicolás Sarkozy, las FARC consideraron esta acción como un engaño. En diciembre del mismo año, finalmente, el presidente Álvaro Uribe autorizó a la Iglesia Católica colombiana para que ejerciera una tarea de facilitación, autorizando una zona de encuentro con las FARC de 150 km², por un mes, en una zona rural y poco habitada pero esta propuesta falló y no se concretó. (Pau Q. d.)

En todos estos intentos de negociación, se ha percibido una falta de voluntad de los actores principales, de igual forma el ambiente no ha sido el apropiado, por lo que se han presentado interrupciones recurrentes. Cabe mencionar que en los intentos por alcanzar los objetivos de la paz, han participado otros actores como la Iglesia, las Naciones Unidas, México en donde también se realizaron conversaciones. Sin embargo la gran cantidad de agrupaciones armadas que se han organizado y los incidentes que han salido fuera de control, han sido factores que han dificultado el proceso.

No es sino hasta el año 2006, con el Presidente Alvaro Uribe Vélez, que se podría mencionar un ejemplo de la culminación de un exitoso proceso de paz con las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), que luego de un tortuoso camino lleno problemas y escándalos de corrupción, infiltración paramilitar en servicios de inteligencia y Congreso colombiano, que se alcanza la paz con esta agrupación. “La violencia se agravó con la aparición, a principios de los años ochenta, de los grupos paramilitares, especialmente las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), para llevar a cabo la lucha contrainsurgente, que se desmovilizaron entre 2003 y 2006” (Escuela de Cultura de Paz, 2013)

Sin embargo se deben considerar las consecuencias negativas que aparecieron especialmente después de este proceso de paz y que podrían repetirse en las

actuales negociaciones de paz, si no se adoptan las medidas adecuadas para evitarlo.

Rangel argumenta que el surgimiento de estos grupos era previsible, apoyado por las experiencias internacionales, que muestran cómo estos grupos se crean en el posconflicto (Rangel, 2007).

Como consecuencia de las dificultades y obstáculos presentados tenemos:

1. El reagrupamiento de desmovilizados en bandas delincuenciales que ejercen control sobre comunidades específicas y economías ilícita.
2. Reductos que no se han desmovilizado.
3. La aparición de nuevos actores armados y/o fortalecimiento de algunos ya existentes en zonas dejadas por grupos desmovilizados. (Arnson, 2007).

Durante la presidencia también de Álvaro Uribe, las FARC fueron combatidas agresivamente, siendo sus principales líderes declarados objetivos estratégicos militares; las FARC poco a poco fueron siendo diezmadas y sus principales líderes del secretariado exterminados. En el 2008 mueren Raúl Reyes e Iván Ríos, el primero en un ataque a territorio ecuatoriano y el segundo asesinado por su guardaespaldas, además fallece su fundador Manuel Marulanda, siendo nombrado Alfonso Cano como su sucesor.

Las fuerzas militares de Colombia, aprovechando del éxito en sus acciones de combate, continuaron ejecutando operaciones en todo el país a fin exterminar a las FARC, motivaría a que en febrero de 2009, Alfonso Cano manifieste la voluntad de las FARC para dialogar con el Gobierno de Manuel Santos, sin embargo, esta iniciativa no se materializó y continuó la ofensiva militar.

En julio del 2010 las FARC difundieron un video donde expresaban nuevamente su intención de conversar con el gobierno del Presidente Santos, manifestando su interés de tratar cinco temas: las bases militares de Estados Unidos, los derechos humanos y el derecho internacional humanitario, la tierra, el régimen político y el modelo económico

En el mes de agosto 2012, el gobierno colombiano anunciaba sorpresivamente el inicio de negociaciones con las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC), tendientes a solucionar el prolongado conflicto interno de ese país. Las negociaciones que se iniciaron en Noruega y continúan en Cuba desde el 19 de noviembre 2012, se desarrollan con aparente normalidad sobre la base del “Acuerdo General para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera.

Cabe resaltar que con todos los obstáculos y problemas presentados, las conversaciones y negociaciones continúan avanzando y más bien han motivado a que otra agrupación guerrillera como el Ejército de Liberación Nacional (ELN), declare su intención de sentarse a la mesa de negociaciones.

2.1.3 Modelos de los procesos de paz

El afán de descifrar el complicado proceso de construcción de la paz, ha hecho que se hayan realizado análisis de las experiencias vividas en diferentes regiones. Por lo general se han seleccionado los puntos más importantes para realizar esta clasificación como son los objetivos que se persiguen por parte de los actores, así como la dinámica que se sigue en cada una de las fases, en base a estos dos factores, ha hecho que los procesos de paz sean clasificados en cinco modelos:

Tabla 1:*Modelos de procesos de paz*

MODELOS DE PROCESOS DE PAZ		
MODELOS	CON FACILITACIÓN EXTERNA	SIN FACILITACIÓN EXTERNA
1) Reinserción		Angola (FLEC) Congo (ninjas)
2) Reparto del poder político y económico	Burundi	(Colombia-FARC)??
	Côte d'Ivoire	
	Liberia	
	RD Congo	
	Somalia	
3) Intercambio		
a) No agresión por desnuclearización	RPD Corea/EEUU	
b) Paz por democracia	(Colombia-ELN)¿?	(Colombia-FARC)¿?
	El Salvador	Nepal
	Guatemala	Sudáfrica
c) Paz por territorios	Israel/Palestina	
d) Paz por desocupación		¿¿Irak, Afganistán??
4) Medidas de confianza bilaterales		India-Pakistán
5) Autogobierno	Filipinas (MILF)	Irlanda del Norte
	Indonesia (Aceh)	
	Sáhara Occidental	
	Sudán (Sur)	
Fuente: Introducción a los procesos de paz No. 12		

a) Desmovilización y reinserción

Este modelo se configura en el caso en que un grupo armado pretende aceptar la entrega de sus armas a cambio de reintegrarse a la sociedad mediante el proceso denominado Desarme, Desmovilización y Reintegración (DDR), que consiste en alcanzar beneficios económicos, asistencia profesional, sanitaria, educativa y adaptación a una vida normal.

El objetivo de alcanzar la paz se cumpliría, sin embargo las experiencias muestran que se puede presentar el riesgo de fracasar en la desmovilización de combatientes al hacerlo en forma improvisada y sin darles la categoría que merecen, esto ha provocado que los combatientes retomen las armas y pasen a formar parte de la delincuencia común.

b) Reparto del poder político, militar o económico

Este tipo de modelo se presenta cuando el grupo armado aspira a alcanzar el poder político, económico y militar, para de esta manera estar en condiciones de tomar decisiones en estos ámbitos.

Igualmente de experiencias anteriores, se puede mencionar que el poder político sea considerado como un botín político, del cual todos pretenden aprovecharse a través de puestos políticos desde los cuales pueden acceder a recursos de un país.

c) Intercambio (paz por democracia, paz por territorios, paz por desocupación, paz por reconocimiento de derechos, etc.)

Este modelo es común en varios países puesto que mediante un proceso de negociación adecuada, permite a los actores alcanzar sus objetivos, es decir que permite configurar el proceso ganar – ganar.

d) Medidas de confianza

Consiste en la adopción, por parte de los actores principales, de una serie de medidas recíprocas que permiten distensionar las relaciones y lograr que se den prioridad a temas que permitan facilitar el diálogo y la negociación.

e) Fórmulas de autogobierno o arquitecturas políticas intermedias.

Este modelo normalmente es adoptado en aquellas regiones que tienen necesidad de autonomía o independencia a través de un referéndum de autodeterminación; normalmente toman el nombre de “arquitecturas políticas intermedias”. Este modelo podría aplicarse al menos al 40% de los conflictos que actualmente existen, en los que se podrían considerar todas las propuestas de autogobierno (autonomías, confederaciones, federalismos simétricos o asimétricos, cosoberanías, estados libres asociados, formas híbridas de Estados, etc.), para satisfacer las demandas que pueden tener los diferentes grupos étnicos, políticos, lingüísticos, religiosos o demográficos.

Alcanzar las condiciones para una normalidad democrática fue la base del proceso de negociación en Colombia. Es quizá la aspiración que ha guiado al Ejército de Liberación Nacional cuando ha negociado con el Gobierno colombiano, dejando de lado su aspiración a la toma del poder político, condición a la que sí han aspirado las FARC en algunos momentos de su historia.

2.1.4 Riesgos en los procesos de negociación y paz

Los intereses de los actores que están en juego en un proceso de negociación son muchos y muy delicados, con mayor razón en un proceso en el que se negocia la paz. En el cuaderno No. 12 “Introducción a los procesos de paz”, en su página 18, menciona ocho tipos de riesgos extraídos de procesos realizados en los últimos años, en los cuales se han presentado dificultades sea al inicio o durante el desarrollo de este tipo de eventos. Estos riesgos se mencionan a continuación:

- a) Falta de convicción de los actores.

Normalmente en un proceso de paz este inconveniente se manifiesta el momento en que uno de los actores tiene que hacer alguna concesión o tiene que ceder algo a lo que se resiste aceptar, en ese momento la otra parte manifiesta su indignación acusando de que se quiere sabotear el proceso o que solamente se ha estado ganando tiempo para adoptar una estrategia. Para evitar este tipo de inconveniente que puede truncar el proceso, es necesario que los actores se presenten con un total convencimiento, caso contrario no se lo debería hacer.

- b) Menospreciar o ignorar el apoyo externo.

Las experiencias vividas en procesos ejecutados en varios países han revelado la participación exitosa de terceros países o cualquier otro actor que participa como mediador, garante, verificador, incentivadores externos, etc. sus acciones en muchas ocasiones han dado un fuerte apoyo al proceso.

c) Existencia de una mediación forzada

Existen intervenciones externas que en algún momento de las negociaciones pueden presentarse como impositivas o aplicadas por la fuerza, cuando esto sucede se corre el riesgo inminente de romperse el diálogo y las negociaciones.

d) Generar más expectativas que las razonables.

Normalmente un proceso de paz, genera expectativas desde sus inicios, sin embargo los intereses de los actores pueden hacer que se generen expectativas más allá de lo posible, por lo que debe ser realista y considerar los problemas así como las herramientas para enfrentarlos, de tal manera de evitar frustraciones durante el proceso.

e) Surgimiento de violencias o disidencias.

De igual forma dentro de uno de los actores con múltiples intereses se pueden presentar fraccionamientos que dividan a la agrupación en varias facciones con diferentes intereses, por lo que se transforman en saboteadores del proceso.

f) Incumplimiento de alto al fuego decretado durante el proceso.

Normalmente ante la imposibilidad de cumplir un cese de hostilidades o un alto al fuego total durante el proceso de negociación, estos se realizan bajo condiciones delicadas por lo que se debe actuar con extrema prudencia para evitar dar al traste con el proceso.

g) Presencia de numerosos grupos armados

Se debe mantener un equilibrio al tratar de negociar con diferentes grupos armados que se pueden presentar, puesto que es más manejable en una negociación un número pequeño de negociadores que una gran cantidad, sin embargo es importante que participen todos estos grupos armados debido a la violencia que representan.

h) Existencia de vecinos hostiles

Normalmente un conflicto tiene repercusiones de carácter regional, más aún la relación que existe con aquellos países limítrofes, cuando esto sucede pueden presentarse situaciones de injerencia por parte de estos países, que pueden influir directamente en el proceso.

i) Intereses económicos vinculados a la continuación del conflicto

Este tipo de problemas se presentan cuando determinado grupo o grupos tienen intereses en los recursos del país, se podría tomar como ejemplo el caso del continente africano cuyos recursos minerales son una de las principales razones para que se mantenga el conflicto interno. Ante esta situación es recomendable elaborar un plan económico que permita enfrentar estas dificultades de tal manera que la construcción de la paz sea un incentivo para estos grupos.

Para el caso del proceso de Colombia, los problemas más comunes que han interrumpido el proceso, han sido la falta de convicción especialmente de estos grupos ilegales, el incumplimiento del alto al fuego así como la existencia de intereses económicos vinculados al conflicto como es el narcotráfico.

2.1.5 Situación actual del proceso de negociación Colombia – FARC

En las negociaciones que actualmente se mantienen en Cuba, el tema que más enfrenta a las partes, es el relacionado con la tenencia de la tierra, éste ha sido tratado y superado a través de tensos debates y largas jornadas de discusiones respetuosas lográndose acuerdos entre las partes.

Igualmente en el tema de la participación política de las FARC, se han llegado a acuerdos donde se reconoce la aparición de nuevos movimientos sociales, con los cuales se han adoptado mecanismos que atiendan sus manifestaciones pacíficas.

El proceso ha llegado a la etapa más conflictiva que comprende tres temas delicados como el narcotráfico y los cultivos ilícitos; la finalización del conflicto armado; y la reparación integral de víctimas.

Actualmente se encuentra sobre las mesas de diálogo el tercer tema que trata sobre el narcotráfico y los cultivos ilícitos, ya se han realizado algunos debates pero existen dificultades por que las FARC deben reconocer sus vínculos con el narcotráfico y además deben entregar información sobre las aéreas de cultivo de coca. Aún no existen acuerdos sobre el tema y se prevé que no será fácil de resolverlo.

Como avance de las negociaciones en el presente año 2015, el 15 de enero, el Presidente de Colombia Juan Manuel Santos, ha dado disposiciones a su equipo negociador, que en base a la declaración de las FARC de declarar un cese al fuego unilateral, actividad que ha sido cumplida por esta agrupación, acoja este pedido y se proponga un cese al fuego total y definitivo tanto por las FARC como por las Fuerzas Militares de Colombia. De igual forma y con mucho entusiasmo ha dispuesto que se considere la postura del ELN de sentarse a la mesa de negociaciones.

Como vemos el ambiente de paz que se está conformando, hace prever al momento que las negociaciones van por un buen camino y que salvo algún factor negativo que se presente en alguna de las partes, el proceso seguirá exitosamente.

Por otro lado se puede prever que de alcanzarse un cese al fuego total, constituirá un avance importante, pues será la primera vez que un proceso en Colombia se desarrolle bajo estas condiciones, respondiendo incluso a aquellos detractores del proceso que exigían esta situación.

Escenario inmediato.

La presencia del ex Presidente Álvaro Uribe en la cámara de diputados, podría dificultar las negociaciones no solo desde un punto de vista externo crítico, como lo ha venido haciendo a lo largo del proceso, sino que se podría legislar en temas que podrían afectar al proceso (participación política de la guerrilla), dada las diferencias entre el Modelo de Santos y el estilo de Uribe en cuanto a solucionar el conflicto; el primero, desde la teoría de manejo de conflictos, utilizando la negociación; mientras que el segundo siendo más pragmático y empleando una línea de confrontación.

De igual forma Uribe, concordante con su estilo y conforme lo ha venido manifestando en sus declaraciones, podría plantear la participación de Estados Unidos en el tema del combate al narcotráfico, situación que podría generar un cambio de rumbo en el proceso.

El adecuado empleo del poder permitió que el gobierno Colombiano a través de sus fuerzas de seguridad, logre diezmar a las FARC mediante la eliminación selectiva de los miembros de su secretariado, esto las debilitó y permitió abrir el camino con una clara ventaja para el estado, que se vio fortalecido con la recuperación y credibilidad de la sociedad.

Actores internacionales clave

Estados Unidos sigue siendo el actor extranjero con mayor influencia en Colombia. En 2013, aportó cerca de US\$ 473 millones para asistencia, de los cuales el 59 por ciento se destinó a las fuerzas armadas y la Policía. Una proporción de la ayuda militar proveniente de Estados Unidos está supeditada a requisitos en materia de derechos humanos, si bien el Departamento de Estado de ese país no ha exigido su cumplimiento.

En septiembre de 2013, el Departamento de Estado certificó que Colombia estaba cumpliendo las condiciones de derechos humanos, a pesar de que la reforma del sistema de justicia penal militar se oponía abiertamente al requisito que exigía que todas las presuntas violaciones de derechos humanos fueran investigadas y juzgadas por autoridades de la justicia penal ordinaria.

La Oficina de la Alta Comisionada de las Naciones Unidas para los Derechos Humanos (ACNUDH) tiene presencia activa en Colombia. En abril, el gobierno anunció que renovarían el mandato de la oficina local de ACNUDH hasta 2016, pero tres meses después, tras una declaración de la oficina en la cual exigió que se investigaran incidentes de presunto uso excesivo de la fuerza por policías, el Presidente Santos señaló que no había tomado una determinación con respecto a si ampliaría el mandato. Finalmente el gobierno extendió el mandato hasta octubre de 2014.

Escenario de mediano plazo.

De llegarse a una exitosa finalización del proceso en los cinco puntos en discusión y una vez aprobada esta resolución por parte del Congreso, posiblemente disminuiría el pie de fuerza militar y policial colombiano, destinado al combate de la guerrilla, que sería destinado al combate de otros problemas apremiantes como son las Bacrim. Asimismo las fuerzas de seguridad serían utilizadas en los procesos DDR (desarme, desmovilización y reintegración), dentro de los cuales está considerado el de devolución de tierras obtenidas de manera ilegal. Todas estas acciones del gobierno colombiano, podrían generar conflictividad en la zona fronteriza, provocando cierto grado de tensión en los países vecinos.

La consolidación del marco legal colombiano que marque la nueva orientación estratégica del Estado en el manejo de la seguridad (Código de Convivencia Ciudadana, Ley de delitos menores, Reforma al Código Penal y su reglamento, y la Ley de la Infancia y Adolescencia) podría entrar en conflicto con la doctrina de Seguridad y Defensa en nuestro país.

La negativa de la entrega de armas por parte de algunas columnas de las FARC, podría provocar un aumento del tráfico de armas y municiones en Ecuador. situación que podría incrementar los índices de criminalidad y detenciones dada la vigente Ley de Tenencia y Transporte de Armas.

Lo más grave que podría ocurrir es que las FARC se atomicen y fraccionen en bandas criminales, que actúen por cuenta propia, provocando alta incidencia delictiva en el interior del país, así como en los países vecinos.

2.2 Relación entre las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia y las Bandas Criminales

La falta de presencia de un Estado en toda la circunscripción territorial de un país, hace que aparte de la pobreza, insalubridad, analfabetismo, etc. inicialmente generen el caos, el desorden y posteriormente desemboquen en violencia y delincuencia, y que ésta se vaya apoderando de aquellos sectores en los que la presencia del Estado es mínima. Las bandas criminales (BACRIM), constituyen el segundo problema grave para Colombia, después de la guerrilla. Su origen se

atribuye a la desmovilización de los paramilitares durante el Gobierno del Presidente Uribe, es decir del 2003 al 2006. Su accionar ha estado ligado igualmente a la violencia y delincuencia en aquellos sectores más alejados de los centros poblados y especialmente zonas fronterizas.

Los estudios sobre estos grupos delincuenciales son pocos y existe información relacionada a su accionar al interior de Colombia, no así en relación a las posibles conexiones que puede tener con el crimen internacional, por lo que esta capacidad se la conoce pero no de manera profunda.

Normalmente están relacionados a narcotráfico, tráfico de armas y contrabando. Un hecho importante y a la vez preocupante son las posibles alianzas estratégicas temporales de estos grupos tanto con la guerrilla como con redes internacionales de la delincuencia.

De hecho, fuentes oficiales y medios de comunicación han puesto en evidencia las alianzas temporales y circunstanciales entre algunas Bacrim en diferentes departamentos con frentes guerrilleros, identificando, por ejemplo, alianzas entre Urabeños y los frentes 5 y 58 de las Farc en la zona de Urabá, pactos con frentes de guerra del ELN en Chocó y Nariño, o del antiguo Erpac (Ejército Revolucionarios Popular Anticomunista Colombiano) en los Llanos orientales con los frentes 39 y 43 de las Farc. (Prieto, 2013)

El hecho de compartir los límites con Colombia, ha hecho que toda esa acción e influencia negativa de estos grupos ingrese a nuestro país agravando el problema del narcotráfico y convirtiendo al Ecuador en uno de los países de tránsito de la droga. “Este país se ha convertido en un importante centro de envío de drogas y de lavado de dinero. Hasta junio de 2012, de acuerdo con la policía ecuatoriana, iban decomisadas 17,38 toneladas de coca” (Prieto C. , 2012)

2.3 Situación actual de la Frontera Norte.

Las afectaciones del conflicto colombiano al Ecuador se han manifestado en forma permanente y podrían continuar presentándose sea cual fuere el fin de las negociaciones que se desarrollan en Colombia.

Las fumigaciones realizadas por Colombia para erradicar plantaciones de coca en la zona de frontera, causan graves daños a los pobladores ecuatorianos, provocándoles enfermedades graves de la piel y afectaciones de orden genético a las mujeres de la zona.

La violación de nuestra soberanía durante el bombardeo de Angostura en el mes de marzo del 2008 llevó al rompimiento de relaciones diplomáticas entre Ecuador y Colombia.

Los enfrentamientos entre Fuerzas Armadas ecuatorianas y las FARC han sido permanentes y han dejado como saldo militares y civiles muertos y heridos.

Las poblaciones fronterizas son víctima de acciones violentas como el secuestro, extorsión, sicariato, homicidio, contrabando, narcotráfico, minería ilegal, etc.

Pobladores colombianos del sector de frontera han sido víctimas de una violencia sistemática, por lo que han tenido que refugiarse en Ecuador sea en calidad de refugiados o como migrantes sin formalizar su situación legal.

El país debe tener claro que un proceso de paz no implica el fin del conflicto y el restablecimiento de la seguridad. No va a existir una frontera de paz mientras existan actores armados incontrolables. Son actores que no se rigen por ninguna ley y seguirán actuando. Este proceso de paz con las FARC no tiene nada que ver con el narcotráfico, que seguirá existiendo. El narcotráfico arrastra el resto de delitos conexos, que afectan a la soberanía, convivencia y seguridad del Estado. Por eso, las Fuerzas Armadas no deben desviar el cumplimiento de sus tareas específicas en la frontera”. (Jarrín, 2012)

A continuación se mencionan las afectaciones en diferentes ámbitos:

Ámbito psicosocial.-

Se estima que en los Departamentos de Nariño y Putumayo frontera con Ecuador, opera el Bloque Sur y el Comando Conjunto Occidental con

aproximadamente 2225 guerrilleros, efectivos que podrían incrementarse en 500 hombres considerando a colaboradores y milicianos.

Una vez que hubieren terminado con éxito las negociaciones de paz, el siguiente paso es el de entrar en el proceso de Desmovilización, Desarme y Reintegración. (DDR)

De ingresar en el proceso DDR que corresponde prácticamente al posconflicto, de acuerdo a experiencias anteriores tanto en el mundo como en Colombia como con el M-19 y las AUC, pueden presentarse situaciones que por una falta de recursos, falta de un adecuado monitoreo, ausencia de voluntad de las partes, falta de presencia del estado en sectores donde ejecutan sus acciones delictivas, algunos disidentes pasen a refugiarse en bandas criminales, en las cuales continúen sus actividades ilícitas, provocando nuevamente el desplazamiento de familias colombianas a nuestro territorio.

Según datos de la Agencia de las Naciones Unidas para los refugiados (ACNUR), “Hasta septiembre de 2013, el Estado ecuatoriano ha reconocido a 54.865 personas refugiadas en el país. Desde el año 2000, en que había 390 refugiados, 170.965 personas han solicitado el reconocimiento de la condición de refugiado en el Ecuador. Cerca del 23% de ellos son niños, niñas y adolescentes”.

Igualmente por el tema del narcotráfico, si esta actividad continúa en Colombia, su gobierno mantendrá las fumigaciones con glifosato provocando también el desplazamiento de los pobladores de la zona hacia el Ecuador.

Las políticas de libre tránsito en nuestro país impide que se pueda distinguir entre desplazados y delincuentes, afectando al control y seguridad que realizan las FF.AA. y la Policía Nacional.

En forma general las afectaciones en el ámbito social para nuestro país serían:

- Deterioro de las condiciones de vida en la frontera por asentamientos no controlados de desplazados colombianos.
- Desplazamiento interno de ecuatorianos de los sectores de frontera hacia otras regiones interiores del país.
- Conflictividad social entre colombianos y ecuatorianos que identifican a los desplazados como generadores de violencia y criminalidad.

- Demanda de plazas de trabajo, a vivienda, salud, acceso a los servicios básicos.

Ámbito político.-

Si bien es importante todo el tiempo la presencia y accionar de las Fuerzas Militares, el Gobierno colombiano por el momento ha decidido que la salida de esta crisis no es por la vía de la violencia y el empleo de la fuerza, sino a través del diálogo, se han dejado de lado por el momento ciertas agrupaciones cuyo accionar es importante como es el caso del ELN y las BACRIM, situación que podría afectar a los buenos resultados que se esperan de las negociaciones.

Las acciones del Gobierno colombiano especialmente en el ámbito de la seguridad en la frontera no son suficientes y acordes al esfuerzo que realiza el Ecuador, por lo que en determinado momento se pueden presentar casos que afectarían a las relaciones entre los dos países.

La presencia del narcotráfico en la zona puede provocar la contaminación de autoridades y de las fuerzas del orden, como ya está sucediendo en la Policía Nacional en la provincia de Esmeraldas, en las que hay miembros de esta institución involucrados en narcotráfico.

Tras la muerte de un capitán de la Policía, el 4 de enero del 2015, en la comunidad de Las Piedras, en la vía que conecta con el norte de la provincia de Esmeraldas, unidades de Inteligencia de la Policía Nacional investigan si existen más elementos de la institución vinculados con presuntas redes de narcotráfico que operarían en el norte de la ‘Provincia Verde’. Las indagaciones se realizan luego de que tres elementos de la Policía transportaban en un patrullero de la institución, 31 paquetes de marihuana cuyo destino se desconocía.

(<http://www.elcomercio.com/actualidad/investigacion-analizar-caso-policias-ecuador.html>.)

El fenómeno migratorio requiere de adecuadas políticas por parte de Colombia y Ecuador, de tal manera que no se afecten las actividades de control que se realicen en la zona limítrofe y que al mismo tiempo hagan prevalecer el respeto a los derechos humanos.

Ámbito de la seguridad y defensa.-

De acuerdo a las palabras del actual Agregado Militar de Colombia en nuestro país, las Fuerzas Militares de Colombia han experimentado un fortalecimiento y profesionalización significativos, están organizadas en Comandos Conjuntos y se han fortalecido en su accionar en todo el territorio nacional, actuando bajo el Plan de Guerra “ESPADA DE HONOR”, que es el que se está aplicando en este momento.

Sin embargo este fortalecimiento militar en Colombia podría generar una percepción de armamentismo y amenaza en los países vecinos.

El narcotráfico demanda de medios para el embarque de droga, los “narcosubmersibles” son precisamente empleados para este fin. La marina Colombiana ha reportado que desde el año 1993 se han capturado 84 de éstos artefactos. Ya en nuestro país han sido capturados algunos por lo que el control demandará del Estado un esfuerzo constante a través de las unidades navales modernas con autonomías adecuadas que permitan materializar el control, evitar la construcción y el narcotráfico en sí a través de estos medios.

Ámbito económico.-

Los problemas originados por la cercanía de Colombia y su conflicto interno, demanda la participación más activa del Estado Ecuatoriano, ya que a más de precisar una mayor presencia en las áreas de salud, educación, servicios básicos, fomento de fuentes de trabajo, requiere el desarrollo de capacidades de las Fuerzas Armadas para ejercer un control efectivo de la zona especialmente de los pasos ilegales empleados para el contrabando de mercadería, tráfico ilícito de combustible, actividades que en sí generan un perjuicio para el país.

2.4 Fundamentación Legal

La Constitución o Carta Magna, como norma suprema o cuerpo legal del Estado, fija los límites y define las relaciones entre los poderes de un estado, así como las relaciones de estos poderes con los ciudadanos. A continuación se analizan algunos artículos más importantes relacionados a la misión y los roles de las Fuerzas Armadas:

El numeral 2 del artículo 3 de la Constitución de la República, señala como uno de los deberes primordiales del estado: Garantizar y defender la soberanía nacional. Artículo relacionado directamente con la seguridad nacional.

De igual forma el artículo 4, menciona las partes constitutivas de nuestro territorio: el espacio continental y marítimo, islas adyacentes, mar territorial, Archipiélago de Galápagos, suelo, plataforma submarina, subsuelo, espacio suprayacente continental, insular y marítimo, que son los lugares en los que debemos ejercer soberanía. Este artículo finaliza indicando que el territorio ecuatoriano es inalienable, irreductible e inviolable.

El artículo 158 señala que las FF.AA y la Policía Nacional, son instituciones de protección de los derechos, libertades y garantías de los ciudadanos, y se complementa indicando que las Fuerzas Armadas tienen como misión fundamental la defensa de la soberanía e integridad territorial. (Constitución de la República del Ecuador, 2008)

El artículo 162 de la Constitución expresa que las Fuerzas Armadas podrán aportar su contingente para apoyar al desarrollo nacional, de acuerdo a la ley.

Como parte de la armonización y actualización de las leyes con la Constitución del 2008 y considerando el nuevo enfoque de la Seguridad, la nueva Ley de Seguridad Pública y del Estado reemplazó a la Ley de Seguridad Nacional, la misma que se orientaba a la seguridad de la nación y del Estado sin considerar de manera importante al individuo. La actual Ley se encuentra acorde a la nueva Constitución y habla de un Estado de derechos y garantías para los ciudadanos; por tal motivo, se amplía el ámbito de acción de la seguridad a los diferentes organismos del Estado y de la sociedad, los mismos que exigen una acción coordinada, permitiendo un sistema de seguridad ágil y flexible.

Una de las características de la seguridad pública, de acuerdo a varios autores, es que debe ser universal, es decir que debe tener una cobertura para todas las personas, para proteger su integridad física y sus bienes, tal y como lo menciona el último párrafo del artículo 1 de la Ley de Seguridad Pública y del Estado, que también incluye a quienes residen en el extranjero: “El Estado protegerá a las

ecuatorianas y ecuatorianos que residan o estén domiciliados en el exterior, conforme lo previsto en la Constitución de la República, los tratados internacionales y la ley”.

En este sentido hay que destacar la gestión del Estado que se encarga de llevar a cabo las acciones para lograr que los ciudadanos estén protegidos de actos delictivos y vivan en armonía.

Generalmente es común que en las poblaciones más apartadas como la frontera norte se presenten problemas de seguridad pública, al presentar altas tasas de delitos, muchas veces debido a que la mayoría de sus habitantes pueden vivir en el anonimato al ingresar o salir del país.

2.5 Marco Conceptual

2.9.1 Alto al fuego: decisión militar de paralizar cualquier combate o uso de las armas durante un período especificado.

2.9.2 Autodefensas Unidas de Colombia (AUC): movimiento político-militar de carácter antisubversivo en ejercicio del uso del derecho de legítima defensa que reclama transformaciones del Estado, pero no atenta contra él.

2.9.3 Bandas criminales (BACRIM): grupos delincuenciales conformados por paramilitares que no se acogieron al proceso de desmovilización, desmovilizados que volvieron a delinquir y por personas particulares que ingresaron a la delincuencia.

2.9.4 Cese de hostilidades: actividad que incluye, además del alto al fuego, el compromiso de no secuestrar, hostigar a la población civil, amenazar, etc.

2.9.5 Desmovilización: es el descargo formal y controlado de los combatientes activos de las fuerzas u otros grupos armados

2.9.6 Mediación: es la intervención de terceras partes en un conflicto en que dos a más actores tienen una incompatibilidad inicial, y en la que esa

tercera parte intentará ayudar a que los actores en disputa encuentren por sí solos una solución satisfactoria al problema.

2.9.7 Negociación: proceso por el que dos o más partes enfrentadas (ya sean países o actores internos de un país) acuerdan discutir sus diferencias en un marco concertado para encontrar una solución satisfactoria a sus demandas. Esta negociación puede ser directa o mediante la facilitación de terceros. Normalmente, las negociaciones formales tienen una fase previa, o exploratoria, que permite definir el marco (formato, lugar, condiciones, garantías, etc.) de la futura negociación.

2.10 Paramilitares: organizaciones particulares que tienen una estructura y disciplina similar a la de un ejército, pero no forma parte de manera formal de las fuerzas militares de un Estado.

2.10.1 Proceso de paz: consolidación de un esquema de negociación, una vez que se ha definido la agenda temática, los procedimientos a seguir, el calendario y las facilitaciones. La negociación, por tanto, es una de las etapas de un proceso de paz.

2.10.2 Reinserción: es la asistencia ofrecida a los ex combatientes durante la desmovilización, pero antes de un proceso de reintegración más largo.

2.10.3 Reintegración: es el proceso mediante el cual los excombatientes adquieren estatus civil y obtienen un empleo e ingreso sostenibles.

CAPITULO III

METODOLOGÍA

3.1 Paradigma de la Investigación

El problema de investigación y los objetivos de este trabajo, se orientan a determinar las posibles consecuencias que se presentarían para el Ecuador, una vez que finalice el proceso de negociaciones de paz entre el Estado Colombiano y las FARC.

Para alcanzar estos objetivos, la investigación realizada en base a una metodología se apoyó en una investigación documental - bibliográfica de carácter descriptivo - utilizando la entrevista como técnica.

3.2 Nivel y tipo de Investigación

El presente trabajo de investigación en función de sus objetivos, de acuerdo al enfoque o tendencia así como por su naturaleza, relacionada con la Seguridad y Defensa, corresponde a una investigación cualitativa, puesto que “describe formas de actuaciones, actitudes y valores de grupos sociales” (Rojas, 2005, p. 86), en este caso del Gobierno Colombiano, sociedad colombiana, las FARC y la población ecuatoriana. Los hechos son estudiados tal como ocurren en su contexto natural. Con la investigación se pretende conocer además las percepciones de autoridades militares de las unidades que se encuentran en la frontera norte, es decir en las provincias limítrofes con Colombia, a fin de identificar la realidad y como incide en nuestro país la violencia que se vive en Colombia.

El trabajo se encuentra apoyado en una investigación documental - bibliográfica de carácter descriptivo, porque busca describir el desarrollo de las negociaciones de paz así como sus consecuencias para nuestro país. “los estudios descriptivos buscan especificar las propiedades importantes de personas, grupos, comunidades o cualquier otro fenómeno que sea sometido a análisis”. (Dankhe, 1986)

Por la fuente de información será investigación de campo como documental con fuentes hemerográficas (periódicos, revistas) y netgráficas o de internet. “La investigación documental tiene el propósito de conocer, comparar, ampliar, profundizar y deducir diferentes enfoques, teorías, conceptualizaciones y criterios de diversos autores sobre una cuestión determinada basándose en documentos, libros, revistas, periódicos y otras publicaciones” (Kerlinger, 1995)

3.3 Técnica de Investigación

Los temas de Seguridad y Defensa, han sido temas que de acuerdo a las épocas y acontecimientos que se viven van cambiando; de acuerdo a las nuevas concepciones modernas, han sufrido una transformación a causa de importantes eventos que han marcado el fin de una época como son la caída del muro de Berlín y el colapso de la ex URSS. Los conceptos de Seguridad y Defensa, tienen ciertas variaciones de acuerdo a algunos autores y son aplicados de acuerdo a la realidad de las amenazas que vive cada país. El tema de Seguridad y Defensa, involucra cierto grado de conocimiento de materias en el ámbito social, por lo que se debe seleccionar la técnica más apropiada a utilizarse, que para el motivo del presente trabajo, es la entrevista a expertos es decir a personas que tengan un conocimiento y la experiencia del tema. “En ciertos estudios es necesaria la opinión de individuos expertos en un tema. Estas muestras son frecuentes en estudios cualitativos y exploratorios para generar hipótesis más precisas o la materia prima del diseño de cuestionarios” (Roberto Hernández, 1997)

De igual forma el tipo de entrevista a utilizarse en base al número de temas a investigarse es una entrevista enfocada y dirigida, es decir aquella que se orienta a un solo aspecto en particular, en este caso está orientada a las consecuencias que tendría para nuestro país el proceso de negociaciones de paz que se está desarrollando entre el Estado Colombiano y las FARC.

La entrevista se emplea normalmente con el objeto de explorar a fondo alguna experiencia vivida por el entrevistado o cuando nuestros informantes son testigos presenciales de hechos de interés, por lo que resulta adecuado

insistir sobre estos pero dejando, a la vez, entera libertad para captarlos en toda su riqueza. (Sabino, 1992, p. 125)

La entrevista nace de una ignorancia consciente por parte del entrevistador quien, lejos de suponer que conoce a través de su comportamiento exterior, el sentido que los individuos dan a sus actos, se compromete a preguntárselo a los interesados, de tal modo que éstos puedan expresarlo en sus propios términos y con la suficiente profundidad para captar toda la riqueza de su significado. (Olabuenaga, 1996, p. 17)

En base al control del entrevistador sobre el entrevistado, constituye una entrevista dirigida puesto que el entrevistador selecciona el ritmo de la entrevista, las preguntas, los subtemas de los que se va a hablar y el orden de las mismas.

3.3.1 Elaboración del Guión de la entrevista

ENTREVISTA SOBRE EL PROCESO DE NEGOCIACIONES DE PAZ DEL ESTADO COLOMBIANO CON LAS FARC Y LAS CONSECUENCIAS PARA LA SEGURIDAD Y DEFENSA NACIONAL EN EL PERÍODO 2013 – 2015

La presente entrevista tiene como objetivo complementar la información obtenida en las diferentes fuentes bibliográficas relacionadas con las negociaciones de paz, a fin de considerar una mayor aproximación a las consecuencias para la seguridad y defensa de nuestro país, que tendría el proceso de negociación con las FARC.

La información proporcionada en la presente entrevista será utilizada para contrastar la información y datos levantados por varios autores y tratadistas sobre el tema, con la realidad y la óptica que se vive en las provincias que se han visto afectadas por la influencia de la violencia en Colombia y los efectos del actual proceso de negociaciones.

La presente técnica de investigación es utilizada debido a que constituye y se relaciona con un tema de Seguridad y Defensa, que requiere cierto tipo de

conocimiento en la materia, debido a que normalmente por ser asuntos de seguridad, y que son temas que permanentemente van actualizándose, ya que es un tema que pocos conocen los antecedentes del problema y de igual forma solo quienes están en el día a día, pueden prever lo que puede pasar o no en relación al tema.

El impulsor de la entrevista es la ESPE, mediante la materialización de la especialidad en Seguridad y defensa.

El tiempo aproximado que durará la entrevista será de aproximadamente treinta minutos.

Tabla 2:

Preguntas para la entrevista

1.¿Considerando el proceso de paz que se está realizando entre el Gobierno Colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, que avances cree usted que se han tenido hasta el momento las negociaciones?	8'
2.¿Cómo considera usted que deberían manejar las Fuerzas Armadas de Colombia el tema del narcotráfico como parte del proceso de negociaciones?	9'
3.¿Considerando la historia de los procesos de paz en Colombia y los hechos que se han presentado dentro del proceso actual, en que medida cree usted que existe unidad de criterio al interior de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)?	7'
4. ¿Qué factores inciden en el éxito o fracaso del proceso de desmovilización de las FARC?	5'
Entrevistados: Agregado Militar de Colombia en el Ecuador Cmte de la 31 B.I “ANDES” Cmte de la 19 B.S “NAPO” Cmte del B.S 55 “PUTUMAYO”	

Fuente: José A. Mosquera

3.3.2 Selección de los entrevistados

La muestra de entrevistados, fue seleccionada de los Comandantes de las unidades militares que tienen su jurisdicción en la frontera norte, debido a que son quienes por encontrarse comandando las operaciones en este sector, conocen más de la problemática y son expertos en temas de Seguridad y Defensa. “En estas muestras, la elección de los elementos o casos no depende de la probabilidad, sino de razones relacionadas con las características de la investigación o de quien realiza la muestra”. (Sampieri, 2008)

Para la selección del grupo de estudio se consideró los siguientes aspectos:

1. Definición de las unidades de análisis (Cmtes de unidad).
2. Análisis de las unidades militares con jurisdicción en la frontera norte.
3. Selección del grupo de estudio

Para efectos del presente estudio, los expertos entrevistados fueron los oficiales comandantes de las unidades de la frontera norte: 19 B.S “NAPO”, 31 B.S “, B.S 55 “PUTUMAYO, Agregado Militar de Colombia en el Ecuador.

Tabla 3

Nómina de entrevistados

UNIDAD	OFICIALES	FUNCIÓN	JURISDICCIÓN
19 B.S “NAPO”	Sr. Crnl E.M.C Luis Burbano	Cmte	Provincias de Napo, Orellana y Sucumbíos
31 B.S “ANDES”	Sr. Crnl E.M.C Luis Trujillo	Cmte	Provincias de Carchi, Esmeraldas e Imbabura
B.S 55 “PUTUMAYO”	Sr. Tcrnl E.M Carlos Flores	Cmte	Cantón Putumayo
Agregaduría Militar de Colombia	Sr. Crnl Guillermo Londoño	Agregado Militar	

Fuente: José A. Mosquera

CAPITULO IV

4.1 ANÁLISIS E INTERPRETACIÓN DE RESULTADOS

De acuerdo a la información recabada en las entrevistas se ha estructurado un cuerpo de conclusiones y recomendaciones significativas, a saber:

4.2 Pregunta N° 1

¿Considerando el proceso de paz que se está realizando entre el Gobierno Colombiano y las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia, que avances cree usted que se han tenido hasta el momento las negociaciones?

31 B.I

Se han propuesto cese al fuego de las dos partes pero en la ejecución no se ha dado, las hostilidades siguen especialmente frente a nuestra jurisdicción en el departamento de Nariño por parte de los diferentes fretes de las FARC.

19 B.S

No esta avanzando con la celeridad y transparencia

B.S 55

Ideología de dicho grupo armado ha ido desdibujando, cambiando su bandera de lucha revolucionaria por un modus vivendi y a su vez aplicar un modus operandi para financiar sus “operaciones”, cometiendo toda clase de ilícitos y actividades al margen de la ley

AGREGADO MILITAR COLOMBIA

Diversificación de actividades criminales por parte de las farc en todos los niveles de narcotráfico como: cultivadores, procesadores y comercializadores; el lavado de activos de las grandes cantidades de dinero a través de cuentas, propiedades, empresas de fachada y la

incursión en la minería criminal, es una responsabilidad que tiene el Estado para garantizar el desarrollo de los procesos de judicialización, con el fin de que no se presente impunidad

ELEMENTOS – SUCECOS – MOMENTOS MÁS IMPORTANTES PARA LOS ENTREVISTADOS

El proceso no está desarrollándose con celeridad y transparencia. La participación de las FARC en las diferentes fases del proceso del narcotráfico, dificultarían y entorpecerían las acciones tendientes a alcanzar el éxito en las negociaciones, además que para el estado colombiano se presenta una gran responsabilidad al tener que garantizar la judicialización de todos estos actos, a fin de evitar de que muchos de ellos queden en la impunidad.

Los objetivos han cambiado de una lucha sustentada inicialmente en cierta ideología, a cambio de intereses económicos que se mezclan con el interés de financiar sus operaciones, por lo que se prevé que podrían existir disidentes que no quieran acogerse al proceso de paz, en todo caso el estado colombiano, pretende que estos sean en el menor número.

El proceso ha tenido muchos altibajos especialmente relacionados con la presencia de hostilidades por algunos frentes de las FARC, frente a los departamentos de Nariño y Tumaco.

En cuanto al éxito del proceso, las condiciones mejorarían el momento en que el pueblo esté informado, así como se promueva y exista la participación de los diferentes sectores del país y por parte de las FARC exista un comprometimiento serio.

4.3 Pregunta N° 2

¿Cómo considera usted que deberían manejar las Fuerzas Armadas de Colombia el tema del narcotráfico como parte del proceso de negociaciones?

31 B.I

Delitos internacionales que no pueden ser negociables porque su afectación es internacional y afecta a los países que rodean Colombia en especial nuestro país al convertirse en un país de tránsito para el narcotráfico.

19 B.S

Ninguna Fuerza Armada o Policial debería considerarlo como un tema de negociación.

B.S 55

Manejo del narcotráfico por parte de las FFMMCC no está sujeto a negociación.

AGREGADO MILITAR COLOMBIA

El modelo que se aplique, debe garantizar que se adelanten las investigaciones relacionadas con las actividades ilícitas procedentes. Si no es así, se estaría facilitando el lavado de dinero, legalización de empresas de fachada, bienes muebles e inmuebles; generando impunidad.

Otras organizaciones como las bandas criminales al servicio del narcotráfico que están atentas a lo que ocurra con las farc, para tratar de exigirle al Estado un tratamiento similar.¿Considera que el manejo de narcotráfico por parte de las Fuerzas Armadas de Colombia es sujeto a negociación?

ELEMENTOS – SUCESOS – MOMENTOS MÁS IMPORTANTES PARA LOS ENTREVISTADOS

Considerando que el delito de narcotráfico es de carácter internacional, no debe ser sujeto a negociación.

Sea cual fuere el modelo que se aplique para alcanzar la paz en Colombia, debe garantizar que se adelanten las negociaciones, a fin de evitar el lavado de dinero, legalización de las empresas de fachada, etc. de tal manera que no queden en la impunidad estos crímenes, que además de los resultados que se obtengan de estas acciones positivas o negativas, estarán pendientes otras agrupaciones que actúan al margen de la ley, para pretender recibir el mismo tratamiento.

4.4 Pregunta N° 3

¿Considerando la historia de los procesos de paz en Colombia y los hechos que se han presentado dentro del proceso actual, en que medida cree usted que existe unidad de criterio al interior de las Fuerzas Armadas Revolucionarias de Colombia (FARC)?

31 B.I

Aunque los máximos comandantes subversivos y el mismo presidente Juan Manuel Santos han dicho que sí hay cohesión en las filas guerrilleras y que las versiones que lo niegan lo único que buscan es “desinformar y sembrar dudas y miedo” en torno al proceso, lo cierto es que los hechos de los últimos días —como el plan para atacar contra el ex presidente Álvaro Uribe y el fiscal general, Eduardo Montealegre, y algunos ataques en varios puntos del país han hecho crecer la incertidumbre y los rumores. negociación para lograr la paz, impulsado por el gobierno colombiano, considero que no se han evidenciado una falta de unidad de criterio.

19 B.S

Existe unidad de criterio en el objetivo que buscan: ALCANZAR EL PODER

Con respecto al proceso de negociación para lograr la paz, impulsado por el gobierno colombiano, considero que no se ha evidenciado una falta de unidad de criterio.

Con seguridad existirán grupos o elementos disidentes que no se acogerían a la decisión de sus máximos líderes, lo que generaría la aparición de grupos delincuenciales armados y con entrenamiento militar, sin una dependencia jerárquica, ni normas de conducta y de disciplina.

B.S 55

Puede que exista unidad de criterio en los altos mandos pero difícilmente aseveraría lo mismo en los mandos medios o en los cuadros, donde cada quien ha procedido a hacer de la guerrilla un modo de vida con conversatorios llevados a cabo con oficiales colombianos del BFIM 30 y del BIS 49 la mayoría del guerrillero común no estaría de acuerdo con el proceso, aunque al momento no manifiesten criterio contrario

La falta de incentivo de cambiar su actual vida, de prebendas legales, de confianza en el sistema, por miedo a retaliaciones posteriores o porque simplemente no se miran como elementos insertos en una sociedad conducida por el régimen actual, son algunas de las razones que podrían esgrimirse entre dicho auditorio objetivo.

AGREGADO MILITAR COLOMBIA

El sistema de mando y control de las estructuras criminales de las FARC se ha dificultado cada día más fruto de las operaciones de inteligencia. Esto ha llevado a la utilización de correos humanos, lo

que hace que sea más complejo, especialmente lo relacionado con el control de las finanzas; muchos de sus integrantes, en especial las comisiones financieras, se están quedando con recursos y han hecho contactos con organizaciones de narcotraficantes nacionales y extranjeros. Lo anterior facilitara que en una eventual desmovilización muchos miembros encuentren más rentable permanecer en las actividades ilícitas.

ELEMENTOS – SUCESOS – MOMENTOS MÁS IMPORTANTES PARA LOS ENTREVISTADOS

Por el hecho de su condición de Grupo Ilegal Armado, hace que su accionar sea subrepticio lo que dificulta la comunicación y unidad de criterio entre sus miembros, especialmente entre sus altos mandos y el personal que conforma los frentes, con mayor razón aún si por las actividades exitosas de inteligencia, les ha llevado a la utilización de correos humanos, que hace más complejo especialmente el control de las finanzas. A estos factores se podrían sumar el hecho de que estas comisiones financieras se están quedando con recursos y han hecho contactos con organizaciones de narcotraficantes, por lo que se prevé que ante una eventual desmovilización muchos miembros encuentren más rentable continuar en las actividades ilícitas.

4.5 Pregunta N° 4

¿Qué factores inciden en el éxito o fracaso del proceso de desmovilización de las FARC?

31 B.I

- El debilitamiento de la guerrilla
- La situación de seguridad
- Los fantasmas del pasado

- El contexto internacional
- El marco jurídico
- La credibilidad del Gobierno
- La opinión pública
- La inversión

19 B.S

Falta de la voluntad política de insertar en la vida política interna y activa a los líderes de las FARC.

No se ha evidenciado un proyecto de inserción a la vida civil a los miembros activos de las FARC.

No se ha hecho público ofrecimiento alguno, por parte del gobierno colombiano, sobre la situación legal en la que quedarán los miembros en armas de las FARC

B.S 55

Mientras no exista la firme convicción por alcanzar la paz, el incentivo frente a la entrega de las armas siga centrado solamente en la política de desarrollo agrario integral o la participación en política que tendrían los miembros de las FARC este proceso está condenado al fracaso.

AGREGADO MILITAR COLOMBIA

Decisiones jurídicas que vayan en contra de preceptos internacionales.

Incidencia del narcotráfico este tan inmersa en las estructuras de las FARC, que un porcentaje muy alto de sus integrantes no se acojan al proceso.

Mecanismo de refrendación no sea claro y no incluya a todos los sectores de la población.

Estado se comprometa a cumplir acuerdos que generen altos costos y sea imposible cumplirlos.

Sociedad que no estén dispuestos a acoger los miembros de las FARC por temor y desconfianza.

Decisiones jurídicas generen mínimas o ninguna pena para los integrantes de las FARC, generando impunidad y rechazo.

Las FARC, una vez terminado el proceso mantenga tentáculos entre su organización política y las estructuras que continúen delinquiendo.

ELEMENTOS – SUCECOS – MOMENTOS MÁS IMPORTANTES PARA LOS ENTREVISTADOS

Como factores positivos e importantes para el éxito del proceso de paz podemos mencionar el debilitamiento de las FARC, como es sabido los duros golpes de las Fuerzas Militares de Colombia en contra de este movimiento han aportado positivamente a las condiciones para que se establezcan los diálogos de paz.

Entre los factores que podrían afectar al proceso de paz en Colombia, se pueden citar a las decisiones jurídicas que vayan en contra de preceptos internacionales, así como la falta de voluntad política para insertar en la vida política a los líderes de las FARC o de lo contrario que la sociedad no esté dispuesta a agoger a los miembros de las FARC por desconfianza.

CAPITULO V

5. CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES

5.1 CONCLUSIONES

Las FARC, constituyen el resultado de un largo proceso de violencia, alimentada por las disputas ideológicas entre conservadores y liberales, que si bien se originó en un escenario de gran desigualdad económica de la población colombiana, fue aprovechado por la URSS para influir política y económicamente ante la incapacidad del Estado especialmente de hacer presencia en todo el territorio colombiano y permitir el desarrollo de “repúblicas independientes”, en donde se refugiaban, preparaban, entrenaban y asesinaban campesinos todos estos grupos armados, llegando con el tiempo a constituirse en el movimiento guerrillero y terrorista más fuerte y numeroso de América. En la actualidad y luego de un fuerte período de combate a las FARC, se han visto disminuídas, situación que ha abierto la posibilidad y el momento propicio para luego de varios intentos anteriores, entrar a negociar.

Las actitudes adoptadas por los distintos gobiernos de Colombia, para erradicar la violencia, han venido desarrollándose en forma reactiva y en algunos frentes; algunas de estas acciones han sido oportunas y acertadas especialmente cuando se ha empleado el poder militar para garantizar la seguridad del Estado. Es así que durante los últimos diez años, durante el gobierno del Presidente Álvaro Uribe, gracias al empleo exitoso de las Fuerzas Militares colombianas, se ha logrado debilitar significativamente, a través de distintas acciones militares a las FARC, dándose el ambiente favorable para una negociación durante el actual gobierno del Presidente Eduardo Santos, y quedando las FARC sin otra opción que sentarse en la mesa de negociaciones, ante la posición del Gobierno de evitar más enfrentamientos y que continúe el derramamiento de sangre.

Los objetivos ideológicos con que aparecieron las FARC, de buscar la reivindicación social, se han venido manteniendo mientras sus acciones eran exitosas, una vez que su estructura se ha visto debilitada, y como es normal

en un proceso de negociación, su objetivo es el de “buscar la paz con justicia social por medio del diálogo”; en tanto que las aspiraciones por parte del Gobierno colombiano son: “alcanzar un acuerdo general para la terminación del conflicto y la construcción de una paz estable y duradera”

Así como existen factores que han propiciado un ambiente favorable a las negociaciones, existen ciertos aspectos, compromisos e intereses principalmente de las FARC, como el narcotráfico, la entrega de armas, interrupción del cese al fuego, reforma agraria, etc., que ante una aparente posición de desventaja en la negociación, al momento que no sean apropiadamente negociados podrían afectar el desarrollo del proceso; estos y otros asuntos que a pesar de que se concrete la firma de la paz, el incumplimiento de los acuerdos de las partes, podrían afectar al posconflicto.

Entre las principales consecuencias para Colombia, de un acuerdo definitivo de paz, se tendría como algo positivo, la reducción de los gastos de defensa destinados al combate a las FARC, por lo que todo este presupuesto podría ser orientado hacia otras áreas como la salud, educación, infraestructura, etc. es decir en beneficio de la población.

Una situación negativa que se podría generar es que los espacios dejados por las FARC, podrían ser ocupados por las bandas criminales (BACRIM), como sucedió luego de la desmovilización de las AUC; situación que complicaría la seguridad de Colombia y de sus Fuerzas Militares al tener que enfrentar a agrupaciones sin líderes e infraestructura determinada, a más de estar obligados a emplear otro tipo de tácticas y operaciones militares.

La inseguridad, violencia, incertidumbre y migración colombiana hacia nuestro país, a pesar de los esfuerzos del gobierno ecuatoriano, han sido factores que han venido incrementándose en los últimos años. Sus efectos se han mantenido durante el proceso de negociaciones de paz en Colombia.

El narcotráfico, que no es tema exclusivo de las FARC, de igual forma el contrabando de armas, combustible y mercaderías que continúan independientemente de que se alcance la paz en Colombia.

La política de fronteras abiertas de nuestro país, vienen facilitando el ingreso de refugiados, grupos que son aprovechados por la delincuencia para ingresar al país. Todos estos factores obligan al estado ecuatoriano a fortalecer a sus Fuerzas Armadas y Policía Nacional para que continúen haciendo presencia y manteniendo el control en estas zonas.

5.2 RECOMENDACIONES

La persistencia de la conflictividad en la frontera norte demandará la presencia y control permanente de las Fuerzas Armadas ecuatorianas en esta zona, por lo que se requieren estudios y análisis para el desarrollo y fortalecimiento de las capacidades en función de las amenazas, de otra forma, la desatención o postergación de sus requerimientos afectaría gravemente el cumplimiento de las operaciones militares, el sostenimiento operacional, la logística, la seguridad del personal y del material.

BIBLIOGRAFÍA

- Arnson, C. (2007). Los procesos de paz en Colombia: Múltiples negociaciones. 3.
 Constitución de la República del Ecuador. (2008).
 Dankhe. (1986).
 DeShazo. (2007). 3.
 Escuela de Cultura de Paz. (2013). 50.
 Hoglund. (2004). 89.
 Jarrín, O. (2012).
 Kerlinger. (1995).
 Mackenzie, E. (2005). Las FARC, el fracaso de un terrorismo. 160.
 Mackenzie, E. (2005). Las FARC, el fracaso de un terrorismo.
 Mackenzie, E. (2005). Las FARC, fracaso de un terrorismo. 125.
 Montes, C. B. (2009). 165.
 Olabuenaga, R. (1996, p. 17). Metodología de la Investigación Cualitativa. En R.
 Olabuenaga.
 Oswaldo, J. (2012).
 Pau, Q. d. (s.f.). El proceso de paz en Colombia.
 Pau, Q. d. (s.f.). El proceso de paz en Colombia. 7.
 paz, A. d. (2013). Anuario de procesos de paz. 13.
 paz, A. d. (2013). Procesos de paz. 13.
 paz, C. d. (2010). 13.
 Prieto. (2013). 3.
 Prieto, C. (2012). 188.
 Ramírez, P. B. (2013). La violencia política en Colombia: justicia transicional.
 Revista Prolegómenos, 62.
 Rangel. (2007).
 Roberto Hernández, C. F. (1997). Metodología de la Investigación. Mexico: Mac
 Graw Hill.
 Sabino, C. (1992, p. 125). El proceso de investigación. Caracas: Panapo.
 Sampieri, H. (2008).
 Tapia. (1992).
 TERÁN. (2005).
 www.pazfarc-ep.blogspot.com.es. (s.f.).

ANEXOS:

- | | |
|-----------|---|
| Anexo "A" | Entrevista sr. Cmte 31 B.I "ANDES" |
| Anexo "B" | Entrevista sr. Cmte 19 B.S "NAPO" |
| Anexo "C" | Entrevista sr. Cmte B.S 55 "PUTUMAYO" |
| Anexo "D" | Entrevista sr. Agregado Militar de Colombia |