

EVALUACIÓN DE INDICADORES Y ELABORACIÓN DE UN MANUAL EN BASE DEL PROGRAMA RENOVA

Lilian Vásquez

Ministerio de Industrias y Productividad Av. Eloy Alfaro y Amazonas

www.mipro.gob.ec 2546690

RESUMEN

La industria es considerada como uno de los pilares del desarrollo económico de un país, por lo que un sector industrial sólido y competitivo a nivel mundial es de suprema importancia en el actual mundo globalizado. En el Ecuador la industria automotriz comprende la producción de vehículos terminados y la fabricación de partes y piezas, desarrollarse en aspectos de especialización, calidad y responsabilidad. Como parte de la política de desarrollo productivo nacional, transportista según el MIPRO, (2008) el 14 de septiembre de 2007, El gobierno, conjuntamente con sectores de la industria y la transportación implementó acciones para la renovación del parque automotor. Como resultado de esto se generó el "Programa Renova Automotriz" que es la exoneración de aranceles para la adquisición de nuevas unidades de producción nacional así como también de producción importada, y un incentivo económico para los vehículos que son sometidos al proceso de chatarrización. De este programa realice la evaluación de los indicadores, que se encuentran en el marco lógico, los cuales son; número de vehículos renovados, ahorro por subsidio, valor por chatarrizar, % de reactivación productiva de la industria automotriz, % de reducción de mitigación del impacto ambiental, para lo cual se realizó la revisión de informes, políticas públicas, información de expertos, identificación e investigación de actores relacionados al programa. Así como también la propuesta de un manual de gestión en base al Programa Renova, en el cual será de suprema importancia las funciones de la cabeza del proyecto que en este caso vendría a ser el subsecretario, ya que será el facilitador del grupo interdisciplinario para la realización de cada una de las actividades enfocadas al cumplimiento de los objetivos del proyecto.

Palabras clave. Renovación automotriz, evaluación y manual.

ABSTRACT

The industry is considered as one of the pillars of the economic development of a country, so a strong and competitive industrial sector worldwide is of supreme importance in today's globalized world. In Ecuador the automotive industry includes the production of finished vehicles and the manufacture of parts and pieces, developing aspects of specialization, quality and responsibility. As part of the policy of national productive development, carrier according to the MIPRO, (2008) on September 14, 2007, the Government, in coordination with the industry and transportation sectors has implemented actions for the renewal of the fleet. As a result of this the "automotive Renova program" arose which is the exoneration

of fees for the acquisition of new units of national production as well as imported production, and an economic incentive for vehicles that are undergoing the process of junk. From this program I made the assessment of the indicators, which are in the logical framework, such as; number of renewed vehicles, savings due to subsidy, value per junk, percentage of productive reactivation of the automotive industry, percentage of reduction in mitigation of the environmental impact, for this reason the review of reports was performed, public policies and information from experts, identification and investigation of stakeholders related to the program. As well as the proposal of a Handbook of management on the basis of the Renova program, in which will be of supreme importance the functions of the head of the project which in this case would be the sub secretary, it will be the facilitator of the interdisciplinary group for the realization of each of the activities focused on the fulfillment of the objectives of the project.

Key words: Auto renewal, evaluation and manual.

1.- INTRODUCCIÓN

La industria ecuatoriana es una importante generadora de divisas para el país, las exportaciones de productos industrializados representaron en el año 2010 una cifra cercana a los 242 millones de dólares. De acuerdo a las políticas del Estado ecuatoriano definidas por SENPLADES, se debe centrar las acciones de política industrial en las medianas y pequeñas empresas, con la finalidad de impulsar la economía social y solidaria. La entidad rectora encarga de regular y definir las políticas de este sector es el Ministerio de Industrias y Productividad MIPRO, cuya misión es impulsar el desarrollo del sector productivo industrial y artesanal, a través de la formulación y ejecución de políticas públicas, planes, programas y proyectos especializados, que incentiven la inversión, innovación tecnológica y mejoramiento continuo de la productividad para promover la producción de bienes y servicios con alto valor agregado y de calidad, en armonía con el medio ambiente, que genere empleo digno y permita su inserción en el mercado interno y externo; a través de un modelo de gestión desconcentrado y descentralizado. El presente estudio pretende contribuir a través del análisis de los indicadores del marco lógico de Renova al conocimiento de las acciones presentes y futuras que se deberán tomar para la continuidad y el mejoramiento del programa de renovación vehicular. Uno de los objetivos de este trabajo es conocer los antecedentes y la base legal bajo la cual el Programa Renova se realizó y que problemas se han logrado controlar y cuáles no han podido ser controlados, por medio del análisis de los resultados de impacto de dicho programa y formular conclusiones y recomendaciones. También elaboraremos un manual de gestión en base al Programa Renova, que será fácil de manejar, dándonos a conocer los pasos básicos para encaminar un proyecto en el sector público.

2.- ANTECEDENTES

En Ecuador la maquinaria y equipo de la industria manufacturera, en su mayoría es obsoleta, provocando un problema de calidad y cantidad de productos y servicios a los ecuatorianos. Los anteriores gobiernos no han implementado una política industrial tendiente a facilitar la renovación de la maquinaria y equipo industrial, que permita volverla

competitiva, sin embargo hoy por hoy el gobierno nacional a través del MIPRO, impulso el Programa Renova Automotor con el fin de: promover la reactivación productiva del sector industrial automotriz, mejorar la competitividad de la prestación del servicio de transporte urbano, y contribuir a la reducción de la contaminación.

3.- DEFINICION DEL PROBLEMA

En el Ecuador las unidades de transporte obsoletas, generan bajos niveles de eficiencia en el servicio de transporte, ya que incrementan los niveles de contaminación, así como también generan un alto nivel de inseguridad a los usuarios del transporte. Para paliar esta situación el gobierno nacional conjuntamente con los sectores de la industria y transportación suscriben el convenio donde se crea el Programa de Renovación del Parque Automotor.

4.- OBJETIVOS

4.1.- General

Realizar la Evaluación de los indicadores y elaboración de un manual de gestión en base al Programa Renova Automotor del período 2008 – 2010.

4.2.- Específicos

- Conocer los antecedentes y base legal del Programa Renova.
- Analizar y evaluar el Programa Renova.
- Elaborar un manual de gestión en base al Programa Renova.

5.- METODOLOGÍA

Analizar y evaluar los indicadores que se encuentran en el marco lógico del Programa Renova los cuales son: número de vehículos renovados, ahorro por subsidio, valor por chatarrizar, % de reactivación productiva de la industria automotriz, % de reducción de mitigación del impacto ambiental por medio de la investigación bibliográfica, con revisión de informes, convenios, decretos, políticas públicas, información a través de expertos y la realización de cartas de control. También en base al Programa Renova se propuso un manual de gestión, como alternativa para facilitar, la realización del programa. Finalmente se obtuvieron conclusiones y a partir de estas recomendaciones.

6.- EVALUACION DE RESULTADOS Y DISCUSIÓN

El análisis y evaluación por medio de cartas de control de los diferentes indicadores del marco lógico del Programa Renova nos dice que el proceso de cada indicador se encuentra bajo control. Los vehículos entregados durante el período 2008 – 2010 de origen nacional fueron 7.664 unidades entre tanto las unidades entregadas de origen importado fueron 3.675 unidades. Con un total de ahorro en el subsidio de combustible de 15.500.049,57 de dólares. Los vehículos chatarrizados en el período 2008 – 2010 fueron 6.430 unidades, la diferencia entre carros chatarrizados y carros entregados se da por la falta de una norma

legal. Sin embargo con el programa se ha evitado enviar a la atmósfera, 3.379.280,67 emisiones de CO2 por uso de combustibles fósiles, utilizando un presupuesto de 35.256.000 hasta finales del 2010. Se obtendrán mejores resultados con un manual de gestión en el cual el subsecretario será el eje del grupo de trabajo.

Discusión.- El Programa Renova beneficia directamente al sector del transporte público, cumpliendo con las necesidades del transportista que es renovar su unidad vieja por una nueva, sin embargo se debería tomar en cuenta en mayor grado las modalidades de transporte público como son camionetas, furgonetas, microbús, bus, volquetas, ya que solo en taxis se entregaron 8.208 unidades de un total de 11.339 vehículos.

La industria automotriz producción - ensamblaje y comercialización de vehículos nacionales e importados fueron beneficiados, pero no hubo reactivación de la industria automotriz por una baja incorporación de valor agregado de autopartes en los vehículos nacionales. Sin embargo es importante la continuidad del programa por medio del aporte económico del estado, ya que con respecto al ahorro subsidio de combustible y mejora al medio ambiente, han tenido resultados positivos, así en el periodo 2008 – 2010 hubo un total de ahorro en el subsidio de 15.500.049,57 de dólares y se evitó enviar a la atmósfera 3.379.280,67 emisiones de CO2 entre galones de gasolina y diesel ocupado.

La utilización de un manual de gestión, guiado por el subsecretario generará documentos con información confiable, con datos cuantificables y verificables.

7.- TRABAJOS RELACIONADOS

El Proyecto de Renovación Industrial con el Objetivo de Mejorar la Productividad y Competitividad Industrial presentado por la Unidad Ejecutora MIPRO a SEMPLADES.

8.- CONCLUSIONES Y TRABAJO FUTURO

Se concluye en el presente trabajo, que el Programa Renova, presenta aspectos positivos como la disminución de los subsidios a los combustibles, la reducción de la contaminación ambiental, la adquisición de nuevas modalidades de transporte cuyos beneficiarios directos son los transportistas, así como también el incremento en ventas por parte del mercado automotriz, sin embargo se debe apuntar a la reactivación de la industria automotriz con el incremento de valor agregado en la industria ensamblaje mediante el control del valor agregado, con insumos nacionales en los vehículos ensamblados en el país. Finalmente en base al Programa Renova se propuso un manual de gestión, como alternativa para facilitar, la realización del programa. Es importante la continuidad y gestión del programa como también el continuo análisis de sus indicadores para poder buscar soluciones a problemas que se vayan presentando.

9- AGRADECIMIENTOS

Mis más sinceros agradecimientos a todos los funcionarios del Ministerio de Industrias y Productividad, quienes a pesar de ser personas muy ocupadas supieron brindarme con mucha voluntad un poco de su tiempo, ya que sin sus valiosos conocimientos no hubiera sido posible la realización de este trabajo.

10.- CITAS DENTRO DEL TEXTO

De acuerdo con Sunkel Y Paz (1998) dicen que “el desarrollo significa lograr una creciente eficacia en la manipulación creadora de su medio ambiente, tecnológico, cultural y social así como sus relaciones con otras unidades políticas y geográficas”.

La industria automotriz genera según la CINAE, (2009) más de 11.700 empleos, distribución en las ensambladoras y los proveedores de auto partes y servicios.

Otro aspecto importante de la industria es la generación de empleo directo e indirecto según cifras del INEC (2010), para el año 2010 la industria generaba 817.593 empleos directos e indirectos, con un costo laboral de 1.589 millones de dólares y se generaba un valor de la producción de 10.054 millones de dólares.

Los proveedores de la industria automotriz según CINAE, (2010) cumplen con estándares de calidad muy exigentes. Los autopartistas han logrado una organización Inter. Industrial que les ha permitido ser eficientes en el manejo de las entregas de sus productos a las industrias terminales, bajo el sistema “justo a tiempo”.

Continuando con el dinamismo económico el BCE, (2010) la industria manufacturera (actividad económica que no incluye a la actividad de la refinación de petróleo) en el cuarto trimestre presentó un incremento en 1.92% con relación al trimestre anterior.

11.- REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

AEADE, Anuario (2009), Quito, Ediecuatorial.

Alarcón, D (2001), Medición de las Condiciones de Vida, Washington DC, INDES, BID.

Banco Central del Ecuador (2010), Cuentas Nacionales trimestrales del Ecuador N.- 73.

Cejudo, R: (2007), Capacidades y Libertad, España.

CINAE (2010), Catálogo de Empresas Afiliadas, Quito.

DANE (2006), Línea Base – Metodología, Bogota.

INDES, INAD, BID (2006), Evaluación para el Desarrollo Social Aportes para un debate abierto en América Latina, Guatemala.

INEC, (2007), Cifras Económicas, Quito.

MIPRO (2007), Boletín de Perspectiva Industrial, Quito.

MIPRO (2008), Boletín de Perspectiva Industrial, Quito.

MIPRO (2010), Proyecto de Renovación Industrial, Quito.

MIPRO (2010) Modelo de Gestión de los Proyectos Emblemáticos, Quito.

Molina, C (2003), Gasto Social en América Latina, Washington.DC, INDES, BID.

Molina, C (2002) Entrega de Servicios Sociales Modalidades y cambios recientes en América Latina, Washington.DC, INDES, BID.

Mokate, K (2003), Convirtiendo el “monstruo” en aliado la evaluación como herramienta de Gerencia Social Washington. DC, BID, INDES.

PLAN NACIONAL DE DESARROLLO (2009), Plan Nacional para el Buen Vivir 2009 – 2013, Quito.

REGISTRO OFICIAL N – 193 del 18 de Octubre del 2007, Decreto 636 del 17 de septiembre de 2007, Quito.

Repetto, F (2004), Capacidad Estatal: requisito para el mejoramiento de la Política Social en América Latina, Washington. DC, INDES, BID.

Schroeder, R (2005), Administración de Operaciones, España.

SENPLADES (2007), El Proceso de Priorización de Proyectos de Inversión Pública, Quito.

SENPLADES (2007), Sistema de Inversión Pública del Ecuador Sectores y Subsectores de Intervención definidos, Anexo 2, Quito.

SENPLADES (2007), Estructura General para la Presentación de Proyectos de inversión y de Cooperación externa no reembolsable, Quito, Anexo N.-1.

Sunkel Y Paz (1981), El Subdesarrollo Latinoamericano y la Teoría del Desarrollo, Editorial Siglo 21, México.

Uquilla (2008), Industrialización en el Ecuador, Quito.