

IMPORTANCIA DE IMPLEMENTAR LA DIRECCION DE GESTIÓN DE RIESGOS EN EL EJÉRCITO.

“ING JOSE ALARCON F¹; RAMON VACA²”

¹Departamento de seguridad de las Operaciones Militares; Ejército Ecuatoriano; Quito, Ecuador

*²Departamento de seguridad de las Operaciones Militares; Ejército Ecuatoriano; Quito, Ecuador
jalarcon311@hotmail.com¹ramonvaca2003@yahoo.com²*

Resumen: El Ejército Ecuatoriano tiene dentro de su organización, el Departamento de Seguridad de las Operaciones Militares y en todas las unidades las secciones de SEPRAC (seguridad y prevención de accidentes), sin embargo se ha detectado que no se realiza una adecuada Gestión de Riesgos lo que da como resultado la materialización de un accidente. El presente artículo se plantea como objetivo general Implementar una Dirección de Gestión de Riesgos en la Comandancia del Ejército en el año 2011, para ser más eficiente en el manejo de la gestión de riesgos en las unidades Militares teniendo un alcance de reducción del 20% del índice de accidentabilidad después de su implementación.

Para la presente investigación se utilizó los métodos de observación, inductivo-deductivo y analítico-sintético que nos permitió dividir el problema en diferentes áreas con la finalidad de establecer la causa y efecto en su estudio. Con los datos obtenidos en accidentes producidos en el Ejército Ecuatoriano resulta que en el año 2010, el ISSFA gastó \$ 539.305 por seguro de vidas, indemnización por accidentes \$ 42.876,41 y por gastos médicos producto de accidentados 2'000.000 de dólares, esto sin contar las proyecciones de dinero que deberá desembolsar el ISSFA por invalidez total y/o parcial lo que ascendería a millones de dólares.

Si solo tomamos el valor que ha pagado el ISSFA por seguro de vidas que ha sido el resultado de accidentes en el año 2010 es de \$ 539305, nuestra meta anual implementando el Departamento de Gestión de Riesgos es bajar esta cifra en el 20% lo que quiere decir que se disminuiría en \$ 107861, si esto le dividimos para 12 meses nos da como resultado \$ 8988,41 lo que quiere decir que podemos recuperar la inversión en 1 mes y 10 días, solo analizando este rubro. Como conclusión podemos decir que si se implementa la Dirección de Gestión de Riesgos en el Ejército lleva consigo una gran oportunidad de preservar el talento humano, los materiales y medios que nos proporciona el estado para nuestro funcionamiento y desarrollo Nacional a través de su implementación se puede realizar continuamente aportes para crear la cultura de seguridad y el proceso de riesgos en los miembros de nuestra Institución.

Palabras claves: Cultura de seguridad, Ejército Ecuatoriano, Gestión de riesgo, Seprac

Abstract: The Ecuadorian Army has within of his organization, the Department of Security and Military Operations in all sections SEPRAC units (safety and accident prevention), but has been detected that is not an adequate risk management which results in many situations and activities that end with the realization of an accident. The present article is general objective Implementing a Risk Management Department at the headquarters of the Army in 2011, to be more efficient in handling risk management in military units have a range of 20% of reduction in the accident rate after of his implementation.

In the present study, we used the methods of observation, inductive-deductive and analytical-synthetic allowed us to divide the problem in different areas in order to establish the cause and effect in their study. With data from accidents in the Ecuadorian Army resulted in the year 2010, the ISSFA has spent about \$ 539,305 for life insurance, \$ 42,876.41 compensation and medical costs from accidents 2'000 .000 approximately, this excluding projections will disburse money to invalidate partial or total and what up to billions.

If we only take the value that have paid the ISSFA for life insurance that has been the result of accidents in the year 2010 is \$ 539,305, our annual objective implementing the

Risk Management Department is to reduce this figure by 20% which means that decrease in \$ 107,861, if this result is divided to 12 months, we have as a result \$ 8988.41 which means that we can recover the investment in 1 month and 10 days, just looking at this item. In conclusion we can say that if implement the Risk Management in the Army carries a great opportunity to preserve the human talent, materials and resources that its provide us to our functioning state and national development, through of it implementation can be continuously make contributions to create a culture of safety and Risk process in the members of the institution military.

Keywords: Safety culture, Ecuadorian Army, Risk Management, Seprac

I.-Introduccion.

La Seguridad y Salud es una prioridad dentro de cualquier actividad laboral, la misma que debe ser gestionada de una manera técnica y eficiente, incorporando los conceptos más modernos en armonía con las exigencias legales nacionales generales, específicas e institucionales.

El Reglamento al Instrumento Andino de Seguridad y Salud es vinculante para los países de la Comunidad Andina de Naciones, y en la actualidad por su carácter de Convenio Internacional, obliga al país y a todas las empresas e instituciones en su territorio a tener un Sistema de Gestión de Seguridad y Salud en el Trabajo vigente desde septiembre del 2005, como la forma más amplia de contribuir a la Seguridad y Salud de sus colaboradores.

La reciente expedición de la Resolución CD 333 del 27 de octubre del 2010 expedida por el IESS norma las auditorias del Sistema de Gestión de la Seguridad y Salud de todas las empresas en instituciones nacionales, establece claramente la obligación de tener sistematizada las actividades preventivas en los centros laborales.

El Ejército Ecuatoriano considera que se debe implementar una Dirección de Riesgo en la Comandancia del Ejército, como paso para en el futuro desarrollar un Sistema Integrado e Integral de Seguridad y Salud en el Comando Conjunto, que se aplique a todas las unidades militares a nivel nacional, para lo cual destinará los recursos humanos, técnicos y económicos necesarios para su desarrollo e implantación, como el mecanismo más idóneo de cumplimiento de las técnicas y normas que rigen a la seguridad, salud y ambiente en la actualidad, posibilitando que las acciones que se realicen en este campo tengan una sistematización y optimización de recursos.

En la investigación determinamos que el 80% de los militares consultados consideran importante la seguridad en la Comandancia del Ejercito lo que es vital para cumplir con nuestro objetivo de crear cultura de seguridad, el 63% han asistido alguna vez a una charla o conferencia en su unidad donde se ha mencionado el termino de Gestión de Riesgos y el 74% de las personas manifestaron que están de acuerdo con la implementación de una Dirección de gestión de riesgos en el Ejército Ecuatoriano.

La organización del Sistema de Seguridad y Gestión de riesgos en el Ejército es importante para el normal desenvolvimiento de la Institución acorde a la nueva Constitución del Ecuador, que enuncia la Gestión de Riesgos en toda Institución pública o privada.

II.- Metodología

Este artículo científico tiene como objetivo conocer la importancia de implementar una Dirección de Gestión de Riesgos en la Comandancia del Ejército en el año 2011, para ser más eficiente en el manejo de la Gestión de Riesgos en las unidades Militares y optimizar el Sistema de Seguridad y Prevención de Accidentes, el alcance del mismo es a nivel Nacional ya que el Ejército Ecuatoriano tiene presencia en todo el territorio.

Para la presente investigación se utilizó métodos como:

- A. **Observación.-** Se visito varias unidades del Ejército Ecuatoriano donde tuvimos como resultado mediante este método que no existe una adecuada Gestión de Riesgos en las mismas donde se tiene un control elemental a través de planes los mismos que no garantizan la reducción de accidentes, esto nos da la pauta que es muy importante implementar esta técnica para disminuir accidentes.
- B. **Método hipotético-deductivo.-** Se detecto el problema de la investigación que es la ausencia de un Departamento de Gestión de Riesgo en el Ejército Ecuatoriano, como segundo paso se determino varias hipótesis las mismas que van encaminadas a la reducción de accidentes y la eficiencia de recursos aplicando la Gestión de Riesgos, y por último se determino que con esta técnica que se va aplicar se reducirá el número de accidentes en actividades operativas y administrativas y la organización será más eficiente en la administración de los recursos del Estado Ecuatoriano..
- C. **Analítico-sintético.-** El método que se utilizó en la “**PROPUESTA DE IMPLEMENTACIÓN DE UNA DIRECCION DE GESTIÓN DE RIESGOS EN EL EJÉRCITO**”, es el método de análisis, que nos permite dividir el problema en diferentes áreas con la finalidad de establecer la causa y efecto del problema en estudio.

Las principales actividades que se realizaron con ayuda de este método son las siguientes:

- Análisis de la organización del Sistema de Seguridad y Prevención de Accidentes en el Ejército.
 - Análisis de la optimización del sistema de SEPRAC.
 - Análisis del funcionamiento del Departamento de SEPRAC en las unidades militares.
 - Análisis de la capacitación o no de los Oficiales y Voluntarios en el manejo de la Gestión del Riesgo.
- D. **Estadístico.-** Se utilizó para demostrar la expresión cuantitativa de los datos que se obtuvieron como resultados de la investigación de campo en cuadros gráficos y tablas.

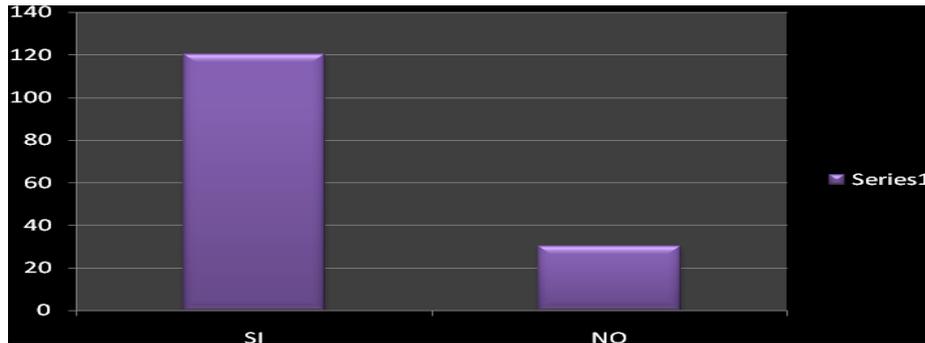
La población total del Ejército Ecuatoriano en de 23648 donde se tomo una muestra representativa de 150 personas, las mismas que fueron entrevistadas en la Comandancia

del Ejército ubicada en Quito-Ecuador, donde la visitan soldados de todas las unidades militares.

III.- Evaluación de resultados y discusión

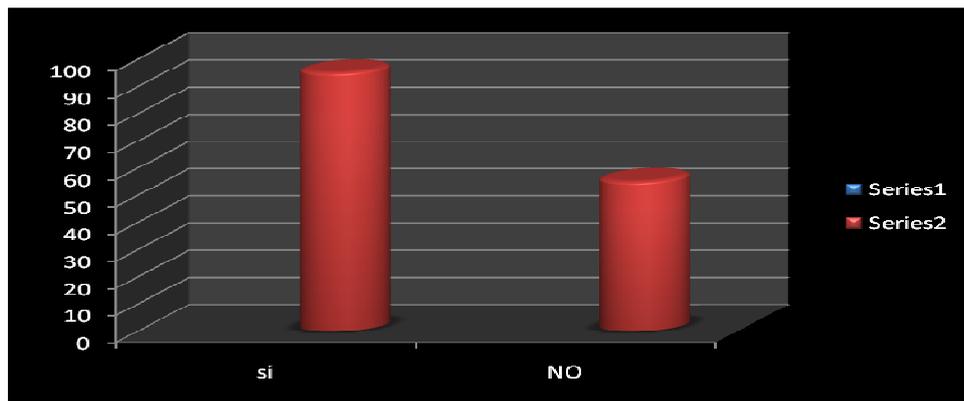
Las preguntas que se utilizaron fueron las siguientes:

1.- ¿Considera importante la seguridad en la Comandancia del Ejército?



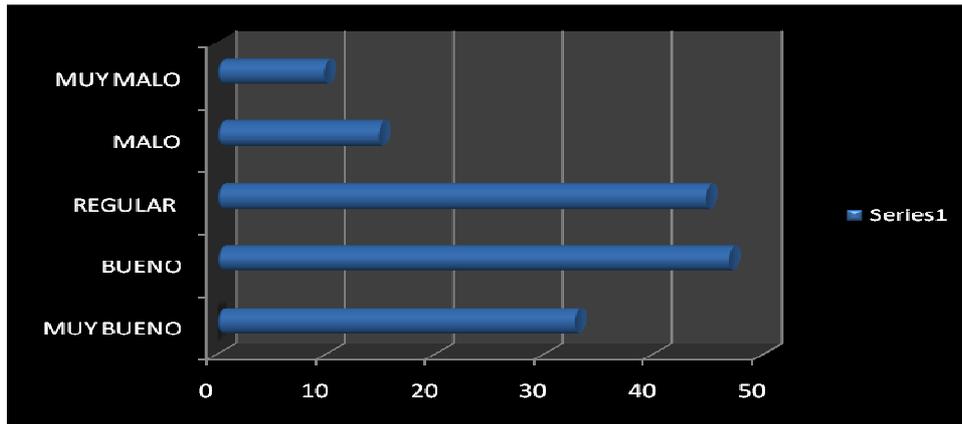
De todos los soldados que se les hizo la pregunta el 80% respondieron SI y el 20% no consideran importante esta pregunta lo que quiere decir que la mayoría de la Institución está pendiente de temas de Seguridad y se puede desarrollar este proyecto con los mejores resultados posibles.

2.- ¿En las unidades Militares que Usted ha militado ha recibido alguna orientación sobre el proceso de la Gestión de Riesgos?



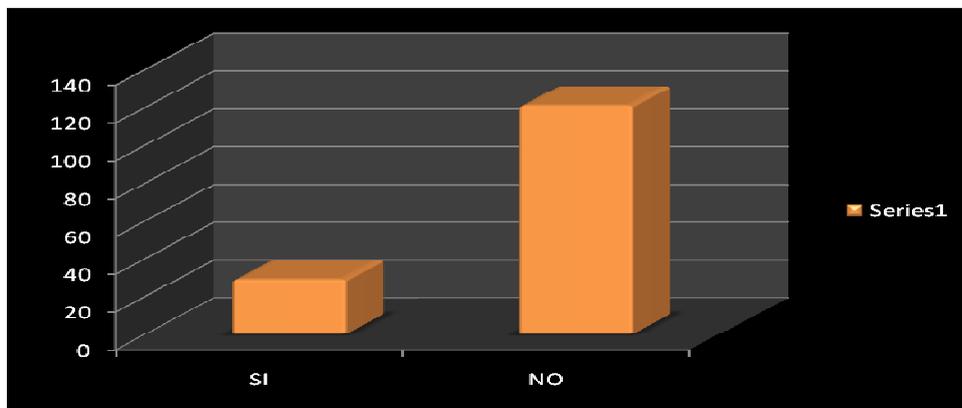
El análisis de esta pregunta nos da como resultado que el 63% de los soldados que se realizó la entrevista tienen de alguna manera el conocimiento del término de la Gestión de Riesgo pero no saben a profundidad como se la realiza mientras el 37% no han escuchado o no saben delo que se trata.

3.- ¿Cómo calificaría la capacitación en temas de seguridad en el Ejército Ecuatoriano?



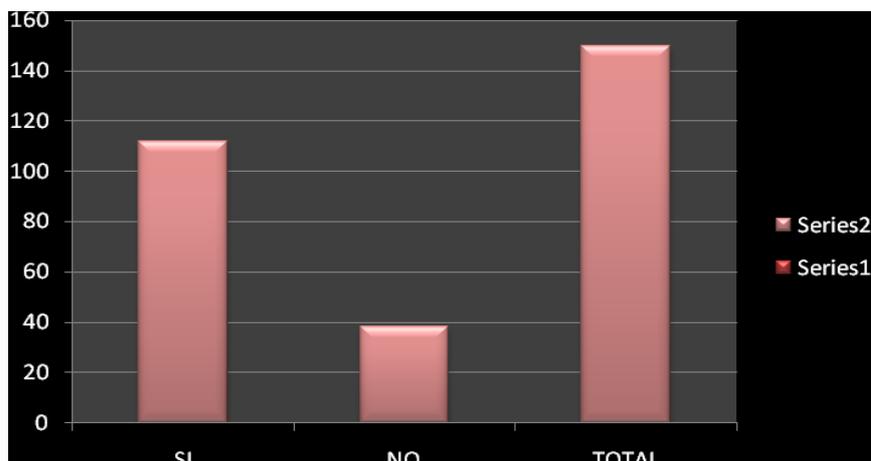
Los cursos en el campo de la seguridad que se realizan en el Ejército el principal es de “ Seguridad y prevención de Accidentes” han logrado tener un posicionamiento en la población Militar con la calificación de Muy bueno en un 22 % de los entrevistados y Bueno con un 31% lo que representa un 50% de mejora en la implementación de una cultura de seguridad en la Institución, los demás porcentajes alrededor de un 50% es para continuar mejorando y como parte de nuestra propuesta es capacitar al personal de Oficiales y Voluntarios en el proceso de gestión de Riesgos y disminuir accidentes y peligros en las actividades Operativas y Administrativas que se realizan permanentemente.

4.- ¿Usted considera que existe personal capacitado en Gestión de Riesgos en el Ejército?



Esta pregunta nos da un fundamento muy importante para nuestra investigación ya que parte de la gestión de riesgos en nuestra Institución es el proceso de capacitación con el personal, que tenga las competencias adecuadas para ejecutar esta tarea, la percepción de las personas entrevistadas es que no existe personal capacitado en el Ejército y concuerda con las investigaciones que hemos realizado ya que existe en la ESPE una Maestría en seguridad y Gestión de Riesgo pero es de cuarto nivel, uno de nuestros objetivos que planteamos es la capacitación en gestión de riesgo a Sres Oficiales como Voluntarios como objetivos de nuestro trabajo.

5.- ¿Está de acuerdo en implementar un Departamento de Gestión de Riesgos en la Comandancia del Ejército Ecuatoriano?:



Esta pregunta es muy importante ya que la mayoría de soldados del Ejército Ecuatoriano están de acuerdo con nuestro tema de investigación para la prevención de accidentes y la Gestión de Riesgos con esto vamos a obtener mitigar los índices de accidentes y mejorar la cultura de seguridad en nuestra Institución.

Discusión.

En base a la investigación realizada se puede determinar que en la actualidad existen diferentes tipos de riesgos en el Ejército Ecuatoriano tales como: riesgo físico, químico, mecánico, biológico, psicosocial, ergonómico.

Debido a la importancia de implementar la Dirección de Gestión de Riesgos en el Ejército dará como resultado una gran oportunidad de preservar el talento humano los materiales y medios que nos proporciona el estado para nuestro funcionamiento y desarrollo Nacional, así también se puede realizar continuamente aportes para crear una cultura de seguridad y Riesgos en los miembros de nuestra Institución.

En las escuelas de formación y perfeccionamiento del Ejército no existen asignaturas en materia de seguridad y gestión de riesgos, limitándose únicamente a dar conferencias de seguridad, sin que existan evaluaciones que permitan diagnosticar no solo su comprensión sino principalmente su aplicación, mediante ejemplos prácticos y ejercicios situacionales.

La organización del Sistema de Seguridad y Gestión de riesgos en el Ejército es vital para el normal desenvolvimiento de la Institución acorde a la nueva Constitución del Ecuador, que enuncia la Gestión de Riesgos de Instituciones públicas y privadas.

En esta investigación se determino que es perfectamente viable técnica y económicamente implementar la Dirección de riesgos en el Ejército, pese a que existe debilidades en capacitación y personal especializado; las mismas se pueden transformar en fortalezas en un mediano plazo considerando que los aportes que se realiza para la seguridad no es un gasto si no una inversión.

IV.- Trabajos relacionados.

Esta investigación nos permite cambiar la estructura organizacional y funcional del Departamento de seguridad de las Operaciones Militares del Ejército (DSOME), e implementar la Gestión de Riesgos en todas las actividades operativas y administrativas en las Unidades del Ejército Ecuatoriano.

Con esta investigación cumplimos plenamente lo que dice la Art. 390 de la constitución.- Los riesgos se gestionarán bajo el principio de descentralización subsidiaria, que implicará la responsabilidad directa de las instituciones dentro de su ámbito geográfico. Cuando sus capacidades para la gestión del riesgo sean insuficientes, las instancias de mayor ámbito territorial y mayor capacidad técnica y financiera brindarán el apoyo necesario con respeto a su autoridad en el territorio y sin relevarlos de su responsabilidad.” **Constitución Política del Ecuador 2008.**

Al implementar la Dirección de Gestión de Riesgo en el Ejército, se reducirán los índices de accidentes y se incrementara la prevención, lo que tiene como objetivo precautelar el talento humano y ser más eficientes en el gasto de recursos de la Institución y del ISSFA.

Dentro del Departamento de Gestión de Riesgos se conforma la sección prevención, la misma que realiza actividades de planificación de la gestión de riesgo, esta sección deberá implementar estrategias para crear una cultura de seguridad en el Ejército, a través de conferencias, capacitación de seguridad y salud, colaborando con la implementación del sistema de seguridad integrado en el Ejército, y monitoreando los índices de accidentabilidad y de accidentes.

V.- Conclusiones y trabajo futuro

El monto total de la inversión del proyecto es de \$ 11400 para la implementación de La Dirección de Gestión de Riesgos en la Comandancia del Ejército,

En datos obtenidos en accidentes en el Ejército Ecuatoriano dio, como resultado que en el año 2010, el ISSFA gastó \$ 539.305 por seguro de vidas, indemnización por accidentes \$ 42.876,41 y por gastos médicos producto de accidentados 2'000.000 de dólares.

Si solo tomamos el valor que ha pagado el ISSFA por seguro de vidas que ha sido el resultado de accidentes en el año 2010 es de \$ 539305, nuestra meta anual implementando el Departamento de Gestión de Riesgos es bajar esta cifra en el 20% lo que quiere decir que se disminuiría en \$ 107861, si esto le dividimos para 12 meses no da como resultado \$ 8988,41 lo que quiere decir que podemos recuperar la inversión en 1 mes y 10 días, solo analizando este rubro.

En el futuro el Ejército Ecuatoriano constituirá la entidad estatal exclusiva para la defensa de la soberanía e integridad territorial, así como para el apoyo a la población en el ámbito terrestre. No existe a nivel nacional, organización con similares características

de empleo de los recursos del Estado asignados para custodia y empleo por parte de los efectivos militares en tierra.

El Estado debe garantizar de manera permanente, la participación de sus organizaciones y el uso de sus medios, especialmente en el campo de la seguridad en el desarrollo de las actividades productivas de la población Ecuatoriana.

Bajo esta consideración, se puede señalar que no se creará en el futuro ninguna institución con similares características al Ejército Ecuatoriano.

VI.- Agradecimientos.

Al terminar este artículo de investigación agradecemos al Ejército Ecuatoriano por darnos la oportunidad de capacitarnos en las aulas de la ESPE, luz del conocimiento y la ciencia como también al Departamento de Seguridad de las Operaciones Militares por las facilidades brindadas durante esta investigación.

Referencias bibliográficas.

Artículos de revista:

- [1] Revista “El Ejército Nacional” (año LXXXLX-179 Febrero 2006), pp. 30, 31, 32, La Inteligencia estratégica y su relación con la Seguridad Nacional, Quito Ecuador.
- [2] Revista “El Ejército Nacional” (año 2008, Febrero), pp. 43, 44, La seguridad y prevención de accidentes, Quito Ecuador.
- [3] Picures (2004), Revista de los profesionales de la seguridad, Bogotá Colombia.

Libros:

- [4] Leiva Zea F. (1988), Nociones de Metodología de la Investigación Científica, Tercera Edición, Quito, Ecuador.
- [5] Broder J. F. CPP, Risk Analysis and the Security Survey, Butterworth-Heinemann, 1984.
- [6] Walsh Timothy J, Protection of Assets Manual, the Merritt Company, 1989.
- [7] Vásquez L, Modelo Ecuador de Seguridad y Salud Ocupacional, 2002.

Normas, reglamentos Oficiales:

- [8] Constitución Política del Ecuador.
- [9] Manual 110-26 Normas de seguridad Terrestre, Aérea y fluvial.
- [10] Reglamento RCP-110-25, Reglamento de procedimientos para investigación, Evaluación y Resolución de accidentes de la FT
- [11] Protection of Assets Manual, Timothy J. Walsh, The Merritt Company, 1989, Los capítulos 1-9 son de especial interés. También los capítulos 14 y 28.

- [12] HERNANDEZ Roberto; Metodología de la Investigación; Editorial Mc Graw Hill, México D.F 1992.
- [13] Diccionario Militar, publicado mediante Orden General del Comando General de la Fuerza Terrestre, No. 093 de fecha 17 de Mayo de 2000.
- [14] Reglamento de Inteligencia Militar de la Escuela de Inteligencia Nacional (ESIN) Quito-Ecuador.
- [15] Sección de Seguridad de la AGFT., (2004, 2005,2006) Instructivo de Seguridad para la IMEVAC y SEMBRES.
- [16] MICHAEL E. PORTER, la Estrategia Competitiva. Técnicas para el Análisis de los sectores Industriales y de Competencia. Vigésima Quinta Reimpresión, México, 1998.
- [17] Fuerza Aérea de Chile. MANUAL DE SEGURIDAD TERRESTRE, Tomo 1. Editorial. Dirección de Operaciones. 2° Edición. Chile,2006
- [18] Ejercito de Argentina. MANUAL DE NORMAS DE SEGURIDAD. Editorial Departamento de Operaciones. 1° Edición. Buenos Aires, 2002.