



ESPE

UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

DEPARTAMENTO DE CIENCIAS ADMINISTRATIVAS
DE COMERCIO Y TURISMO

INGENIERÍA EN COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIACIÓN
INTERNACIONAL

TRABAJO DE TITULACIÓN, PREVIO A LA OBTENCIÓN DE
TÍTULO DE INGENIERO EN COMERCIO EXTERIOR Y
NEGOCIACIÓN INTERNACIONAL

TEMA: ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA MATRIZ
PRODUCTIVA ECUATORIANA DEL SIGLO XX, CON EL
CAMBIO DE MATRIZ PRODUCTIVA PROPUESTA EN EL PLAN
NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013 -2017.

AUTORES:

ARIAS ARIAS, DANNY GERMAN

CALISPA GÓMEZ, DANIELA MICHELLE

DIRECTORA: MONTERO ESPINOSA, GLADYS ALICIA

SANGOLQUÍ

ENERO, 2016



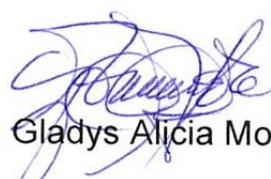
**DEPARTAMENTO DE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS
ADMINISTRATIVAS DE COMERCIO Y TURISMO**

**CARRERA DE INGENIERIA EN COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIÓN
INTERNACIONAL**

CERTIFICACIÓN

Certifico que el trabajo de titulación, **“ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA MATRIZ PRODUCTIVA ECUATORIANA DEL SIGLO XX, CON EL CAMBIO DE MATRIZ PRODUCTIVA PROPUESTO EN EL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013 -2017.”**, realizado por el señor **DANNY GERMAN ARIAS ARIAS** y la señorita **DANIELA MICHELLE CALISPA GÓMEZ**, ha sido revisado en su totalidad y analizado por el software anti-plagio, el mismo cumple con los requisitos teóricos, científicos, técnicos, metodológicos y legales establecidos por la Universidad de Fuerzas Armadas ESPE, por lo tanto me permito acreditarlo y autorizar al señor **DANNY GERMAN ARIAS ARIAS** y a la señorita **DANIELA MICHELLE CALISPA GÓMEZ** para que lo sustente públicamente.

Sangolquí, Enero del 2016


Msc. Gladys Alicia Montero Espinosa
DIRECTORA



**DEPARTAMENTO DE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS
ADMINISTRATIVAS DE COMERCIO Y TURISMO**

**CARRERA DE INGENIERIA EN COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIACIÓN
INTERNACIONAL**

AUTORÍA DE RESPONSABILIDAD

Nosotros, **DANNY GERMAN ARIAS ARIAS** con cédula de identidad N° 21001162045 y **DANIELA MICHELLE CALISPA GÓMEZ** con cédula de identidad N° 1721896999, declaramos que este trabajo de titulación **“ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA MATRIZ PRODUCTIVA ECUATORIANA DEL SIGLO XX, CON EL CAMBIO DE MATRIZ PRODUCTIVA PROPUESTO EN EL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013 -2017.”** ha sido desarrollado considerando los métodos de investigación existentes, así como también se ha respetado los derechos intelectuales de terceros considerándose en las citas bibliográficas.

Sangolquí, Enero del 2016

Daniela Michelle Calispa Gómez
C.C. 1721896999

Danny Germán Arias Arias
C.C. 2100162045



**DEPARTAMENTO DE DEPARTAMENTO DE CIENCIAS
ADMINISTRATIVAS DE COMERCIO Y TURISMO**

**CARRERA DE INGENIERIA EN COMERCIO EXTERIOR Y NEGOCIÓN
INTERNACIONAL**

AUTORIZACIÓN

Nosotros, **DANNY GERMAN ARIAS ARIAS** con cédula de identidad N° 21001162045 y **DANIELA MICHELLE CALISPA GÓMEZ** con cédula de identidad N° 1721896999, autorizamos a la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE publicar en la biblioteca Virtual de la institución el presente trabajo de titulación “**ANÁLISIS COMPARATIVO DE LA MATRIZ PRODUCTIVA ECUATORIANA DEL SIGLO XX, CON EL CAMBIO DE MATRIZ PRODUCTIVA PROPUESTO EN EL PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR 2013 -2017.**” cuyo contenido, ideas y criterios son de mi autoría y responsabilidad.

Sangolquí, Enero del 2016

Daniela Michelle Calispa Gómez
C.C. 1721896999

Danny Germán Arias Arias
C.C. 2100162045

DEDICATORIA

A Dios, por todas sus bendiciones a lo largo de nuestras vidas.

A nuestros padres por su confianza, su ayuda y su esfuerzo, sin ustedes este sueño no sería realidad.

A nuestros hermanos, Paola A. y Belén C por su tiempo, su optimismo y su alegría siempre, motivándonos día a día a alcanzar nuestras metas.

A nuestros amigos por ser partícipes de las experiencias gratas que vivimos a lo largo de esta etapa.

A todos ustedes con mucho cariño.

AGRADECIMIENTO

A Dios, por darnos la vida y en ella la oportunidad de ser mejores cada día.

A nuestros padres por ser el apoyo constante que nos motivó a terminar exitosamente una más de nuestras metas profesionales, su amor infinito, su paciencia y sus enseñanzas han sido el pilar de fortaleza que nos sostiene.

A nuestros maestros quienes a lo largo de la etapa estudiantil han formado no solo a profesionales sino también seres humanos capaces. De manera especial queremos agradecer a la Msc. Alicia Montero, por su paciencia y su ayuda gentil en la elaboración de este trabajo de investigación.

A nuestros amigos por ser los hermanos con quienes hemos compartido grandes momentos de nuestras vidas.

A todos quienes de alguna manera formaron parte de este proceso. Gracias infinitas.

ÍNDICE DE CONTENIDO

CERTIFICACIÓN.....	ii
AUTORÍA DE RESPONSABILIDAD	iii
AUTORIZACIÓN.....	iv
DEDICATORIA	iv
AGRADECIMIENTO	vi
ÍNDICE DE CONTENIDO	vii
ÍNDICE DE TABLAS	ix
ÍNDICE DE FIGURAS.....	x
RESUMEN.....	xi
ABSTRACT	xii
CAPITULO I	
MARCO TEÓRICO	
1. Diseño de la investigación.....	1
1.1. Antecedentes históricos contextuales de la investigación	1
1.1.1. Problema de Investigación	3
1.1.2. Planteamiento de la situación problemática	3
1.1.3. Formulación del problema de investigación.....	4
1.1.4. Sistematización del problema de investigación	5
1.2. Objetivos de la Investigación	5
1.2.1. Objetivo General	5
1.2.2. Objetivos Específicos	5
1.3. Justificación de la Investigación	6
1.4. Marco Referencial	8
1.4.1. Marco Teórico	8
1.5. Aspectos metodológicos de la investigación.....	9
1.5.1. Tipo de diseño, estudio y enfoque de la Investigación.....	9
1.5.2. Método de investigación.....	9
1.5.3. Fuentes y técnicas para la recolección de la información	10
1.5.4. Tratamiento de la información	10
1.6. Resultados e impactos esperados.....	11

CAPITULO II

ANÁLISIS Y RESULTADOS

2.1	Matriz Productiva del Siglo XX	12
2.2	Matriz Productiva del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017.....	23
2.3	Análisis Comparativo.....	28
2.3.1	Evolución	30
2.3.2	Tendencias.....	40
2.3.3	Perspectivas.....	55
2.3.4	Resultados	57
CAPITULO III: DIAGNÓSTICO Y DISCUSIÓN		
CONCLUSIONES		70
RECOMENDACIONES.....		72
Bibliografía.....		73

ÍNDICE DE TABLAS

Tabla 1 Producción de petróleo	21
Tabla 2 Políticas y lineamientos estratégicos.....	24
Tabla 3 Metas para el cambio de matriz productiva	25
Tabla 4 Industrias por orden de prioridad	27
Tabla 5 Industrias estratégicas	28
Tabla 6 Estructura productiva	32
Tabla 7 Evolución del producto interno bruto	33
Tabla 8 PIB por industria	36
Tabla 9 PIB por industria	37
Tabla 10 Exportaciones	38
Tabla 11 Exportaciones por continente.....	39
Tabla 12 Balanza comercial.....	43

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 Concesiones del litoral ecuatoriano.....	19
Figura 2 Concesiones de la amazonia.....	20
Figura 3 Evolución del producto interno bruto.....	33
Figura 4 Instituciones responsables del cambio de matriz productiva.....	54
Figura 5 Proyectos de energía renovable	60
Figura 6 Evolución de indicadores laborales: Total Nacional	62

RESUMEN

La evolución económica del Ecuador en los últimos años se la puede apreciar al realizar el análisis del cambio de la matriz productiva que el gobierno ecuatoriano propone en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017, permitiendo conocer los resultados que aportan al crecimiento económico y por ende en los aspectos, políticos y sociales. El Ecuador es un país privilegiado por su ubicación geográfica, lo que le ha favorecido en su producción agrícola, siendo este el sector que más aporta en la economía ecuatoriana mediante la exportación de petróleo y de bienes primarios, commodities, ocasionando un retraso en el progreso económico del país, debido a que estos productos son exportados como materias primas para industrias en todo el mundo. El gobierno actual plantea un cambio que permita fomentar la industrialización de recursos naturales dotándoles mayor valor agregado y de esta manera generando mayor riqueza, logrando un desarrollo sostenible y sustentable. Al mismo tiempo este análisis comparativo permite identificar los cambios que se han producido a lo largo de los años respecto a la transformación de la matriz productiva, con resultados positivos y negativos en la aplicación de tecnologías que proporcionen cualidades industriales a los productos primarios, permite también conocer cuáles son las políticas que facultan una participación activa a varios sectores mediante apoyo y aporte gubernamental para el cumplimiento de este objetivo. De esta forma se podrá tener una visión clara de los problemas que afectan el desarrollo de este plan que promueve el estado.

Palabras Claves:

- **PLAN NACIONAL DEL BUEN VIVIR**
- **MATRIZ PRODUCTIVA**
- **MATRIZ ENERGÉTICA**
- **VALOR AGREGADO**
- **SUSTITUCIÓN DE IMPORTACIONES.**

ABSTRACT

The economic development of Ecuador in recent years it can be seen to perform the analysis of the change of the Productive Matrix, which the Ecuadorian government includes within the National Plan for Good Living 2013 – 2017. It will allow us to identify the results to contribute to economic growth, political and social aspects caused by this process of transformation Ecuador is a privileged country for its geographical location, which has fostered the agricultural production so that the Ecuadorian economy remains based on export and production of oil and primary commodities. This has caused a delay in the economic progress of the country, because these products are exported as raw materials for being industrialized worldwide. The current government is committed to foster a change that permits the industrialization of resources, giving them added value; thereby generating more wealth, and allowing a sustainable development. this comparative analysis identifies the changes that have occurred over the years regarding the transformation of the productive matrix, showing the positive and negative results about the application of technologies that provide industrial qualities to commodities results, can also know what the policies that empower active participation to various sectors through government support and contribution to the fulfillment of this objective., allowing a clear view of the problems affecting the development of this which it promotes the state plan.

Keywords:

- **NATIONAL PLAN FOR GOOD LIVING**
- **PRODUCTIVE MATRIX**
- **ENERGETIC MATRIX**
- **ADDED VALUE**
- **IMPORT SUBSTITUTION.**

CAPITULO I

MARCO TEÓRICO

1. Diseño de la investigación

1.1. Antecedentes históricos contextuales de la investigación

El concepto de matriz productiva aparece en la economía ecuatoriana desde la época colonial y se puede decir que registra al menos dos procesos de cambio en la historia orientados en un evolucionismo económico. “El evolucionismo es un proceso dinámico de cambios biológicos en el desarrollo de los seres vivos que se traslada a la economía para equiparar el término especie, como conjunto de individuos con características físicas comunes, y empresa.” (Lovera, Catro, Smith, Mujica, & Marin, 2008)

En el Siglo XVIII y principios del XIX, Adam Smith y David Ricardo establecieron las causas que motivaron el comercio internacional, tratando de explicar los beneficios del libre comercio. Smith sostenía que, “con el libre comercio, cada país podría especializarse en la producción de aquellos bienes en los cuales tuviera una ventaja absoluta, es decir, que pudiera producir de manera más eficiente que otros países e importar aquellos otros en los que tuviera una desventaja absoluta” (Smith, 1776), sin embargo para David Ricardo esta teoría difería de la de Smith y explica que “aun cuando un país tuviera ventaja absoluta en la elaboración de dos productos, podría ser relativamente más eficiente que otro en un producto determinado importando el producto con la mayor desventaja comparativa o en el que tenga la menor ventaja comparativa” (Ricardo, 1817), a este efecto se denominó principio de la ventaja comparativa.

Esta teoría ha sido reformulada y explicada en términos de la teoría del coste de oportunidad la que manifiesta que este costo en un bien es la cantidad de un segundo bien que debe sacrificarse para liberar los

suficientes factores de producción para poder producir una unidad adicional del primer bien.

Es necesario entender el aporte de las teorías en el desarrollo del comercio, en la actualidad estas se reflejan en la necesidad de muchas naciones por especializarse en la elaboración de productos en los que tengan una ventaja en relación a otros países y que importan los bienes que mayor dificultad generan al momento de su producción., mientras los países del primer mundo han tecnificado sus industrias muchos países en vías de desarrollo lo realizan en cierta medida de forma rudimentaria, lo que causa una brecha comercial que impacta la economía.

No se puede negar que los cambios observados son grandes avances en materia económica, la transferencia tecnológica entre las naciones ha permitido un desarrollo agrícola en el caso ecuatoriano por ejemplo, se han implementado equipos y maquinarias que facilitan los procesos de producción, sin embargo esto no deja de ser una desventaja para países productores de materias primas ya que las importaciones que se realizan de costosas maquinarias no permiten ver en forma objetiva los beneficios o las contradicciones que existen en el comercio internacional.

Estas teorías de comercio internacional se aplican a lo largo de la historia económica del Ecuador, este goza de una ventaja absoluta en la obtención de ciertos productos agrícolas, beneficiado por su ubicación geográfica privilegiada, por lo tanto los costos de producción son bajos en comparación a la producción en otros países.

Además la globalización exige al país realizar un intercambio de bienes y servicios alrededor del mundo con alto nivel de valor agregado, esta es la razón por la cual el comercio internacional busca innovación y desarrollo, esto hace que el intercambio de bienes y servicios se convierta en un mecanismo importante para generar desarrollo en los países. Es así que el

Ecuador se enmarca en la transformación de la producción de bienes y servicios incrementando investigación y desarrollo con el objetivo de ser competitivos ante el mundo.

1.1.1. Problema de Investigación

Los productos ecuatorianos carecen de valor agregado, por falta de inversión pública y privada, principales factores que limitan el impulso de la matriz productiva, manejando una economía subdesarrollada debido a que se ha adoptado un régimen de comercialización de productos primarios, por lo tanto el actual régimen propone una transformación a dicha matriz mediante el desarrollo del conocimiento, mejorando la infraestructura pública y privada, incluyendo a grupos vulnerables como actores de este cambio, estableciendo políticas de control en la ejecución de proyectos importantes para el país, siendo uno de los mayores retos la aceptación por parte de la población de este cambio urgente de sistema productivo.

1.1.2. Planteamiento de la situación problemática

El actual modelo productivo que el Ecuador emplea es la razón por la cual el desarrollo de la sociedad se ha visto limitada y vulnerable, ya que durante años los recursos han sido comercializados solo como bienes primarios, poco tecnificados y por esto los ingresos percibidos han sido en compensación a la producción, sin embargo hoy en día el gobierno apuesta por la transformación de este modelo de matriz productiva, misma que permita el progreso de industrias en el país, sumando a ellas valor agregado y conocimiento en los procesos productivos, con la generación de energías renovables, sustitución de las importaciones e impulso a las exportaciones, por lo que es necesario involucrar a la ciudadanía como actores comprometidos para la consecución de este objetivo.

A lo largo del tiempo el Ecuador se ha caracterizado por ser un país productor de bienes primarios, es decir, la producción carece de industrialización, este hecho ha motivado que en los últimos años se adopte una postura de cambio que manifiesta una transformación, promoviendo así avances en todos sus aspectos, razón fundamental para impulsar el desarrollo económico a largo plazo, aprovechando el talento humano y sus conocimientos para alcanzar los logros que se anhelan para ver materializado el progreso de los actores sociales dentro de los cuales se encuentran grupos que en la historia económica del Ecuador han sido excluidos y que hoy en día pueden participar de modo activo en esta lucha para mejorar sus condiciones de vida, a través de políticas inclusivas.

En este sentido el principal reto del país está en fortalecer y promover estrategias innovadoras existentes y nuevas que permitan desarrollar, promocionar e incrementar las exportaciones del país con el objetivo de alcanzar el progreso y desarrollo de la economía ecuatoriana lo cual permitirá al Ecuador ser competitivo a nivel mundial.

La actual política tiene como objetivo mejorar las condiciones de vida de la población para lo cual se ha generado el Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV), la investigación realizará un estudio de los proyectos de desarrollo que hasta la fecha han sido ejecutados, esto involucra un proceso de cambios y es oportuno realizar un análisis de las ventajas y desventajas si las hubiere, que ha traído dicha transformación. En este contexto la investigación realizará un estudio de cómo se desarrolla en la actualidad la matriz productiva, además de identificar cuáles son sus perspectivas a futuro.

1.1.3. Formulación del problema de investigación

¿Por qué es necesario promover la transformación del modelo de matriz productiva?

1.1.4. Sistematización del problema de investigación

¿Cuáles han sido las principales afectaciones a la economía ecuatoriana desde su nacimiento como república que marcaron su tradición agro-exportadora?

¿Cuáles son las ventajas y desventajas de la propuesta de transformación de la matriz productiva descrita en el PNBV 2013-2017 y su aporte en la economía del país?

¿Cuáles son los resultados de los proyectos que ejecuta el actual gobierno?

1.2. Objetivos de la Investigación

1.2.1. Objetivo General

Realizar un análisis comparativo de la Matriz Productiva ecuatoriana del siglo XX con lo que plantea el Objetivo 10 del PNBV, que propone la transformación de la Matriz Productiva.

1.2.2. Objetivos Específicos

1. Analizar la estructura de la Matriz Productiva del Ecuador en el siglo XX.
2. Establecer un análisis comparativo de la matriz productiva del siglo XX y el nuevo modelo de matriz productiva que plantea el Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017.
3. Identificar los resultados en la economía ecuatoriana que se han producido con la aplicación de la Transformación de la Matriz

Productiva del Ecuador contemplada en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017.

1.3. Justificación de la Investigación

La presente investigación se realiza para identificar los resultados del plan que propone el gobierno para el desarrollo de nuevas industrias, haciendo uso de los recursos que el país posee y promoviendo un proyecto de industrialización en el que se incluye a los sectores más vulnerables que durante años han sido exceptuados, lo cual permitirá mejorar las condiciones de vida de la población.

Cuando se habla de cambio de la matriz productiva es importante definir qué es con exactitud y por qué hay que transformarla, lo primero que se debe entender es que la matriz productiva no solo es la forma de producir, sino que envuelve a los actores que intervienen en el proceso. Es decir, incluye un conjunto definido por la producción (p), los procesos productivos (pp), los actores (a), sus conocimientos (c) y sus interacciones (i). La matriz productiva depende de las variables antes mencionadas: $MP = f(p, pp, a, c, i)$.

Por lo tanto, cuando se habla de transformación de la matriz productiva y se asocia este concepto al cambio de la producción, no se visualiza de manera estructural aquello que implica la variación de las formas de producción, los bienes producidos, sus actores, sus conocimientos y sus interacciones.

En virtud de estos antecedentes este documento tendrá como resultado el análisis comparativo entre la matriz productiva del siglo XX y la transformación de la matriz productiva que plantea el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017, tomados como base importante del desarrollo de la economía ecuatoriana, aportando información acerca de este proceso de

transformación cuyo principal objetivo es mejorar las condiciones de vida de la población.

La presente investigación se la realiza con base en la información contenida en documentos oficiales, portales de los diferentes organismos en esta materia, informes de entidades nacionales relacionadas con economía, datos estadísticos históricos, e información sobre los últimos acontecimientos, además es necesario recalcar que la información será recopilada de forma general para procesar de esta manera un estudio detallado de las ventajas que proporciona la transformación de la matriz productiva.

El Plan del Buen Vivir 2013 – 2017 (PNBV), contempla dentro de sus objetivos la Transformación de la Matriz Productiva, misma que es un eje imprescindible para el desarrollo la economía y de la sociedad para que tenga la capacidad de generar riqueza con sus propios recursos primarios llegando a alcanzar las metas planteadas.

Ecuador posee gran cantidad de recursos naturales, los cuales al ser utilizados de manera responsable darán como resultado una capacidad productiva sustentable para abastecer al mercado nacional e internacional. Al mismo tiempo es indispensable mostrar su alineamiento al objetivo 12 del PNBV que manifiesta "Garantizar la soberanía y la paz, profundizar la inserción estratégica en el mundo y la Integración Latinoamericana", lo cual supone muchos cambios, uno de ellos incrementar la inversión extranjera, para ello es necesario contar con estabilidad política y seguridad jurídica, puesto que así se generará mayor confianza en los países o empresas extranjeras que nos consideran como una opción para inversiones importantes, por tanto es indispensable contar con una sociedad capaz, solidaria e incluyente con el afán de conseguir estos objetivos planteados.

Por esta razón es preciso brindar el apoyo a las micro y pequeñas empresas para continuar motivando y fortaleciendo iniciativas que incrementen fuentes de empleo cuya consecuencia sea una economía mucho más estable, la ejecución de proyectos sociales, culturales, educativos, que se conviertan en una cadena de cambios positivos para el país.

1.4. Marco Referencial

1.4.1. Marco Teórico

La investigación se ha efectuado con base en la teoría evolutiva del cambio económico (Winter, 1982) de 1982 misma que permitirá establecer la estructura para la generación y explotación de un cambio basado en la innovación para una mejor producción que admitirá el desarrollo económico esperado en Ecuador.

Además de las teorías clásicas de comercio internacional, ventaja absoluta (Smith, 1776) y ventaja comparativa (Ricardo, 1817), mismas que son citadas por Oscar Bajo y que manifiestan, Ventaja Absoluta, de acuerdo con la formulación original de Smith, “un país exportaría (importaría) aquellas mercancías en las que tuviera ventaja (desventaja) absoluta de costes, esto es, aquellas mercancías cuyo coste total de producción en términos absolutos fuera inferior (superior) en dicho país con respecto a los costes derivados de producir la misma mercancía en el otro país considerado”. (Bajo, 1991)

De acuerdo con David Ricardo la ventaja comparativa es:

Un país exportaría (importaría) la mercancía que producen con un menor (mayor) coste relativo, en términos de la otra mercancía, para que el comercio internacional aumente el bienestar de los países que lo practican no es necesario que existan diferencias absolutas de costes

entre los países, sino que es suficiente el que dichas diferencias de costes sean relativas. (Ricardo, 1817)

Estas teorías manifiestan la importancia del comercio internacional en el mundo y el impacto que ha tenido en el desarrollo de la economía de las naciones.

1.5. Aspectos metodológicos de la investigación

1.5.1. Tipo de diseño, estudio y enfoque de la Investigación

El presente trabajo de investigación se desarrolla con un diseño no experimental longitudinal, debido a que se pretende recolectar información de varios momentos en la historia hasta la actualidad, con el fin de determinar la relación entre dos o más variables y analizar las consecuencias resultantes de la interrelación de las mismas.

Esta investigación es de tipo explicativa puesto que el objetivo primordial es definir las ventajas y desventajas que producirá la transformación de matriz productiva planteada en el Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017 que se desarrolla en el Ecuador y los resultados que producirá estos cambios a largo plazo en el país.

El enfoque de investigación se orienta a una perspectiva cuantitativa, por cuanto se pretende explicar con exactitud ciertos fenómenos basados en lo principal en indicadores sociales, económicos, entre otros. De esta manera se procura identificar los efectos positivos y negativos que produce el anhelado cambio de la matriz productiva, utilizando la información encontrada para establecer un análisis de manera lógica y razonada.

1.5.2. Método de investigación

Método analítico: Permitirá la revisión ordenada de los lineamientos y metas que plantea el Plan Nacional del Buen Vivir 2013-2017 para la Transformación de la Matriz Productiva.

Método dialéctico: La característica esencial del método dialéctico es que considera los fenómenos históricos y sociales en continuo movimiento. Este método describe la historia, la sociedad y el pensamiento.

Método sintético: Contribuirá a reunir elementos de juicio para generar síntesis y análisis de la información receptada en medios oficiales.

La aplicación de estos métodos facilita la recolección de datos, el análisis de la información obtenida y por lo tanto permite ofrecer un criterio respecto de la situación actual del país.

1.5.3. Fuentes y técnicas para la recolección de la información

La información recolectada para la elaboración de este trabajo de investigación ha sido tomada de artículos científicos publicados en Redalyc, informes emitidos por el Banco Central del Ecuador, normativa legal emitida por las entidades gubernamentales, publicaciones del Colegio de Economistas de Pichincha, varios libros de historia económica, publicaciones de sitios web, lo cual ha permitido tener una visión general de los procesos de cambio y sus consecuencias a mediano y largo plazo en diferentes aspectos.

1.5.4. Tratamiento de la información

El tratamiento de la información se realizará por medio de programas informáticos como son Microsoft Office 2007, lo cual permitirá mantener una adecuada organización de información, para convertirla en una fuente documental estructurada de información veraz y oportuna.

1.6. Resultados e impactos esperados

Con base a la recolección de datos, los resultados se diagnosticarán bajo los siguientes términos:

- Análisis de los resultados estadísticos, destacando tendencias o relaciones fundamentales de acuerdo a los objetivos.
- Interpretación de los resultados con apoyo del marco teórico en el aspecto pertinente
- Establecimiento de conclusiones y recomendaciones.

CAPITULO II

ANÁLISIS Y RESULTADOS

2.1 Matriz Productiva del Siglo XX

El estudio de Acosta de 2006 manifiesta lo siguiente:

La historia económica de la República del Ecuador se resume en cuatro períodos; la primera una fase plagada por los rezagos coloniales, la segunda el país entró con fuerza en una modalidad primario - exportadora, la tercera, más tarde que otros países Ecuador intentó avanzar con una modalidad de industrialización por la vía de la sustitución de importaciones y la cuarta, que se definiría como un proceso de transición hacia una reprimarización modernizada de su economía, el ajuste neoliberal". (Acosta, 2006)

La historia económica del Ecuador nace a partir de los primeros años de vida como República y con motivos de independencia recurre al endeudamiento en el exterior para financiar la adquisición de armamento bélico, siendo esta una de las razones que justifican la deuda externa, al mismo tiempo inicia también la tradición exportadora de uno de los productos que permitió al Ecuador posicionarse de manera estratégica ante el mundo, el cacao, y que en lo posterior recibió apoyo mediante inversión extranjera a la cual se sumaría países como Estados Unidos. Han sido épocas marcadas por el dominio de ciertos grupos que pretendían manejar todo el poder económico y político, siendo evidente la desigualdad económica en el país, convirtiendo a los indígenas en un grupo maltratado y empleado para el trabajo en minas, cosechas, etc.

Por otro lado se mantuvo un régimen latifundista que se estableció en la costa ecuatoriana, quienes vieron conveniente las exportaciones de cacao, asimismo en la sierra norte se aplicó un régimen hacendario mientras que en la sierra centro sur se fomenta la actividad agrícola y la elaboración de artesanías con mano de obra barata.

El regionalismo existente de este periodo dificultaba estructurar de manera adecuada la economía y la distribución de la riqueza a la población, los regímenes de latifundios aseguraban una rentabilidad a la clase terrateniente que manejaba el poder económico y en algunas ocasiones incluso el poder político de la época. “La raíz del subdesarrollo es precisamente el desarrollo capitalista mundial del siglo XIX que impuso una matriz neo colonial que condujo a un desarrollo capitalista bloqueado, carente de autonomía en la formación social” (Guerrero, 1983). De esta manera el abuso y la desigualdad económica creció apoderándose del aparato productivo, generando una economía injusta y desigual que se ha mantenido hasta el presente.

Con el transcurso del tiempo nace la oligarquía agro financiera y comercial regida por los mismos grupos de familias que desde el siglo pasado manejaban la economía del país y que para la época formaban parte del sistema financiero, esto generó la acumulación de capital en pocos grupos con intereses en común, conservando marcadas diferencias entre diferentes clases sociales. En el año de 1840 a pesar del poco tiempo de vida del Ecuador como República, logró consolidarse como el principal exportador de cacao en el mundo dando origen a una tradición que con el paso del tiempo se convertiría en el principal problema que ocasiona retroceso a la economía y desarrollo a una matriz productiva generadora de bienes industrializados.

El estudio de Romero de 2013 manifiesta lo siguiente:

El auge de la producción y exportación del cacao arrancó aproximadamente en 1880 y terminó en 1914, con el inicio de la Primera Guerra mundial. Debido a la gravedad del momento, los mercados internacionales comenzaron a cerrarse, los precios bajaron, las tarifas del transporte se incrementaron y la supremacía del país como primer productor del mundo comenzó a eclipsarse debido a la competencia cada vez más fuerte de las colonias británicas en África también productoras de la famosa pepa. La reducción de la demanda y la sobre producción mundial del producto generó una acumulación de cientos de

miles de quintales de cacao en bodegas en Nueva York y Londres. La crisis fue en aumento". (Romero, 2013)

El principal socio estratégico de la región suramericana de la época era Reino Unido, se caracterizó por absorber mercancías primarias con el objetivo de proporcionar alimentos baratos a sus obreros, quienes trabajaban casi todo el día, esto dio lugar a exportaciones de bienes terminados al resto del mundo facilitando el progreso y desarrollo de sus economías.

El país se convirtió en una nación carente de políticas adecuadas con difícil acceso a una generar economía eficaz y eficiente, los ingresos que se percibían por las transacciones comerciales en especial de las exportaciones favorecía a la aristocracia del litoral ecuatoriano, mientras que para finales del siglo XIX el auge transaccional del cacao marca de manera significativa el desarrollo comercial del Ecuador debido a que las exportaciones representaban elevadas cifras en millones de dólares, para el año de 1866 superaba los cinco millones de dólares, esto impulsó las exportaciones de nuevos productos como la tagua, el café, el cuero y el caucho, permitiendo que la economía ecuatoriana crezca a pasos agigantados en principal la región costa, este regionalismo motivo que la región sierra este diferenciada de la realidad económica del país, viéndola como una región que provee de mano de obra barata y alimentos.

El Ecuador al poseer una tierra generosa y una condición geográfica privilegiada, se ha convertido en arma de doble filo, ya que al poseer excelentes ecosistemas y en perfectas condiciones para la agricultura, ha limitado el desarrollo del país y durante años no se ha visto la necesidad de generar valor agregado a la materia prima ecuatoriana, el pensamiento erróneo de la época mencionaba que la tierra lo da todo y la mano de obra no es representativa en la economía, siendo esta condición agro exportadora beneficio y lucro de una sociedad desigual.

Los ingresos percibidos no eran distribuidos en la cadena productiva, es decir, los verdaderos actores de la producción no recibían de manera justa el pago por sus actividades, la riqueza generada por estas acciones no eran usadas para retribuir a la población en obras que mejoren su calidad de vida sino al contrario se utilizaban para satisfacer necesidades suntuarias de ciertas élites de la época. Posterior a esto “en el gobierno de Eloy Alfaro se logra con arduo esfuerzo la terminación de la construcción del Ferrocarril que fomentó el desarrollo del comercio interno en el país” (Cepeda, 2012), esta obra permitió comunicar las regiones costa y sierra que sin duda mejoró varios aspectos de la economía.

Al facilitar el intercambio de productos entre ambas regiones, se destaca que para terminar esta obra se recurrió a la renegociación de la deuda externa adquirida con motivos de emancipación, a pesar del déficit que ocasionó la obra se pretendía pagar la deuda con la rentabilidad de la producción avizorada con el ferrocarril, desde entonces se planteó la protección a ciertos sectores con el fin de que la economía no se desplome, en el caso de bienes de consumo de primera necesidad se trató de restringir las importaciones porque afectaban de manera desleal a competitividad en el mercado interno mientras que por otro lado ocasionaba que la mano de obra quede desempleada por los costos a los cuales se debía comercializar estos productos para que lleguen a ser competitivos.

A principios del siglo XX, el Ecuador se enmarca en la producción bananera misma que genera un excedente en el consumo interno lo que motivó que este producto sea exportado en sus inicios hacia Perú y Chile debido a que el tiempo que demoraba el envío a estos países coincidía con el período de maduración de la fruta, no era posible enviarlo más lejos debido a la falta de tecnología de la época que en inicio fue uno de los principales limitantes.

En el Gobierno del Presidente Galo Plaza Lasso, se promueve de manera activa la producción de este nuevo rubro de exportación, en 1945 cuando asume la presidencia el Ecuador comienza a exportar 3.8 millones de racimos de banano y al concluir en el año 1948 se llega a exportar 16.7 millones de unidades, según el Banco Central del Ecuador, las exportaciones de este producto alcanzan los 2.7 millones de dólares. Los primeros años de actividad bananera en la década de los 50, más de la mitad de la producción era para consumo interno, la producción local que no lograba exportarse fluctuaba alrededor de 1 millón de toneladas métricas, mientras que para el año de 1952 se alcanza los 21.3 millones de dólares.

La producción continuó expandiéndose en especial en los años 1953 a 1956, período en el cual creció alrededor de 1'224.700 en toneladas métricas, una expansión de tal magnitud y en tan poco tiempo no se ha observado en ningún otro momento de la producción bananera ecuatoriana hasta el año de 1993 en el que subió de 3.1 a 4 millones de toneladas métricas o entre 1999 y el 2000, período en el que la producción se incrementa de 5.5 a 6.5 millones de toneladas métricas.

Para el comercio exterior del Ecuador, las exportaciones en el año de 1959 superan por primera vez en la historia 1 millón de toneladas métricas pero no fue hasta el año de 1966 que se pudo sostener un período prolongado de más de 1 millón de toneladas métricas, pero en los años de 1973, 1976, 1983 y 1984 se experimenta una caída en la producción y exportación de este producto, en el año de 1985 el Ecuador sostiene un crecimiento de modo permanente en las exportaciones de banana, para este año alcanzan 1.2 millones de toneladas.

El consumo interno es por definición el monto de la producción que no se exporta, se distribuye en uso humano, en alimentación animal y en uso industrial, también existe un rubro de desechos, no está claro en que categoría se debe ubicar el producto que no es aceptable para exportación a

los países nórdicos, pero en efecto se termina exportando a mercados marginales que antes eran los mercados naturales como Perú y Chile.

Uno de los años que se logró exportar casi el 75% de la producción fue el año de 1952, pero a lo largo de toda la década de los 50, la producción interna que no era para exportación fluctuaba alrededor de 1 millón de toneladas métricas, esta situación se mantuvo hasta la década de los años 70 en que incluso la producción no exportable llegó a 1.8 millones de toneladas métricas, para este periodo los montos ubicados en esta categoría eran de x 1.6 millones de toneladas métricas como promedio en la mayoría de los años de esta década, desde finales del año 1977 el consumo interno comienza a decaer en forma sostenida para llegar a su nivel más bajo en el año 1991 cuando alcanzó solo 192.000 toneladas métricas.

Desde aquel año hasta el momento actual la producción nacional, las exportaciones y el consumo interno han ido creciendo de tal forma que el país presenta un exceso de producción superando los 2 millones de toneladas métricas en el año 2001, esto invita a que el país proponga usos alternativos para el banano, la producción es tan grande y creciente que no se alcanza a vender su totalidad.

La década de los 60 fue el inicio de grandes cambios económicos para el país, los centros urbanos empiezan a tener mayor influencia, ciudades como Guayaquil y Quito incrementaron a pasos agigantados la burguesía, al mismo tiempo las redes de transporte se extienden y comunican exitosamente la región costa – sierra, todo esto fue fruto de la diversificación de los productos a exportar y con el descubrimientos de yacimientos petroleros se da inicio a la explotación – exportación de crudo de petróleo, esta actividad genera impresionantes rubros que incrementan el PIB del país, mismo que pasa de 1.062 millones a 12.946 millones de dólares en el período comprendido entre 1970 a 1977, las cifras económicas en aumento

permitieron que el gobierno ecuatoriano pueda realizar importantes inversiones en el sector salud, educación, infraestructura vial etc.

Confiados de los altos precios entre los cuales fluctuaba el petróleo comienza una era de esclavitud capitalista mundial, Ecuador ya dependía de esa estructura económica, que a raíz del alza de los precios de petróleo de oriente que aumentaron tras la guerra árabe – israelí, alcanzando valores de 13.74 dólares por barril, la estabilidad económica que el país había alcanzado permitió que aumente su deuda externa que paso a comprometer el 16% del PIB al 42% del mismo para el año 1981.

Por otro lado el país se dedicó a mezclar el crudo liviano con crudo pesado, acción que perjudico al Estado ya que mientras el crudo de petróleo era más liviano menor era su precio, la década de los 70 fue el auge de este producto, sin embargo en los años 80 producto de los contratos que se firmaron con transnacionales, las principales empresas petroleras se llevaron el 75% de las ganancias obtenidas por la explotación del crudo de petróleo dejando tan solo el 25% de las ganancias al Ecuador, sin duda esto afectó la economía ecuatoriana, las políticas que se manejaba en este período sobre la redistribución de la riqueza originó el nacimiento de monopolios.

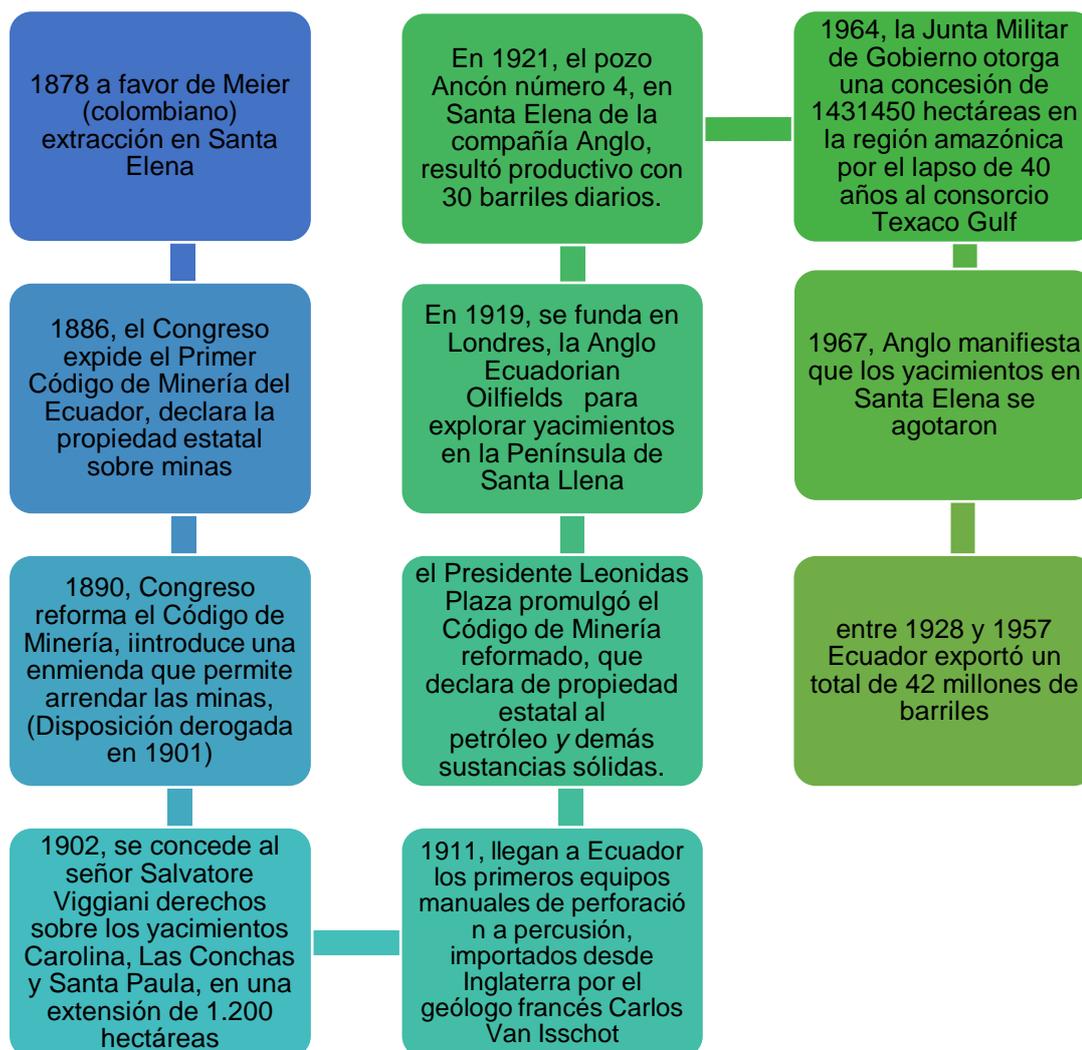


Figura 1 Concesiones del Litoral Ecuatoriano

Fuente: (Efemérides, 2015)
Elaborado por: Autores

La figura 1 detalla información relacionada a los primeros contratos petroleros otorgados a favor de empresas extranjeras para la extracción de crudo de petróleo en el Ecuador identificando que el inicio de esta actividad de extracción de recursos naturales comenzó en la costa ecuatoriana expandiéndose hacia las demás regiones del país.

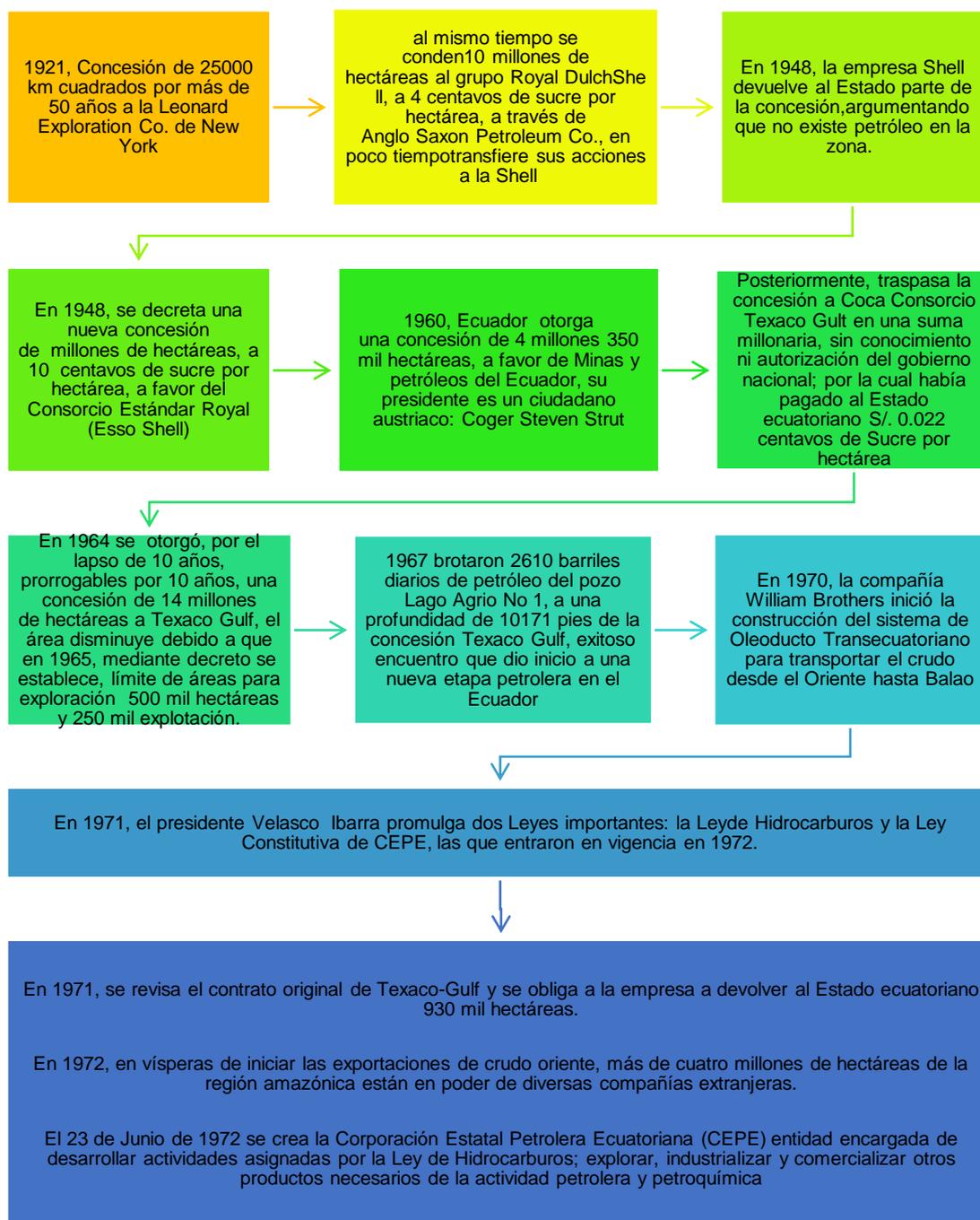


Figura 2 Concesiones de la Amazonia

Fuente: (Efemérides, 2015)
Elaborado por: Autores

A partir del año 1982 el Ecuador experimenta dificultades económicas que se profundizaron por el conflicto armado con la República del Perú, sumado a este evento a nivel mundial se derrumban los precios de los

principales productos que exportaban los países pertenecientes al tercer mundo que en la actualidad son economías en desarrollo.

Tabla 1

Producción de Petróleo

Producción de Petróleo			
Período	Volumen miles de barriles	Valor miles de dólares	Valor USD/barril
1986	71415	912395,00	12.78
1987	42516	645773,00	16.28
1988	69005	875174,00	12.68
1989	63733	1032698,00	16.20
1990	62273	1258001,00	20.20
1991	65256	1058990,00	16.23
1992	74381	1251017,00	16.82
1993	79698	1149024,00	14.42
1994	86640	1185034,00	13.68
1995	94078	1395465,00	14.83
1996	84377	1520815,00	18.02
1997	91378	1411577,00	15.45
1998	85796	788974,00	9.20
1999	84653	1312311,00	15.50
2000	86197	2144011,00	24.87
2001	89907	1722332,00	19.16
2002	84263	1839024,00	21.82
2003	92442	2372314,00	25.66
2004	129409	3898509,00	30.13
2005	131.595	5396840,00	41,01
2006	136.634	6934010,00	50,75
2007	124.098	7428356,13	59,86

Fuente: (BCE, Producción de petróleo, 2015)

Como se observa en la tabla 2, los precios desde los años 80 hasta el 2007 del barril de petróleo son significativos mismos que han favorecido a la economía ecuatoriana permitiendo utilizar un cierto porcentaje de estos ingresos generados por este recurso, en obras de infraestructura, salud, vivienda, educación entre otros, siendo estos los principales factores

necesarios que impulsan el desarrollo , pero a pesar de ser un país exportador de petróleo la mala administración de gobiernos anteriores ha disminuido las expectativas en el desarrollo de estos factores.

Para el año 1972 con la creación de la Corporación Estatal Petrolera Ecuatoriana (CEPE), logró intervenir en la explotación de varios pozos petroleros y sobre todo tener mayor control de los ingresos que esta actividad generaba, de esta manera empieza una era petrolera dinámica debido a que el Ecuador asume responsabilidad sobre las terminales marítimo y terrestre para el transporte de este combustible , en 1977 CEPE ya controlaba el 100% de las operaciones de abastecimiento de combustibles, para esta época el país ya contaba con una refinería en Esmeraldas. En 1987 se inaugura la refinería Amazonas en la provincia de Sucumbíos, misma que contaba con la capacidad de procesar 10.000 barriles diarios de crudo de petróleo.

En el año 1989 se creó Petroecuador en reemplazo de CEPE y se conformó un holding, con seis filiales, tres permanente y tres temporales, las filiales permanentes estaban integradas por Petroproducción, Petrocomercial y Petroindustrial mientras que las filiales temporales estaban integradas por Petropenínsula, Petroamazonas y Petrotransporte, de esta manera en el año 1989 Texaco restituye al Estado ecuatoriano el oleoducto transecuatoriano y Petroamazonas asume las operaciones del bombeo de crudo de petróleo, para el año de 1993 Petroproducción descubre un nuevo eje estructural en el centro – sur de la región amazónica, compuesto por los campos Tiputini, Ishpingo y Tambococha.

El histórico proceso de la extracción de crudo de petróleo, permite el crecimiento del Producto Interno Bruto del país, los precios por barril se elevaban constantemente y se promueven la modernización en los procesos de exploración y extracción, estas actividades permitieron alcanzar una

producción efectiva, lo cual ha perpetuado la sostenibilidad de la economía ecuatoriana.

2.2 Matriz Productiva del Plan Nacional del Buen Vivir 2013 – 2017.

A raíz de los antecedentes históricos de la economía ecuatoriana y post ingreso al Gobierno del Señor Presidente Rafael Correa Delgado en el año 2007, se planifica la evolución de la producción ecuatoriana basada en el cambio de la matriz productiva, es así que el “la Presidencia de la República encarga a la Vicepresidencia su ejecución, asimismo esta institución delega responsables para llevar a cabo este proyecto siendo estos el Ministerio de Coordinador de Producción, Empleo y Competitividad (MCPEC), en conjunto con el Ministerio de Sectores Estratégicos” (Ekos, 2013), los principales encargados de dar cumplimiento al documento elaborado por la Secretaría Nacional de Planificación y Desarrollo (SENPLADES), en la cual se prioriza el cambio de la matriz productiva dentro del Plan Nacional del Buen Vivir (PNBV) 2013 – 2017.

Para SENPLADES la matriz productiva la define como:

“La Matriz productiva es la forma cómo se organiza la sociedad para producir determinados bienes y servicios no se limita únicamente a los procesos estrictamente técnicos o económicos, sino que también tiene que ver con todo el conjunto de interacciones entre los distintos actores sociales que utilizan los recursos que tienen a su disposición para llevar adelante las actividades productivas. A ese conjunto, que incluye los productos, los procesos productivos y las relaciones sociales resultantes de esos procesos, denominamos matriz productiva. Las distintas combinaciones de estos elementos generan un determinado patrón de especialización.” (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

El PNVB 2013 – 2017, establece el cambio de matriz productiva como el objetivo número 10, estableciendo políticas y lineamientos para el desarrollo de la maximización de la producción ecuatoriana, estas directrices se orientan a la sustitución de importaciones, a la incorporación y aumento de

componente nacional, a la mejora de tecnología para compras públicas, a la incorporación de las mipymes como unidades productivas para los encadenamientos productivos en el país.

Tabla 2
Políticas y Lineamientos

Políticas y Lineamientos Estratégicos	
1	Diversificar y generar mayor valor agregado en la producción nacional
2	Promover la intensidad tecnológica en la producción primaria, de bienes intermedios y finales.
3	Diversificar y generar mayor valor agregado en los sectores prioritarios que proveen servicios
4	Impulsar la producción y la productividad de forma sostenible y sustentable, fomentar la inclusión y redistribuir los factores y recursos de la producción en el sector agropecuario, acuícola y pesquero.
5	Fortalecer la economía popular y solidaria (EPS), y las micro, pequeñas y medianas empresas (Mipymes), en la estructura productiva.
6	Potenciar procesos comerciales diversificados y sostenibles en el marco de la transformación productiva.
7	Impulsar la inversión pública y la compra pública como elementos estratégicos del Estado en la transformación de la matriz productiva
8	Articular la gestión de recursos financieros y no financieros para la transformación de la matriz productiva
9	Impulsar las condiciones de competitividad y productividad sistémica necesarias para viabilizar la transformación de la matriz productiva y la consolidación de estructuras más equitativas de generación y distribución de la riqueza

Fuente: (SENPLADES, Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017, 2013)

En conjunto con las políticas y lineamientos, la hoja de ruta que se planteó para el cambio de la matriz productiva establece metas para la transformación productiva mismas que tienen el objetivo de incrementar las exportaciones, reducir importaciones de bienes no petroleros, aumentar la participación de la industria manufacturera, aumentar la mano de obra

capacitada, eliminar la intermediación para productores pequeños y medianos, incentivar las exportaciones por turismo, reducir el plazo de la creación de una empresa en el país, estas metas son algunas de las que se plantean en la primera fase de transformación productiva y cuyos resultados comenzaran a reflejarse a inicios del 2016 hasta finales del 2017 que es la planificación propuesta por la Gobierno.

Tabla 3

Metas para el Cambio de Matriz Productiva

Metas para el cambio de Matriz Productiva	
1	Incrementar la participación de exportaciones de productos con intensidad tecnológica alta, media, baja y basado en recursos naturales al 50,0%
2	Reducir las importaciones no petroleras de bienes primarios y basados en recursos naturales en un 40,5%
3	Aumentar la participación de la industria manufacturera al 14,5%
4	Alcanzar el 49,4% de participación de mano de obra capacitada en la ocupación plena
5	Disminuir la concentración de la superficie regada a 60 veces
6	Reducir la intermediación de productos de pequeños y medianos productores en 33,0%
7	Revertir la tendencia en la participación de las importaciones en el consumo de alimentos agrícolas y cárnicos y alcanzar el 5,0%
8	Aumentar a 64,0% los ingresos por turismo sobre las exportaciones de servicios totales
9	Reducir a 12 días el tiempo necesario para iniciar un negocio

Fuente: (SENPLADES, Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017, 2013)

Para lograr el cambio de matriz productiva, SENPLADES establece cuatro ejes estratégicos mismos que facilitarán el desarrollo y transformación de la producción ecuatoriana, estos ejes hacen partícipe a las economías populares y solidarias, a grupos que han sido excluidos generando mejores posibilidades de alcanzar el Buen Vivir, los ejes que servirán para el evolución de la matriz productiva según SENPLADES son:

1. Diversificación de la producción

“Diversificación productiva basada en el desarrollo de industrias estratégicas-refinería, astillero, petroquímica, metalurgia y siderúrgica y en el establecimiento de nuevas actividades productivas-maricultura, biocombustibles, productos forestales de madera que amplíen la oferta de productos ecuatorianos y reduzcan la dependencia del país.” (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

2. Incremento de Valor agregado a la producción nacional

Agregación de valor en la producción existente mediante la incorporación de tecnología y conocimiento en los actuales procesos productivos de biotecnología (bioquímica y biomedicina), servicios ambientales y energías renovables. (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

3. Sustitución de Importaciones:

Sustitución selectiva de importaciones con bienes y servicios que ya producimos actualmente y que seríamos capaces de sustituir en el corto plazo: industria farmacéutica, tecnología (software, hardware y servicios informáticos) y metalmecánica. (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

4. Fomentar el portafolio de exportación.

Fomento a las exportaciones de productos nuevos, provenientes de actores nuevos particularmente de la economía popular y solidaria-, o que incluyan mayor valor agregado alimentos frescos y procesados, confecciones y calzado, turismo-. Con el fomento a las exportaciones buscamos también diversificar y ampliar los destinos internacionales de

nuestros productos. (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

Para dar cumplimiento a estos ejes estratégicos se han establecido sectores prioritarios es así que SENPLADES ha identificado 14 sectores productivos y cinco industrias estratégicas para llevar a cabo el proceso de cambio de matriz productiva con el objetivo de impulsar la economía del país.

Tabla 4
Industrias por orden de prioridad

INDUSTRIAS POR ORDEN DE PRIORIDAD	
Sector	Industria
Bienes	1) Alimentos frescos y procesados
	2) Biotecnología
	3) Confecciones y calzado
	4) Energías renovables
	5) Industria farmacéutica
	6) Metalmecánica
	7) Petroquímica
	8) Productos forestales de madera
Servicios	9) Servicios Ambientales
	10) Tecnología
	11) Vehículos, automotores, carrocerías y partes
	12) Construcciones
	13) Transporte y Logística
	14) Turismo

Fuente: (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

Tabla 5
Industrias Estratégicas

INDUSTRIAS ESTRATÉGICAS	
Industria	Posibles bienes o servicios
Refinería	Metano, butano, propano, gasolina, queroseno, gasoil
Astillero	Construcción y reparación
Petroquímica	Urea, pesticida, herbicidas, foliares, plásticos, fibras, resinas, fertilizantes,
Metalurgia	Cables eléctricos, tubos, laminación.
Siderurgia	Planos

Fuente: (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)

Los sectores priorizados al igual que las industrias estratégicas identificadas por SENPLADES serán los que faciliten la articulación efectiva de la política pública y materialización de este proceso de transformación productiva en el país, generando nuevas alternativas de desarrollo que permitan la inclusión de los grupos que han sido excluidos en la historia económica del país, convirtiéndolo en un estrategia del gobierno para evitar la dispersión de esfuerzo y sobre todo de recursos.

2.3 Análisis Comparativo

Según SENPLADES los desafíos actuales para el cambio de matriz productiva deben:

Orientar la conformación de nuevas industrias y la promoción de nuevos sectores con alta productividad, competitivos, sostenibles, sustentables y diversos, con visión territorial y de inclusión económica en los encadenamientos que generen. Se debe impulsar la gestión de recursos financieros y no financieros, profundizar la inversión pública como generadora de condiciones para la competitividad sistémica, impulsar la contratación pública y promover la inversión privada (SENPLADES, Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017, 2013)

La matriz del siglo XX está encaminada en un modelo de especialización primario - exportador de recursos naturales convirtiéndose en una economía vulnerable, y a la vez convirtiéndose en el motor de desarrollo del Ecuador, al ser una economía frágil trae como consecuencia efectos de represión en la economía, en las últimas décadas el crudo de petróleo ha sido el producto que sostiene el sistema económico ecuatoriano. “Los resultados financieros de la balanza comercial aun así con un margen de negatividad las finanzas se han mantenido durante 15 años con estabilidad económica debido al correcto uso del dólar como moneda”. (Izurieta, 2015)

La matriz productiva extractivista – exportadora que se sostenía a base en la producción de materias primas, el cambio de matriz productiva propuesto en el PNBV, busca generar a diferencia de la anterior un incremento de valor agregado en la producción ecuatoriana para lograr la inserción estratégica del país en el mundo.

El nuevo modelo de matriz productiva del PNBV 2013 – 2017, busca un esquema de exportador de conocimientos, productos y servicios con alto valor agregado, diversificando la economía garantizando la soberanía nacional en la producción y el consumo interno para salir del anterior patrón carente de especialización. Para lograr el cambio esperado el gobierno debe definir correctamente las políticas tanto para el sector privado y para el sector público mismos que deberán emplear los ejes propuestos por SENPLADES para superar la transformación deseada en la producción nacional, transportando el patrón primario – exportador a un patrón de conocimientos.

Para alcanzar la aspiración del cambio de matriz productiva, el Gobierno invirtió en la construcción de una nueva red de carreteras que contribuya al tema logístico del país, también “diseño un proyecto para la construcción de hidroeléctricas que promuevan la nueva matriz energética para el desarrollo

de la industria mediante energía renovable y amigable con el medio ambiente, además promulgó el Código Orgánico de la Producción, Comercio e Inversiones (COPCI)” (Jaramillo, 2014), mismo que contiene las políticas para generar producción con estabilidad legal y tributaria, hace partícipe a la empresa privada para mantener contratos con el Estado por hasta 15 años y renovables por el mismo período.

Con estas acciones se prevé sustituir importaciones de manera estratégica incentivando la producción nacional para consumo interno, incrementando la capacidad productiva con el fin de abastecer mercados internacionales. Asimismo se establecen acuerdos comerciales con algunas regiones del planeta, la política comercial del Ecuador se ha enfocado en la proliferación de tratados en especial con la Unión Europea, Asia, y la región Suramericana.

El Estado asume el rol de planificador y coordinador del cambio de matriz productiva generando proyectos de infraestructura, creación de capacidades y financiamiento productivo, que permitirá ejecutar una estrategia coherente para superar la antigua matriz productiva. La participación del Estado en el este proceso de transformación es primordial ya que influye y aporta en los sectores económicos mediante incentivos que permitan el desarrollo de las micro, pequeñas y medianas empresas, mismas que contribuyen al movimiento económico y productivo, haciendo uso de la marca país dando a conocer la importancia de la producción nacional generando grandes expectativas de éxito para el ingreso al mercado nacional e internacional.

2.3.1 Evolución

A diferencia de la matriz productiva del siglo XX la actual matriz productiva del PNBV 2013 – 2017, propone una evolución en la diversificación de la producción ecuatoriana en conjunto con la maximización

del valor agregado en la industria, acción que permita fomentar e incrementar las exportaciones, sustituyendo las importaciones.

Entre el año 2007 y el 2012, la actividad del sector productivo del país, sin tomar en cuenta la refinación de petróleo, mantuvo un crecimiento de 3.2% superior al promedio del crecimiento de la región, este crecimiento se vio afectado por la crisis económica mundial, tanto para el país como para Suramérica.

Sin embargo en las últimas dos décadas no se ha visto un cambio en la estructura de la producción ecuatoriana, la participación del sector industrial del país tan solo representa el 15% de PIB, con la supremacía de un sector de servicios de bajo valor agregado, la producción nacional no se ha visto diversificada por el por el hecho de que la producción nacional es intensa en bienes primarios, conformados por productos procedentes de forma directa de la naturaleza. El sector artesanal ha sido uno de los que mejor aplica socialmente procesos solidarios para el desarrollo del país perseverando su cultura y tradiciones.

Tabla 6**Estructura Productiva**

Estructura Productiva (porcentaje de representación en el PIB)			
2000		2013	
Sector	Porcentaje	Sector	Porcentaje
Agricultura y pesca	11	Agricultura y pesca	9
Explotación minas y canteras	11	Explotación minas y canteras	11
Refinación	3	Refinación	1
Manufactura	14	Manufactura	13
Construcción	7	Construcción	11
Comercio	13	Comercio	12
Suministro de Electricidad y agua	2	Suministro de Electricidad y agua	2
Transporte y comunicaciones	9	Transporte y comunicaciones	11
Alojamiento y servicios de comida	2	Alojamiento y servicios de comida	2
Enseñanza y servicios de salud	10	Enseñanza y servicios de salud	9
Otros	19	Otros	18
Total	100	Total	99

Fuente: (Ekos, 2013)

Como se observa en la tabla los principales sectores que a lo largo de la historia sostienen la economía ecuatoriana son; el sector agrícola, la explotación de minas y canteras, y seguido de la manufactura mismos que han evolucionado dando un mayor enfoque productivo, es decir, se ha vuelto necesario darle mayor relevancia, se han promulgado leyes que amparan estos sectores, así también ha sucedido con el comercio que en la actualidad ha incrementado gracias a que existe una tendencia por parte de la administración del Presidente Rafael Correa por diversificar mercados, es así que el gobierno para fomentar las exportaciones en el país crea PROECUADOR quienes están “encargados de ejecutar las políticas y normas de promoción de exportaciones e inversiones del país, con el fin de promover la oferta de productos tradicionales y no tradicionales, los

mercados y los actores del Ecuador, propiciando la inserción estratégica en el comercio internacional.” (Exterior, 2015)

Tabla 7

Evolución del Producto Interno Bruto

Producto Interno Bruto		
Período	Millones de dólares	Tasa de Variación
2004	36.591.661	8,2
2005	41.507.085	5,3
2006	46.802.044	4,4
2007	51.007.777	2,2
2008	61.762.635	6,4
2009	62.519.686	0,6
2010	69.555.367	3,5
2011	79.276.664	7,9
2012	87.924.544	5,6
2013	94.776.170	4,6
2014	100.917.372	3,7

Fuente: (BCE, PIB por Industria, 2015)

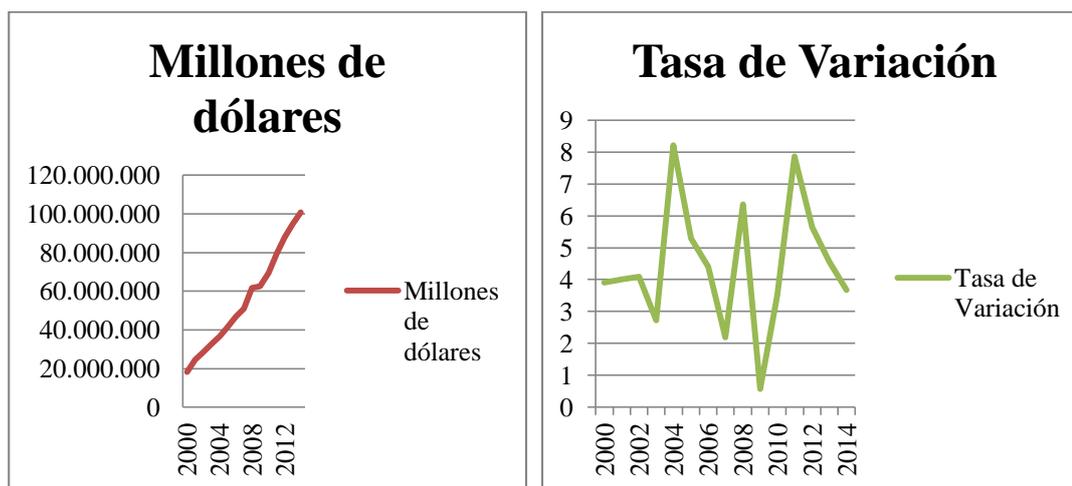


Figura 3 Evolución del Producto Interno Bruto

Fuente: (BCE, PIB por Industria, 2015)

Elaborado por: Autores

Posterior a la dolarización en el Ecuador el PIB entró en una etapa de crecimiento económico, para este período la producción ecuatoriana aún se

mantenía en la elaboración de productos primarios carecientes de valor agregado, dicha postura refleja un cambio promovido por la transformación de la matriz productiva contenida en el PNBV.

Por otro lado se observa en la tabla anterior que el PIB ha tenido una variación con tendencia ascendente a partir del año 2000 que en millones de dólares alcanza una cifra de 18 318 601 USD, mientras que al año 2014 las cifras son de 100 917 372 millones de dólares, esta alta variación en cifras económicas se justifica con el mediano nivel de desarrollo alcanzado desde el año 2000, como se mencionó anteriormente porque se ha tratado de dinamizar la economía, impulsar industrias y generar encadenamientos productivos que le den mayor valor a las manufacturas.

El actual cambio de matriz productiva propone el desarrollo de nuevas industrias como la petroquímica, siderurgia, astilleros, industrias de papel, metalmecánica, productos farmacéuticos entre otros, a diferencia de la anterior matriz que básicamente se compone de la agroindustria y extracción de crudo de petróleo caracterizándose por la falta de valor agregado e industrialización, el modelo actual plantea incrementar la producción nacional mediante encadenamientos productivos, sustituyendo paralelamente las importaciones que consumen divisas ecuatorianas dejando en contra la balanza comercial del país. La evolución del Producto Interno Bruto del país ha incrementado en los últimos años (esto se puede evidenciar de acuerdo a las cifras que se observan en el gráfico 2), a raíz de la nueva propuesta y generación de producción nacional que permite el desarrollo de la economía.

Las diferentes industrias que aportan al PIB generan gran cantidad de empleo, del 71% de las personas empleadas se deben, al comercio y la construcción que ocupan alrededor del 29% del PIB siendo las que más empleo crean en el país. Para el año 2008, existen 6 industrias que aportan en un 49% al PIB, entre estas están: petróleo, construcción, comercio,

servicios administrativos gubernamentales, inmobiliaria y enseñanza. (Padilla, 2015). La productividad de algunas industrias se palpa mediante los datos presentados en la siguiente tabla del PIB por Industria, a partir del año 2000 han presentado una variación moderada que ha ido cambiando con el entorno y acorde a las necesidades nacionales como extranjeras.

Tabla 8

PIB por Industria

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR INDUSTRIA (Miles de USD)									
Período / Industrias	Agricultura, ganadería, caza y silvicultura	Acuicultura y pesca de camarón	Pesca (excepto camarón)	Petróleo y minas	Refinación de Petróleo	Manufactura	Electricidad y agua	Construcción	Comercio
2002	2.875.121	116.764	214.425	831.696	839.858	4.176.340	644.598	1.731.878	3.715.923
2003	3.130.306	137.142	249.344	1.286.019	915.290	4.345.472	637.886	1.896.306	3.947.909
2004	3.151.946	154.741	239.748	2.363.557	903.773	4.621.154	567.868	2.415.654	4.139.760
2005	3.390.487	224.813	320.057	3.782.855	727.538	5.136.671	520.506	2.925.666	4.657.562
2006	3.760.797	264.293	378.110	5.317.775	644.012	5.742.829	516.080	3.638.976	5.045.310
2007	4.174.664	223.019	374.429	5.970.124	926.818	6.077.119	585.603	4.016.663	5.356.038
2008	4.813.457	282.850	441.135	8.928.498	1.017.222	7.447.386	632.532	5.394.324	6.742.797
2009	5.572.376	240.031	385.758	5.120.757	978.055	7.699.188	541.609	5.927.782	6.523.543
2010	6.071.157	298.162	400.587	7.575.549	720.037	8.601.697	754.075	6.501.177	7.241.104
2011	6.702.431	420.897	488.117	10.462.856	668.035	9.670.447	927.655	8.106.494	8.399.816
2012	6.564.353	462.093	572.356	11.380.820	650.681	10.739.728	1.046.322	9.378.602	9.053.712
2013	7.107.444	493.556	582.312	11.899.769	596.310	11.796.755	1.001.703	10.096.021	9.992.199
2014	7.391.854	811.152	600.507	11.312.447	452.368	13.503.773	1.201.438	11.229.192	10.300.512

Fuente: (BCE, PIB por Industria, 2015)

Tabla 9

PIB por Industria

PRODUCTO INTERNO BRUTO POR INDUSTRIA (Miles de USD)									
Período / Industrias	Alojamiento y servicios de comida	Transporte	Correo y Comunicaciones	Actividades de servicios financieros	Actividades profesionales, técnicas y administrativas	Enseñanza Servicios sociales y de salud	Administración pública, defensa	Servicio doméstico	PIB
2002	606.682	2.336.356	696.355	611.727	1.928.443	1.565.168	1.506.946	104.866	28.548.945
2003	653.399	2.610.339	828.755	665.237	2.163.198	2.186.482	1.884.796	118.221	32.432.859
2004	695.286	2.815.830	941.252	786.185	2.299.594	2.680.823	2.051.507	122.607	36.591.661
2005	742.339	3.054.324	1.151.324	1.057.999	2.504.877	3.099.350	2.239.826	117.676	41.507.085
2006	803.312	3.250.486	1.152.321	1.297.673	2.780.632	3.525.031	2.477.088	131.156	46.802.044
2007	864.979	3.231.203	1.241.421	1.303.028	3.241.469	3.932.127	2.784.183	148.562	51.007.777
2008	947.086	3.520.805	1.425.183	1.441.430	3.642.474	4.726.952	3.528.729	201.269	61.762.635
2009	1.182.399	3.548.360	1.553.783	1.713.975	3.726.649	5.184.997	4.236.961	276.479	62.519.686
2010	1.312.445	3.700.294	1.682.358	1.947.775	4.301.610	5.750.070	4.538.551	334.889	69.555.367
2011	1.576.659	4.059.028	1.841.345	2.318.745	4.686.467	6.336.210	4.967.416	348.621	79.779.826
2012	1.852.192	4.585.670	1.963.787	2.557.707	5.178.526	7.170.359	5.708.366	337.466	87.494.698
2013	1.913.363	4.108.709	2.012.376	2.509.037	6.560.728	7.554.775	6.050.912	382.113	94.776.170
2014	2.308.844	4.416.925	2.174.820	2.739.798	7.268.567	8.035.608	6.319.818	428.297	100.917.372

Fuente: (BCE, PIB por Industria, 2015)

La evolución de la economía ecuatoriana al 2008 se mantenía con bajos niveles de valor agregado, continuando en la producción y extracción de productos primarios, las exportaciones de petróleo alcanzan un valor FOB de 11.720.589,00 USD siendo el principal ingreso de capital para el país y las exportaciones concernientes a otros productos alcanzan un valor de 7.097.738 USD. Siendo herederos de una cultura exportadora principalmente de oro negro, hasta la actualidad la economía del Ecuador está basada en los ingresos provenientes del petróleo careciendo de valor agregado en este producto.

Tabla 10
Exportaciones

EXPORTACIONES <i>(Miles de dólares FOB)</i>			
Período	Petroleras	No petroleras	Total
2008	11.720.589	7.097.738	18.818.327
2009	6.964.638	6.898.419	13.863.058
2010	9.673.228	7.816.700	17.489.927
2011	12.944.868	9.377.485	22.322.353
2012	13.791.957	9.972.804	23.764.762

Fuente: (BCE, Exportaciones por grupos de productos, 2015)

Las exportaciones no petroleras han evolucionado, ahora incluyen productos tradicionales y no tradicionales que a lo largo del tiempo han logrado posicionarse en el mercado internacional por sus bajos costos y su gran calidad como es el caso del cacao, el café, flores, banano, camarón, entre otros.

En las exportaciones por industrialización, no se cuenta con un alto nivel de valor agregado y en realidad son pocos los productos primarios que se transforman en un producto industrializado, el claro ejemplo del atún enlatado que sufre un proceso productivo para convertirse en un producto no perecible, es el caso también del chocolate en el cual empresas procesan

cacao fino para su elaboración y posterior exportación aunque estas exportaciones no alcanzan aún un rubro importante, de igual forma sucede con los sombreros de paja toquilla que a pesar de tener una elaboración artesanal cumple con un proceso operativo de prensado. Por otro lado el destino de los productos ecuatorianos para definir cuáles son las estrategias usadas y las condiciones en las que se realizan las transacciones, de manera que las mismas garanticen la calidad de un producto óptimo para el consumo en mercados internacionales.

Tabla 11

Exportaciones por Continente

EXPORTACIONES FOB POR CONTINENTE (millones de dólares)						
Continente	2007	2008	2009	2010	2011	2012
América	11.518,50	15.296,10	10.641,50	13.282,00	17.726,40	18.635,80
Europa	2.317,70	2.834,60	2.838,20	3.030,20	3.612,70	3.392,30
Asia	430,80	643,40	341,70	1.094,60	885,00	1.578,10
África	21,20	18,40	16,10	50,10	64,80	110,40
Oceanía	20,40	18,80	21,70	30,20	30,50	30,81

Fuente: (BCE, Exportaciones por Continente, 2015)

Se puede observar que desde hace décadas el principal socio comercial ha sido Estados Unidos de América, y hasta la actualidad se mantiene liderando su posición, es imprescindible para el Ecuador encontrar nuevos mercados, firmar nuevos acuerdos comerciales, fomentar la integración regional, desarrollar nuevas estrategias de ingreso a mercados, dinamizar la producción nacional con el objetivo de maximizar las exportaciones que permita mejorar el comercio y el desarrollo económico del país.

Destinar a un solo país las exportaciones de productos primarios es un riesgo, primero porque eso implica una conducta de reciprocidad y tomando en cuenta que Estados Unidos es un país altamente competitivo por sus industrias el compromiso con este socio comercial afecta la producción nacional, si se hace una comparación Ecuador se ha especializado en

materias primas sin embargo Estados Unidos hace mucho se ha especializado en la fabricación de bienes electrónicos, textiles, alimentos procesados, entre otros, y esto implica que el país adquiera varios de esos productos, los productos electrónicos y con alto valor tecnológico no es el fuerte ecuatoriano convirtiéndose en una necesidad y sintiéndose obligados importar varios productos de origen norteamericanos, sin embargo el hecho de consumir o usar bienes que se producen en Ecuador también disminuye las posibilidades de progreso sino existe innovación, pues se ha optado por una tendencia de reemplazo y en muchos casos hasta rechazo a los productos nacionales que desencadena en empobrecimientos de ciertos actores ya que un proceso productivo, es una cadena de interrelación.

2.3.2 Tendencias

La tendencia en América Latina por salir del subdesarrollo es similar, muchos de los países de la región apuestan por mejorar, generar e impulsar la proliferación de valor agregado, es el caso de Ecuador que pretende incrementar el valor agregado en la producción nacional mediante mejoras en la industria, en el talento humano generando una nueva matriz de conocimiento de forma sostenible y sustentable en el tiempo.

El antiguo modelo de producción ecuatoriana caracterizado por la carencia de valor agregado, exportaba muchos bienes en su forma primaria para luego ser importados como productos industrializados, por lo general esto sucede con la producción del petróleo para luego importarlo como combustible (gasolina, diesel, nafta), de la misma manera sucede con algunos productos agrícolas, es el claro ejemplo del cacao ecuatoriano se lo exporta en su forma más simple para luego importarlo como pasta de cacao, chocolate, y demás elaborados. La tendencia actual es enfocarse más allá de la producción agrícola y petrolera es decir aportar en el desarrollo de las nuevas industrias de los sectores estratégicos.

Las refinerías petroleras en el Ecuador desde la década de los setenta no han evolucionado, hoy en día el país produce alrededor de 500000 mil barriles de petróleos diarios, para refinar el petróleo cuenta con 3 refinerías en su territorio, ubicadas en Esmeraldas, Santa Elena, y el Oriente Ecuatoriano, pero la infraestructura de las 3 refinerías no abastece para el filtrar la producción total del país. Esto genera que el Ecuador inicie un acuerdo binacional con Venezuela que tiene como objetivo crear una nueva refinería llamada Refinería del Pacífico “Eloy Alfaro”, la cual permitirá satisfacer la totalidad de la demanda ecuatoriana y generar una visión a futuro de exportar productos terminados, esto transformará al país en una potencia energética en la región.

Para llevar a cabo este proyecto se conformó una empresa mixta en donde el 51% de las acciones de la refinería le pertenecen a Ecuador y el 49% a Venezuela, en el 2012 comenzó la construcción de la refinería pero hasta octubre del 2015, la inversión por parte de Venezuela no se ha cumplido en su totalidad es por ello que el gobierno ecuatoriano se vio en la necesidad de buscar nuevos socios para la construcción de la refinería.

En junio del 2013 Ecuador firmo un nuevo acuerdo con la Empresa Estatal Petrolera de China (CNPC) y el Banco Industrial y Comercial de ese país “redistribuyendo acciones entre las tres instituciones colocando a Venezuela con el 19%, China con el 30% y Ecuador con el 51%. Una vez renegociado el proyecto se estima que el inicio de operación con la refinería comenzará en el 2018” (360, 2015)

A diferencia de la anterior matriz productiva, la nueva transformación de la producción implementa el incremento de valor agregado en bienes y servicios nacionales, satisfaciendo las necesidades que cada día son más exigentes en los consumidores. Para aumentar el valor agregado en la producción nacional existente, es necesario incrementar la inversión en investigación y desarrollo, tecnología, capacitaciones al talento humano, esto

permitirá simplificar procesos productivos generando así ahorro y producción a mayor escala, además de mejorar los estándares de calidad de los bienes y servicios que el Ecuador tiene en su cartera de productos.

De acuerdo con los intereses del actual gobierno, es imprescindible para el desarrollo de la economía y sus actores la evolución del aparato productivo, partiendo de este principio varios sectores se han comprometido con el uso de materias primas nacionales y demás insumos requeridos para la elaboración de un producto final de consumo. Una medida para arancelaria adoptada por el gobierno fue la imposición de cumplimiento obligatorio para varias partidas en la cual se determina que deben sujetarse a controles previos de importación como el Certificado de Reconocimiento que deberá ser emitido en el país de origen basado en las especificaciones requeridas en destino, para lo cual se expide la resolución 116 del Comité de Comercio Exterior COMEX, de fecha 19 de noviembre del 2013, que señala en sus artículos 1 y 2 lo siguiente:

Art. 1.- Reformar el anexo 1 de la resolución 450 del COMEXI que contiene la nómina de productos sujetos a controles previos de importación, incluyendo la presentación del Certificado de Reconocimiento.

Art. 2.- El Certificado de Reconocimiento será exigible como documento de soporte a la Declaración aduanera para todas las mercancías embarcadas a partir de la entrada en vigencia de esta resolución y del correspondiente Reglamento Técnico Ecuatoriano (RTE-INEN) y de sus posteriores normas o modificaciones.

A pesar de promover el consumo de materias primas nacionales, es evidente que el gobierno requiere de otras estrategias que permitan reducir el déficit que tenemos en la balanza comercial, para sustituir las importaciones es necesario que el país pueda producir los bienes de los

cuales se pretende prescindir, en teoría es lógico que se quieran adoptar este tipo de medidas, sin embargo este es un proceso que debe enfocarse en llevar a cabo acciones de manera paulatina hasta lograr que la producción nacional cuente con mayor valor agregado, que el personal de las empresas se encuentre capacitado y que los diversos sectores amplíen su capacidad investigativa para producir bienes de mayor calidad y sobre todo para mostrar productos altamente competitivos en el mercado nacional e internacional.

La implementación de la resolución 116 del COMEX se debe principalmente a déficit en la balanza comercial del país, ya que en los últimos años dicha balanza se encuentra profundamente marcada y que los escenarios económicos no muestran mejoría puesto que las importaciones petroleras y no petroleras siguen superando las exportaciones ecuatorianas al mundo.

Tabla 12

Balanza Comercial

Balanza Comercial									
Período	Exportaciones FOB Millones de dólares			Importaciones FOB Millones de dólares			Totales		
	Total	Petroleras	No petroleras	Total	Petroleras	No petroleras	Total	Petroleras	No petroleras
	A= b+c	b	c	D= e+f	e	F	G= a-d	H= b-e	I= c-f
2000	4.926,6	2442,42	2484,2	3458,63	255,93	3212,70	1458,00	2186,50	-728,50
2001	4.578,4	1899,99	2778,44	4990,56	249,58	4730,97	-302,12	1650,41	-1952,53
2002	5.036,1	2054,99	2981,13	6005,59	232,41	5773,18	-969,47	1822,58	-2792,05
2003	6.222,7	2606,82	3615,87	6254,24	732,79	5521,45	-31,55	1874,03	-1905,57
2004	7.752,9	4233,99	3518,9	7575,17	995,06	6580,10	177,72	3238,93	-3061,20
2005	101.000,0	5869,85	4230,18	9568,36	1714,97	7853,39	531,67	4154,88	-3623,21
2006	12.728,2	7544,51	5183,73	11279,46	2380,87	8898,58	1448,79	5163,64	-3714,85
2007	14.321,3	8328,57	5992,75	12907,11	2578,32	10328,79	1414,2	5750,24	-4336,04
2008	18.489,7	11672,76	6816,97	17608,95	3226,26	14382,69	880,77	8445,50	-7565,72

CONTINÚA 

2009	13.762,3	6964,59	6797,68	14094,66	2333,8	11760,86	-332,38	4630,79	-4963,18
2010	17.489,9	9673,23	7816,70	19458,65	4042,82	15425,83	1978,73	5630,40	-7609,13
2011	22.322,4	12.944,87	9.377,49	23.151,86	5.086,54	18.065,32	-829,50	7.858,33	-8.687,83
2012	23.764,8	13.791,96	9.972,80	24.205,37	5.441,27	18.764,09	-440,61	8.350,68	-8.791,29
2013	24.847,9	14.107,73	10.740,12	25.888,84	5.927,39	19.961,45	1.040,99	8.180,34	-9.221,33
2014	25.732,3	13.302,48	12.429,79	26.444,76	6.417,39	20.027,37	-712,49	6.885,09	-7.597,58

Fuente: (BCE, Balanza Comercial, 2015)

La balanza comercial corresponde al registro de los valores que un país vende al mundo y que se define como exportaciones y de los valores que el mundo vende a un país determinado o importaciones, de los cuales se desprende un saldo mediante el cálculo de la diferencia entre exportaciones e importaciones, con el cual se puede determinar si el país ha obtenido un superávit o déficit comercial en concordancia con los rubros correspondientes. En el caso de Ecuador, la balanza comercial está profundamente marcada por el resultado de las ventas en el extranjero de petróleo, el país depende económicamente de las exportaciones petroleras lo que sin duda supone escenarios cambiantes si el valor por barril de petróleo varía.

La balanza comercial para el año 2014 es negativa, “con un valor de 7.597,86 millones de dólares, debido a rubros de importaciones no petroleras” (Ecuador B. C., Evolución de la Balanza Comercial, 2015), de ahí que la resolución 116 del año 2013 restringe las compras de productos que afectan al sector alimenticio, textil, automotriz entre otros, sin embargo es importante señalar que a pesar de la prontitud con que se estableció esta norma los resultados apuntan a reducir al 2017 hasta 6000,00 millones de dólares en importaciones.

La hoja de ruta del Gobierno de la Revolución ciudadana está elaborada, ahora queda ejecutar el proyecto que comprende 14 industrias estratégicas para encabezar el desarrollo del cambio de la matriz productiva. Según

Pabel Muñoz ex Secretario Nacional de Planificación asegura que hay una importante participación de los sectores estratégicos en la industria ecuatoriana y para el año 2016 se tendrá el 96% de la energía generada mediante energías limpias, asimismo otro sector al que se le da importancia es el productivo “Antes de que llegue el Gobierno de la Revolución Ciudadana no se invertía ni 100 millones de dólares en agricultura, hoy por hoy se invierte 400 millones, junto con la dinamización de aéreas como maricultura e industrias básicas”. (Muñoz, 2014)

Entre los empresarios la posibilidad de fomentar un nuevo cambio de matriz productiva es vista con grandes expectativas, sin embargo el proceso será largo y las industrias tienen mucho que mejorar. La tendencia actual en el sector industrial del país, está encaminada al desarrollo de los 14 sectores estratégicos que son las nuevas oportunidades de desarrollo para el país, ya que fomentarán el incremento y maximización de PIB desarrollando empleo digno que permitirá alcanzar el Buen Vivir el cual es un principio constitucional que se enmarca en el Sumak Kawsay, principio en el cual se encamina en el gobierno de la revolución ciudadana, las tendencias en los 14 sectores estratégicos dicen lo siguiente:

Alimentos frescos y procesados.



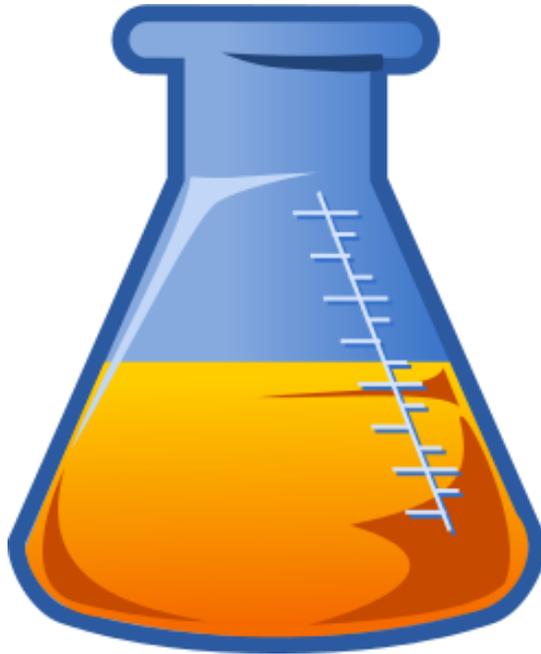
Esta industria genera alrededor de 85.900 empleos y 8.000 millones de dólares en ingresos para el país, lo que la convierte en un sector muy importante debido a que la materia prima utilizada es ecuatoriana, sin embargo se está encaminando su producción a la innovación e industrialización para obtener productos diferenciados, es decir, busca incrementar su potencial de producción para destinarlos a mercados internacionales ya que por ahora son comercializados a nivel nacional.

Confecciones y calzado.

Es un sector con gran potencial de comercialización, sus exportaciones de calzado representan alrededor de 40 millones anuales, y en el caso de los textiles 116 millones, sin embargo el mayor problema que enfrentan estas industrias es la alta competitividad de los productos que se ofertan en los vecinos países, afectando a esta rama industrial.



Biotecnología (bioquímica y biomedicina)



Esta es una industria nueva debido a que en el país este tipo de carreras profesionales empieza a surgir, la inversión estatal se ha concentrado en los últimos años en el apoyo al sector educativo y del conocimiento con el fin de desarrollar las capacidades del talento humano, ampliando la capacitación en estas industrias en especial.

Energías Renovables

Gracias a las condiciones climáticas y geográficas que posee el Ecuador, este es un sector con gran impulso, la energía contenida en el viento, el agua, el calor subterráneo y el sol favorecen la producción de energías limpias, también es importante mencionar que de ciertos residuos como la fibra de palma, cáscaras de café, de cacao, caña e incluso de estiércol es posible la producción de gas combustible.



Industria farmacéutica



En los últimos años ha tenido un crecimiento que se nota sobre todo en la reducción de casi 300 millones de dólares en

importaciones de medicamentos, la producción nacional generó alrededor de 1.200 millones al año y las importaciones realizadas fueron de 450 millones. Uno de los retos para el cambio de la matriz productiva en este sector es proveer de mayor cantidad de medicamentos que permitan mejorar la salud y las condiciones de vida de la población.

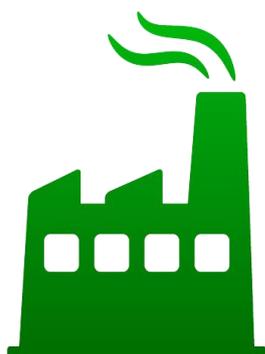
Metalmecánica

Esta es una de las industrias más importantes debido a que aporta con el 14% del PIB, en el país ha producido empleo directo a más de 23.600 personas y empleo indirecto a 50.000. En la actualidad se constituye como una pieza fundamental en el cambio de la matriz productiva debido a que se

relaciona estrechamente con varios sectores como por ejemplo el energético, el de la construcción, entre otros.



Petroquímica



En la actualidad esta industria genera más de 1.400 millones de dólares en los principales productos como la urea, pesticidas, herbicidas, fertilizantes, foliares, plásticos, fibras sintéticas, entre otras. Para el cambio de la matriz productiva en este sector se

Productos forestales de madera

El sector maderero ha sido uno de los que mayor encadenamiento productivo genera y que mayores problemas enfrenta, uno de ellos es la explotación sin control de la madera, sin embargo se apuesta por la industrialización de sus procesos primarios con el objetivo de innovar sus productos terminados, al mismo tiempo se busca la diversificación para lo

ha promovido la construcción de la refinería del Pacífico con el propósito de generar polipropileno como materia prima para la industria plástica puesto que la mayoría de los productos de esta industria son elaborados a base de materias primas importadas. La construcción de esta refinería ha producido más de 20 000 empleos y además reducirá la importación de combustibles por más de 3 000 millones de dólares.

cual se está promoviendo la producción de bambú que es una materia prima resistente y que por tanto es útil para la elaboración de muebles y artesanías en general.



Servicios ambientales

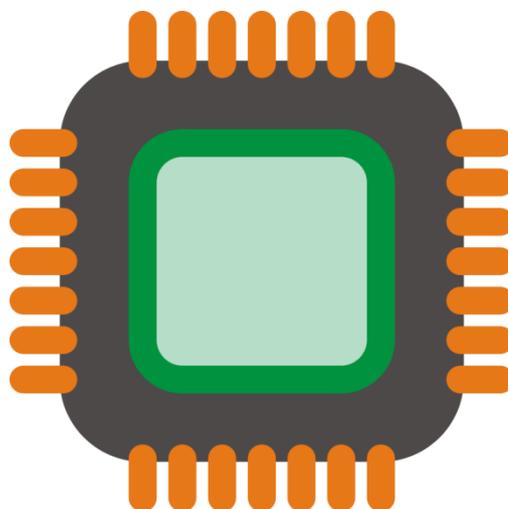


En la actualidad se realiza una inversión de casi 33,7% en equipos e instalaciones para realizar estudios ambientales que permitan mejorar los procesos productivos en el país manejando técnicas de protección ambiental que permitan la conservación de un entorno saludable, esto motiva que se realicen esfuerzos para controlar el impacto ambiental que generan las industrias.

Tecnología (software, hardware, servicios informáticos)

Uno de los mayores retos dentro de esta industria es poder sustituir 132 millones de dólares en importaciones con la producción e implementación de servicios tecnológicos dado que en los últimos años se han desarrollado varios programas y sistemas operativos digitales que han sido exportados a varios países. Según la Asociación Ecuatoriana de Software

(AESOFT) esta industria genera más de 300 millones de dólares anuales.



Vehículos (automotores, carrocerías y partes)



La industria automotriz en Ecuador ha ido creciendo en los últimos años y hoy en día ocupa a casi 90.000 personas en un encadenamiento productivo que agrupa a más de 30.000 establecimientos dedicados al comercio automotor, en el país se cuenta con tres ensambladoras que han producido y exportado en la región un total de 7213 vehículos.

Construcción

Esta es otra de las industrias que guarda una estrecha relación con otros sectores estratégicos ya que aporta con la construcción de mega obras como base para el desarrollo económico del país, genera plazas de empleo y modernización de la infraestructura, así también mejora las condiciones de vida de la población.



Transporte y logística



Es importante mencionar que uno de los objetivos del PNBV 2013-2017, promueve la inserción estratégica del país en el mundo para lo cual es necesario mejorar

la red vial, puertos y aeropuertos, lo que ha motivado una fuerte inversión en este sentido mejorando la actividad comercial ya que se facilitan los temas logísticos en el transporte de mercancías potenciando y modernizando los puntos de acceso de las mismas. La inversión en el tema de seguridad vial asciende a 94,4 millones de dólares.

Turismo

Esta es una de las actividades que en los últimos años ha generado millonarios ingresos, es por esta razón que dentro del cambio de matriz productiva se apuesta por incentivar a este sector, podemos encontrar así la relación con la industria de la construcción ya que se pretende realizar una inversión para mejorar la infraestructura hotelera en todo el país, por otro lado es importante destacar que producto de las

masivas campañas promocionales del Ecuador en el mundo, se ha convertido en uno de los destinos récord para el turismo a nivel mundial.



Para generar el cambio de matriz productiva la tendencia que debe poseer el Estado es ser el ente regular y generador de una adecuada planificación, coordinación y ejecución de los ejes estratégicos que plantea SENPLADES, siendo los principales ámbitos a gestionar para el cambio de la matriz productiva; la infraestructura, la creación de capacidades y el financiamiento productivo.

Una vez desarrollado estos ejes primordiales se podrá ejecutar una estrategia global y coherente en el país, para superar el anterior modelo económico de especialización primario – exportador. Para cumplir con el desarrollo del proyecto, el gobierno nacional ha instruido a varias instituciones que sean quienes lleven el control y rectoría del proceso de cambio esperado.

Instituciones responsables del Cambio de Matriz Productiva		
Áreas de intervención	Rectoría	
Políticas públicas orientadas a:	Innovación	Secretaría Nacional de Educación Superior, Ciencia, Tecnología e Innovación 
	Articulación empresas	Ministerio de Industrias y Productividad 
	Desarrollo agrícola	Ministerio de Agricultura, ganadería y Pesca 
	Sociedad de la información	Ministerio de telecomunicaciones y de la Sociedad de la Información 
	Atracción inversión extranjera directa	Ministerio de relaciones exteriores y movilidad Humana 
	Infraestructura	Varios Ministerios
	Financiamiento	Ministerio Coordinador de Seguridad 
	Generación de capacidades	Ministerio de Relaciones Laborales 

Figura 4 Instituciones responsables del Cambio de Matriz Productiva

Fuente: (SENPLADES, Transformación de la Matriz Productiva, 2012)
Elaborado por: Autores

2.3.3 Perspectivas

El Cambio de matriz productiva para los siguientes años presentará menores tasas de crecimiento, debido a la caída de los precios de materias primas, obligando a la región Suramericana a realizar una reingeniería de la forma en cómo defenderse ante la crisis y al mismo tiempo poder captar mercados internacionales con productos con altos niveles de valor agregado.

Ecuador en el 2012 y ahora en el 2015 presenta una disminución de su crecimiento debido a la crisis internacional y a la caída en el precio del barril de crudo de petróleo, según el Banco Central del Ecuador para el mes agosto del 2015 el crecimiento del PIB en comparación al año anterior descendió en un 0.6 por ciento. En el caso de las industrias la situación es similar, la industria manufacturera que es la segunda en orden de importancia en la participación PIB descendió en un 1.5%.

Además la falta de inversión extranjera en el país no permite el desarrollo de nuevas industrias que aporten a la economía ecuatoriana y se visible en el PIB según CEPAL “para el año 2014 la inversión extranjera directa neta descendió a 600 millones de dólares” (CEPAL C. E., Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe, 2014), mientras para el año 2015 CEPAL pronostica que el crecimiento económico de la región se contraerá en -0.3% y crecerá a 0.7% para el año 2016 (CEPAL, 2015), para el caso de Ecuador el crecimiento del PIB pronosticado es de 0.4 para el año 2015 y de 0.8 para el 2016.

De acuerdo al escenario las perspectivas de Gobierno del Señor Presidente Rafael Correa, son que si la caída del precio de petróleo continúa, las inversiones públicas podrían alterarse, como ocurrió de los años 2008 – 2009 cuando existió la crisis internacional originada en los Estados Unidos. Esto implica por supuesto paralizar los proyectos emblemáticos del país ya que las fuentes de financiamiento no se concretan y el presupuesto para el año siguiente tendrá que realizar importantes

recortes. Según el Ex – Ministro Coordinador de la Producción, Richard Espinoza, señala que la estabilidad, y el mejoramiento de la red vial en conjunto con la remodelación de 21 aeropuertos llaman la atención de inversionistas extranjeros, y añade que para el 2015 habrá una inversión de 4.000 millones, tras la firma de varios convenios y la inyección de recursos en proyectos multipropósito.

De acuerdo con (Kozameh, 2012) “la calidad de la educación en el Ecuador se ha quedado históricamente detrás de la de los demás en la región”, es por eso que otro aspecto a desarrollar es reforzar la educación, para el año 2016 la meta es alcanzar el 23% de formación técnica, para lograr este propósito se pretende edificar 40 institutos con la capacidad de un promedio de 3300 alumnos. Además se han construido Unidades Educativas del Milenio con el objetivo de “brindar una educación de calidad y calidez, mejorar las condiciones de escolaridad, el acceso y la cobertura de la educación en sus zonas de influencia, y desarrollar un modelo educativo que responda a las necesidades locales y nacionales.” (Educación, 2015)

Para que exista desarrollo en un país, debe ir de la mano con su crecimiento educativo y tecnológico, por lo que sin dudas la relevancia de los indicadores macroeconómicos y la elevación de la calidad de vida de la población, son aspectos que deben ser considerados a la hora de dar una calificación al cambio de matriz productiva. “La fuerza productiva de la nación tiene que estar preparada, para que contribuya a revertir los bajos indicadores que han afectado al país y que han influenciado directamente a la matriz productiva.” (Hernández Castillo, 2014).

Para el 2015 otra de las perspectivas apunta a vivir una crisis económica muy fuerte debido a las condiciones naturales del país que está a punto de experimentar el Fenómeno del Niño y una posible erupción del volcán Cotopaxi, prolongándose la agonía económica de millones de familias si se figura el gasto público como inversión.

2.3.4 Resultados

Los principales resultados presentados hasta octubre del 2015 en el cambio de matriz productiva se encaminan especialmente al cambio de matriz energética mediante el uso recursos naturales que son la base del desarrollo económico y social del país. Se desarrollan ocho proyectos hidroeléctricos con el objetivo de incrementar la capacidad nacional a 7.873 Mega Watts, con la participación del Estado en un 90% en la generación de este tipo de energía, para el 2016 se pronostica el funcionamiento de varios proyectos hidroeléctricos, mismos que reducirán los costos del uso de este tipo de energía al país, dejando de importarlo y favoreciendo a la disminución de rubros de importación para mejorar la Balanza Comercial del país, puesta en operatividad en el 2016 la producción total de energía, que es la planificación del gobierno, la energía eléctrica producida en el país abastecerá a la población ecuatoriana y a mercados internacionales.

De acuerdo con el Ministerio de Sectores Estratégicos el cambio de la matriz energética “consiste en aumentar de manera óptima y sustentable, las fuentes primarias de energía; al mismo tiempo cambiar las estructuras de consumo en el sector de transporte, residencial, comercial, para que su uso sea racional y eficiente” (Estratégicos, 2013). El cambio de matriz energética es una estrategia fundamental para sostener la economía y la evolución del cambio de matriz productiva, la transformación del uso de energía en el país permitirá a las industrias optimizar recursos, permitirá mejorar la automatización de la maquinaria empleada en la manufactura de bienes, reduciendo costos en los procesos, lo cual se verá reflejado en el precio final de los productos terminados.

Cabe mencionar que así mismo, el gobierno debe impulsar la adquisición de maquinaria moderna que haga uso de energía eléctrica sustituyendo maquinarias que hagan uso de energía a base de productos derivados del petróleo, ya que si no se actualiza las maquinarias para la

producción de bienes los esfuerzos en el cambio y uso de energía eléctrica serán nulos.

Para introducir el uso de energía eléctrica en el sector automotriz se debe eliminar aranceles para el ingreso de vehículos eléctricos e híbridos que hagan uso de este recurso convirtiéndolo en una energía sustentable y sostenible, para que esta iniciativa tome fuerza en el sector transporte se debe generar proyectos de recargas de esta fuente de energía.

Otros de los resultados basados en el cambio de matriz energética es el programa de eficiencia energética para la cocción por inducción y calentamiento de agua con electricidad en sustitución del GLP en el sector residencial, el Estado “subsida actualmente la iniciativa de uso de cocinas de inducción en el hogar con 80 Kilo Watts gratis por mes”. (Renovable, Ecuador Cambio, 2015)

Proyectos de Energía Renovable	
Proyecto Hidroeléctrico Coca Codo Sinclair	
	<p>Ubicación: Provincias de Sucumbíos y Napo</p> <p>Inversión: USD 2.245 millones</p> <p>Producción: 1500 MW</p> <p>Operación: Febrero de 2016.</p>
Proyecto Hidroeléctrico Delsitanisagua	
	<p>Ubicación: Provincia de Zamora Chinchipe</p> <p>Inversión: USD 266 millones</p> <p>Producción: 180 MW</p> <p>Operación: Marzo de 2016.</p>
CONTINÚA 	

Proyecto Hidroeléctrico Manduriacu



Ubicación: Provincias de Imbabura y Pichincha

Inversión: USD 183,27 millones

Producción: 65 MW

Operación: Marzo de 2015.

Proyecto Hidroeléctrico Mazar Dudas



Ubicación: Provincia de Cañar

Inversión: USD 51.2 millones

Producción: 21 MW

Operación: Julio de 2015.

Proyecto Hidroeléctrico Minas San Francisco



Ubicación: Provincias de Azuay y El Oro

Inversión: USD 556 millones

Producción: 275 MW

Operación: Marzo de 2016.

Proyecto Hidroeléctrico Quijos



Ubicación: Provincia de Napo

Inversión: USD 138 millones

Producción: 50 MW

Operación: Marzo de 2016.

Proyecto Hidroeléctrico Sopladora



Ubicación: Provincias de Morona Santiago y Azuay

Inversión: USD. 755 millones

Producción: 487 MW

Operación: Diciembre de 2015.

CONTINÚA 

Proyecto Hidroeléctrico Toachi Pilatón	
	<p>Ubicación: Provincias de Pichincha, Santo Domingo de los Tsáchilas y Cotopaxi</p> <p>Inversión: USD. 508 millones</p> <p>Producción: 254 MW</p> <p>Operación: Diciembre de 2015.</p>
Proyecto Eólico Villonaco	
	<p>Ubicación: Provincia de Loja</p> <p>Inversión: USD 48.35 millones</p> <p>Producción: 16 MW</p> <p>Operación: Mayo de 2015.</p>

Figura 5 Proyectos de Energía Renovable

Elaborado por: Autores

Fuente: (Renovable, Ministerio de Electricidad y Energía Renovable, 2015)

El nuevo modelo de cambio de matriz energética ha generado miles de plazas de trabajo digno, permitiendo a la población ecuatoriana encontrar igualdad y sostenibilidad en los hogares ecuatorianos, durante la etapa de construcción se crean alrededor de 3.000 puestos directos de trabajo y 15.000 plazas de trabajo indirecto.

CAPITULO III: DIAGNÓSTICO Y DISCUSIÓN

El informe de SENPLADES de 2015 expresa lo siguiente:

El cambio de la matriz productiva en el Ecuador conlleva el desarrollo de nuevas formas de producción y nuevas relaciones sociales entre los sectores productivos para alcanzar la equidad social y el Buen Vivir. Son elementos sustanciales para este cambio, el impulso a la sociedad del conocimiento, donde la economía esté basada en la ciencia, la tecnología y la investigación. Transformar la matriz productiva implica también una mayor industrialización del país y la creación de fuentes de trabajo a gran escala, un Estado eficiente, una empresa privada responsable, la incorporación definitiva de los sectores de la economía popular y solidaria, y una sociedad con estándares de consumo saludables, son los factores para llevar adelante este proyecto histórico de la Revolución Ciudadana. (SENPLADES, 8 Años de Revolución Ciudadana, 2015)

En cuanto al desarrollo de las nuevas formas de producción a través de la implementación de tecnologías en los diferentes sectores que componen la economía ecuatoriana se ha observado el avance en el desarrollo de la automatización industrial, sin embargo, debido a que en el mercado nacional existe gran cantidad de oferta de productos, los bienes producidos en Ecuador tienen fuerte competencia, tal es el caso del sector textil, aunque se ha realizado grandes esfuerzos por incrementar la calidad de los productos, no refleja los resultados esperados, la competencia de cadenas internacionales como las tiendas de Inditex que se encuentran en las principales provincias del Ecuador y actualmente abarcan un total de diez tiendas en centros comerciales del país que afecta notablemente la economía.

Durante el año 2014 las importaciones de textiles crecieron en un 18.6% frente al 2013 con un precio de USD 3.71 el kilo, según la Asociación de Industriales Textiles del Ecuador (AITE) el origen del 32% de este incremento proviene de China seguido del resto de países asiáticos, de los países pertenecientes a la Comunidad Andina de Naciones, Estados Unidos entre otros (AITE, 2015). Una de las razones por las cuales han

incrementado las importaciones textiles se debe principalmente al precio del producto seguido de la calidad del mismo que son los factores que el consumidor ecuatoriano analiza al momento de adquirir este tipo de mercancía.

La implementación de tecnología en las diferentes industrias no muestra los efectos esperados para la evolución de la matriz productiva, misma que debería incrementar la industrialización y generar mayores fuentes de empleo sin embargo, el Instituto Nacional de Estadísticas y Censos (INEC), muestra datos oficiales de la tasa de desempleo, misma que ha aumentado en relación al año 2014, ya que existe mayor número de personas en condiciones de subempleo y desempleo.

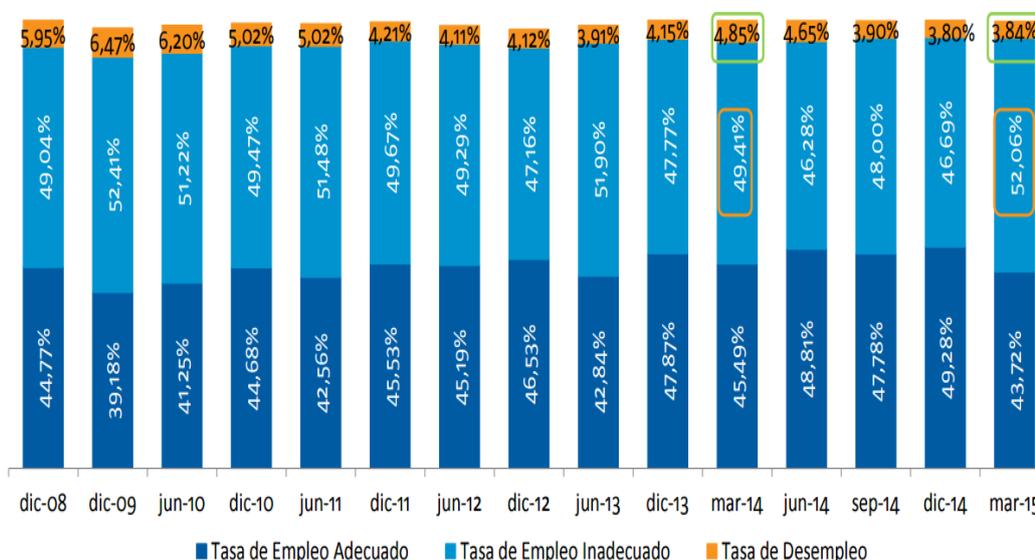


Figura 6 Evolución de indicadores laborales: Total nacional

Fuente: (Censos, 2015)
Elaborado por: INEC

Como se evidencia en la figura 6 se observa que para marzo del 2015 el desempleo ha aumentado con respecto a diciembre del mismo año, debido a la caída de los precios del petróleo y además a la carencia de cooperación entre el sector público y el sector privado para afrontar esta problemática en común, los sectores público y privados son los actores de impulsó de las

diversas actividades económicas que propone la actual política de gobierno, ahora aún más por la realidad económica del país que se presenta en declive.

Para superar el retraso económico en el país es necesario fomentar la colaboración entre el sector público y privado, debido a que las actuales políticas proteccionistas planteadas por el gobierno han limitado la inversión privada e inversión extranjera, siendo el único protagonista en la economía el gobierno central que interviene de manera directa y poco consensuada.

De esta forma en los últimos años ambos sectores han trabajado con recursos propios sin comprometerse y unificar esfuerzos para promover el desarrollo del país, este detalle es comprensible debido a que la empresa privada no cuenta con incentivos suficientes que respalden sus actividades económicas, ya que la política del actual gobierno pretende intervenir en todas las acciones mercantiles y no permite la participación de la empresa privada, por otro lado es necesario evaluar que tan acertadas son ciertas medidas que el gobierno ha promulgado para regular al sector privado como el impuesto a la salida de capitales, salvaguardias a insumos que sirven como materias primas, entre otros.

La inversión pública en el país se ha incrementado en relación a anteriores gobiernos, para promover la transformación de la matriz productiva, con el objetivo de cumplir las metas planteadas en el PNBV sin embargo los avances no son los deseados, en cierta parte por falta de planificación y organización existente, además de la gran cantidad de proyectos de desarrollo económico que han quedado inconclusos, tal es el caso de la Refinería del Pacífico "Eloy Alfaro", un ambicioso proyecto que promete reducir las importaciones de derivados de petróleo, que actualmente necesita de financiamiento, de igual forma se presentan a la ciudadanía tantas propuestas generando gran expectativa pero el problema

sigue siendo las fuentes de financiamiento, las obras se paralizan y el gobierno sigue implementando planes de acción para nuevos proyectos.

Si los beneficios a recibir de los diferentes proyectos que plantea el gobierno son a largo plazo, mientras menos constancia y empeño se asigne para terminar estas obras, más lejano estará el día en el que el país pueda ver los resultados esperados para alcanzar el desarrollo económico que es tan anhelado desde hace varias décadas.

Se torna inquietante conocer que tan certeros son los estudios de factibilidad para la ejecución de ciertos proyectos debido a que se muestran monumentales, sin embargo el país no está en la capacidad de producir grandes cantidades de commodities, los recursos y la oferta exportable que posee el Ecuador en algunos casos abastecen el mercado local y el internacional, pero no es extensivo a todos los productos.

Como se manifestó anteriormente el problema para no alcanzar el cumplimiento de todos los proyectos planteados es la falta de inversión extranjera directa la cual ha disminuido a nivel regional, según indica el estudio de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) expresa lo siguiente:

La inversión extranjera directa (IED) en América Latina y el Caribe sufrió una caída del 16% en 2014, hasta quedarse en 158.803 millones de dólares, lo que supuso la inversión de una tendencia de crecimiento que había durado más de un decenio (excepto por dos efímeros decrecimientos en 2006 y 2009). La coyuntura económica se deterioró y los beneficios de las corporaciones transnacionales no alcanzaron los altos niveles de años anteriores. Las salidas de IED (o inversiones en el extranjero de empresas translatinas) también disminuyeron en 2014, hasta los 29.162 millones de dólares (CEPAL, La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2015) .

La Inversión Extranjera Directa (IED) en la región disminuyó debido a la "caída de las inversiones en la minería y en hidrocarburos por la reducción de los precios internacionales, la desaceleración de China y el crecimiento

económico negativo de la región” (Universo, 2015). En el caso de Ecuador “las entradas de IED registraron un alza del 6%, con lo que alcanzaron 774 millones de dólares, un poco más de dos tercios de los cuales se concentraron en el sector de los recursos naturales” (CEPAL, La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2015).

El sector manufacturero del Ecuador recibió alrededor 14% de los flujos de IED durante 2014, mientras que la participación de los servicios como destino de las inversiones procedentes del exterior cayó del 43% al 18%. Actualmente, la extracción de crudo de petróleo está experimentando un cierto declive en el Ecuador, mientras el mercado ecuatoriano de alimentos y bebidas ha alcanzado un considerable interés de varias empresas extranjeras.

Según el estudio realizado por la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) describe que en el mercado de alimentos y bebidas en el Ecuador al 2014 sucede lo siguiente:

La compañía de productos lácteos Holding Tonicorp fue adquirida en su totalidad por la mexicana Arca Continental, en un acuerdo en el que también intervino la estadounidense Coca-Cola. La adquisición fue valorada en 400 millones de dólares. Además, Coca-Cola anunció en 2014 que planeaba invertir hasta 1.000 millones de dólares en el Ecuador en los cinco años siguientes. Mientras tanto, Arca Continental anunció su intención de invertir 80 millones de dólares más en una nueva planta industrial. (CEPAL, La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe, 2015)

Además del mercado de alimentos y bebidas, otras actividades económicas a las que la inversión extranjera aporta son; la agricultura, comercio, construcción, electricidad, minería, y las comunicaciones, estas actividades han adquirido gran ventaja frente a las demás convirtiéndose en las que mayores fuentes de empleo genera en el país.

Tabla 13**Inversión Extranjera Directa por rama de actividad económica**

Inversión Extranjera Directa por rama de actividad económica				
USD Miles				
Rama de actividad económica / período	2011	2012	2013	2014
Agricultura, silvicultura, caza y pesca	463,2	17.849,5	25.786,7	38.916,6
Comercio	77.785,2	83.340,5	110.164,2	148.447,3
Construcción	50.068,3	31.112,4	68.730,5	4.278,4
Electricidad, gas y agua	(10.824,9)	46.447,5	29.201,3	(4.671,1)
Explotación de minas y canteras	379.201,9	224.945,0	252.886,2	685.578,2
Industria manufacturera	121.927,1	135.596,2	137.917,8	107.602,2
Servicios comunales, sociales y personales	27.824,4	1.698,6	(2.318,6)	14.072,5
Servicios prestados a las empresas	44.697,0	39.478,9	118.114,5	25.858,4
Transporte, almacenamiento y comunicaciones	(47.432,9)	(13.433,3)	(8.466,3)	(246.980,6)
TOTAL	643.709,4	567.035,3	732.016,2	773.101,9

Nota: () = Valores Negativos

Fuente: (BCE, Inversión Extranjera Directa por rama de actividad económica, 2015)

Según el Banco Central del Ecuador la actividad económica que mayores ingresos de inversión extranjera ha experimentado en los últimos años es la explotación de minas y canteras debido al gran potencial que posee el país seguido de la industria manufacturera que es la actividad no petrolera que mayores ingresos atrae en la actualidad, incrementando fuentes de empleo e impulsando la maximización del valor agregado en la oferta ecuatoriana.

Si bien es cierto, el trabajo en equipo entre el sector público – privado puede mejorar proponiendo estrategias para alcanzar un desarrollo económico sostenible en el país, y para llevar a cabo esta simbiosis es fundamental promover políticas comerciales que aseguren la prosperidad de la empresa privada

Al darle la importancia debida a la inversión extranjera directa como un pilar para el desarrollo del país, el cambio de la matriz productiva obtendría

mejores resultados. Es importante conocer que muchos proyectos emblemáticos para el desarrollo de la matriz productiva hasta octubre del 2015 no han sido ejecutados en su totalidad, sin embargo representan un excesivo gasto público al Estado.

Otro problema que afronta el país es el descomunal gasto público, existen rubros que se podrían eliminar del presupuesto del Estado como la millonaria inversión realizada en propaganda política y gubernamental, burocracia innecesaria al mismo tiempo se debe realizar ajustes en los llamados bonos de desarrollo que se han convertido en una manera fácil de obtención de dinero para ciertos grupos de personas, que el gobierno aprueba con el fin de ganar aceptación, el presupuesto para el año 2016 no eliminaría estos rubros, sin embargo es necesario evaluar la finalidad real de estos bonos, es decir, sería mejor afianzar una transformación económica mediante la concesión de créditos a pequeños y medianos productores, promoviendo la asociación de grupos que puedan sacar adelante actividades productivas generando un beneficio mutuo Estado - ciudadanía.

El Ecuador en el 2015 enfrenta una realidad de desajuste de políticas, esta es una de las principales causas de la falta de inversión privada. El país no es autosuficiente, requiere la inyección de capital que le permita impulsar proyectos, un claro ejemplo en el sector de servicios, es el turismo que ha tenido auge y del cual se puede sacar provecho si se genera la confianza que necesita el sector privado, para la edificación de hoteles, lugares recreacionales etc. Es importante entonces mantener la comunicación con el sector empresarial, de esta forma se garantiza el diálogo que permita la construcción de una economía sostenible.

El tema educativo se ha vuelto una prioridad para lo cual se requiere rediseñar los modelos de acceso a la educación, las leyes emitidas en ese sentido han dificultado el ingreso de personas sobre todo de escasos recursos a colegios y universidades, por lo tanto estos modelos necesitan un

urgente reajuste, solo de esa forma se garantizará el acceso a la educación en igualdad de condiciones para todos, hay que tomar en cuenta que si se plantea un modelo de educación gratuita se debe analizar a que grupo de la economía beneficia más porque si se pretende regular costos en muchos casos serán las personas con mayores recursos quienes se beneficien de este modelo y de esta forma se restringe la educación gratuita a las personas que realmente la necesitan.

Sin embargo uno de los aspectos positivos en el desarrollo de la educación es el mejoramiento de la infraestructura y de la calidad de educación, en este sentido se ha logrado incentivar al talento humano para mejorar sus conocimientos otorgando becas que facilitan el acceso a la educación a nivel nacional e internacional.

Otro aspecto que ha sido relevante en el cambio de la matriz productiva es la inclusión social, la Constitución de la República reconoce la integración social y la adopción de medidas que garanticen los derechos de grupos vulnerables como: personas con discapacidad, personas de la tercera edad, niños, entre otros, mismos que recibirán atención prioritaria para responder ante los derechos de los cuales se les había privado años atrás.

De acuerdo con la Constitución del Ecuador en su “Art. 47.- El Estado garantizará políticas de prevención de las discapacidades y, de manera conjunta con la sociedad y la familia, procurará la equiparación de oportunidades para las personas con discapacidad y su integración social.” (Ecuador A. N., 2008)

Para el efecto se cuenta con entidades que controlan esta labor, siendo el caso del Ministerio de Inclusión Económica y Social (MIES) que cuenta con varios programas de desarrollo, uno de los que mayor relevancia ha tenido es “Dadignidad por un Ecuador sin mendicidad”, que promueve las donaciones de alimentos, ropa y calzado en puntos estratégicos con el fin de

evitar la mendicidad en las calles, instituciones como esta buscan asegurar la protección especial de grupos en condiciones de vulnerabilidad. Por otro lado existen grupos de personas que han sido históricamente excluidas tal es el caso de la población afrodescendiente, indígenas, y diferentes nacionalidades, que hoy en día tienen mayor acceso a fuentes de trabajo mayor participación política, y reconocimiento pleno de sus derechos sin discriminación alguna.

El problema actual que enfrenta el gobierno en relación al cambio de la matriz productiva es que ha dado un giro de 360° grados sin establecer los límites de este cambio que es palpable en la paralización de ciertas obras que no se están ejecutando al momento y que por lo tanto no representan los rubros económicos que se esperaba, su falta de funcionamiento ha estancado la economía y la consecución de otros proyectos importantes en el ámbito social, cultural, entre otros.

CONCLUSIONES

1. Que los primeros años de vida republicana el Ecuador fue sometido por las deudas generadas para conseguir la emancipación de España lo que motivó que nazcan grupos sociales que durante muchos años abusaron en todas las formas posibles de las clases más débiles y en especial en el aspecto económico en donde lograron constituirse como familias con abundantes recursos, por lo tanto ostentaban el poder económico y político lo que marcó la desigual redistribución de la riqueza. Su estabilidad económica se forjó a través de las exportaciones de cacao, banano y posteriormente de petróleo, productos que han sostenido una economía subdesarrollada y agro exportadora por tradición.
2. Que conforme las teorías citadas en este trabajo de investigación, es importante notar que el Ecuador realiza grandes esfuerzos por mejorar la calidad de la educación, fomentar la investigación y guiar a nuevas generaciones hacia un cambio positivo, generaciones que promuevan e impulsen a las industrias nacionales, implementen estrategias de protección que favorezcan un comercio internacional justo para el país. Del mismo modo en el nuevo cambio de matriz productiva, se proponen alternativas para frenar importaciones innecesarias, existen varios productos nacionales que abastecen el mercado local, por lo tanto no es necesario importar ciertos productos. Para llevar a cabo la transformación de la matriz productiva hay que estimular a las industrias nacionales con la finalidad de mejorar la calidad de la producción.
3. Que la necesidad de una transformación de la matriz productiva requiere sobre todo de la interrelación de los sectores que componen la economía, esto se plasmaría como beneficio para las industrias creando productos con alto contenido de investigación y desarrollo, de esta manera también converge la tecnología, y el conocimiento. A futuro los beneficios que se esperan serían reducciones en los precios de los productos que

antes se importaban y que deberían elaborarse en Ecuador con la tecnificación de la producción, también contar con profesionales en varios campos resultado de la inversión en educación de calidad que promueve el gobierno al mismo tiempo generar nuevas plazas de empleo, de la misma manera el cambio de la matriz energética evitará la importación de energía eléctrica desde otros países, solidificando la infraestructura y producción de esta fuente de energía.

RECOMENDACIONES

1. Plantear acciones que eviten que se vuelvan a cometer los errores del pasado, para esto sería imprescindible intensificar esfuerzos que mejoren en las bases de la economía ecuatoriana, comenzando con la reestructuración del sistema educativo desde la primaria, salud, infraestructura, vivienda y alimentación de la población ecuatoriana. Esto permitirá que las futuras generaciones de ecuatorianos sean competitivos frente al alto nivel de conocimientos de otros países.
2. Incentivar a la población al cambio que se propone es necesario mostrar de forma clara los beneficios que tendrá a futuro la transformación de la matriz productiva, para esto es importante generar mejores políticas comerciales, que permitan la apertura de nuevos mercados, fomentando la cooperación internacional, en especial con los países latinos para establecer alianzas que permitan el crecimiento y desarrollo de estas naciones y al mismo tiempo atraer la inversión extranjera promoviendo leyes que aseguren la estabilidad jurídica a empresarios y que protejan las industrias nacionales fomentando la rentabilidad y ofreciendo mejores beneficios para la empresa privada.
3. Replantear la modalidad de endeudamiento que ha adoptado el país, y que no puede continuar porque mientras estas deudas crezcan mayores dificultades económicas traerá a futuro, para esto es recomendable concretar la finalización de varios proyectos emblemáticos que puedan dar sus frutos y logren desestancar el desarrollo del país.

Bibliografía

- Acosta, A. (2006). *Breve historia económica del Ecuador*. Quito: Corporación Editora Nacional.
- AITE. (2015). Caen las exportaciones textiles ecuatorianas y suben las importaciones. *Boletín mensual* 28, 2.
- Bajo, O. (1991). *Teorías del comercio internacional*. Barcelona: Antoni Bosch editor S.A.
- BCE. (2015). *Balanza Comercial*. Quito
- BCE. (2015). *Exportaciones por Continente*. Quito
- BCE. (2015). *Exportaciones por grupos de productos*. Quito
- BCE. (2015). *Inversión Extranjera Directa por rama de actividad económica*. Quito
- BCE. (2015). *PIB por Industria*. Quito
- BCE. (2015). *Producción de petróleo*. Quito
- INEC (03 de Diciembre de 2015). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo Indicadores Laborales. Obtenido de http://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/EMPLEO/2015/Marzo-2015/Presentacion_Empleo_Marzo_2015.pdf
- CEPAL. (2015). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile.
- CEPAL. (05 de Octubre de 2015). Actualización de Proyecciones de América Latina y el Caribe, 2015-2016. Obtenido de Comisión Económica para América Latina y el Caribe: http://www.cepal.org/sites/default/files/pr/files/tabla-pib-actualizacion_proyecciones_oct2015.pdf
- CEPAL. (5 de Octubre de 2015). CEPAL pronostica que crecimiento de la región en 2015 se contraerá -0,3% y crecerá 0,7% en 2016. Obtenido de <http://www.cepal.org/es/comunicados/cepal-pronostica-que-crecimiento-la-region-2015-se-contraera-03-crecera-07-2016>
- CEPAL, (2014). *Balance Preliminar de las Economías de América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile.
- CEPAL, (2015). *La Inversión Extranjera Directa en América Latina y el Caribe*. Santiago de Chile: CEPAL.
- Cepeda, J. J. (2012). *Eloy Alfaro Políticas Económicas*. Quito: Ministerio Coordinador de la política Económica.

- Daválos, M. (08 de 09 de 2015). *Soluciones a la Crisis*. Obtenido de <http://www.elcomercio.com/opinion/crisis-ecuador-economia-petroleo.html>
- Asamblea Nacional del Ecuador. (2008). *Constitucion de la República del Ecuador*. Quito.
- BCE (2015). *Balanza Comercial*. Quito.
- BCE (2015). *Evolución de la Balanza Comercial*. Quito.
- Ministerio de Educación. (05 de Julio de 2015). *Unidades del Milenio*. Obtenido de <http://educacion.gob.ec/unidades-educativas-del-milenio/>
- Efemérides. (18 de 7 de 2015). *Historia del petroleo en el Ecaudor*. Obtenido de http://www.efemerides.ec/1/marzo/h_petroleo.htm
- Ekos, (2013). Matriz Productiva: El momento es ahora. *Ekos*, 186.
- Ministerio de Sectores Estrategicos (2013). Matriz Energética. *Sectores Estratégicos para el Buen Vivir*, 4.
- Ministerio de Comercio Exterior (01 de 08 de 2015). *Proecuador*. Obtenido de <http://www.proecuador.gob.ec/institucional/quienes-somos/>
- Guerrero, A. (1983). *Los Oligarcas del Cacao*. Quito: El Conejo.
- Hernández, D. T. (2014). *Universidad y Sociedad*, 27 - 31.
- Izurieta, I. N. (1 de febrero de 2015). El ecuador y el proceso de cambio de la matriz productiva: consideraciones para el desarrollo y equilibrio de la balanza comercial *Edumet*. Obtenido de Edumet.net: <http://www.eumed.net/cursecon/ecolat/ec/2015/matriz-productiva.html>
- Jaramillo, J. P. (2014). La Matriz Productiva. *Perspectiva*, 9.
- Kozameh, R. R. (2012). *Ecuador's Economy Since 2007*. Washington: Center for Economic and Policy Research.
- Lovera, M., Catro, E., Smith, H., Mujica, M., & Marin, F. (2008). Evolucionismo económico desde la perspectiva de Nelson y Winter. *Multiciencias*, 48-54.
- Muñoz, P. (2014). Matriz Productiva. *Ekos*.
- Padilla, O. (2015). *Ecuador Nueva Matriz Productiva*. Quito: Ecuador FBT Cía, Ltda.
- Ministerio de Electricidad y Energia Renovable (8 de 09 de 2015). *Ecuador Cambia*. Obtenido de <http://www.ecuadorcambia.com/>
- Ministerio de Electricidad y Energía Renovable*, (04 de 08 de 2015). *Proyectos de Energia Renovable*. Obtenido de <http://www.energia.gob.ec/proyectos-emblematicos-2/>

- Ricardo, D. (1817). *Principios de la política y del impuesto*. Londres: John Murray.
- Romero, C. M. (2013). *Crisis y cambios de la economía ecuatoriana de los años 20*. Quito
- SENPLADES. (2012). *Transformación de la Matriz Productiva*. Quito.
- SENPLADES. (2013). *Plan Nacional del Buen Vivir 2013 - 2017*. Quito.
- SENPLADES. (2015). *8 Años de Revolución Ciudadana*. Quito.
- Smith, A. (1776). *La riqueza de las naciones*. Londres: William Strahan, Thomas Cadell.
- Winter, R. N. (1982). *An evolutionary theory of economic change*. Cambridge: The Belknap Press of Harvard University Press.