



ESPE
UNIVERSIDAD DE LAS FUERZAS ARMADAS
INNOVACIÓN PARA LA EXCELENCIA

**VICERRECTORADO DE INVESTIGACIÓN INNOVACIÓN,
TRANSFERENCIA DE TECNOLOGÍA Y GESTIÓN CON LA
COLECTIVIDAD**

CENTRO DE POSTGRADOS

**TRABAJO DE TITULACIÓN, PREVIO A LA OBTENCIÓN DEL TÍTULO
DE ESPECIALISTA EN ESTUDIOS ESTRATÉGICOS DE LA DEFENSA**

**TEMA: LAS FUERZAS ARMADAS EN APOYO A LA GESTIÓN DE
RIESGOS**

AUTOR: CRNL. E.M.C. FLORES ZAMBRANO LUIS OLMEDO

CRNL. E.M.C. LOZADA GONZÁLEZ PABLO MARIO SENÉN

DIRECTOR: GRAB. ZALDUMBIDE LÓPEZ LUIS EDUARDO

SANGOLQUÍ

2018



CERTIFICACIÓN

Certifico que el trabajo de titulación, “**FUERZAS ARMADAS EN APOYO A LA GESTIÓN DE RIESGOS**”, realizado por los señores: **CRNL. E.M.C Flores Zambrano, Luis Olmedo** y **CRNL. E.M.C Lozada González, Pablo Mario**, ha sido revisado en su totalidad y analizado por el software anti-plagio, el mismo cumple con los requisitos teóricos, científicos, técnicos, metodológicos y legales establecidos por la Universidad de Fuerzas Armadas ESPE, por lo tanto, me permito acreditarlo y autorizar a los señores CRNL.E.M.C. Luis O. Flores Z y CRNL. E.M.C. Pablo M. Lozada G., para que lo sustenten públicamente.

Sangolquí, 26 de febrero de 2018

GRAB. Luis Zaldumbide López
C.C. 1706748744
DIRECTOR



AUTORÍA DE RESPONSABILIDAD

Yo, **CRNL. E.M.C Flores Zambrano, Luis Olmedo**, con cédula de ciudadanía N°. 0300832706 y **CRNL. E.M.C Lozada González, Pablo Mario**, con cédula de ciudadanía N°. 1707217095, declaramos que el trabajo de titulación **“FUERZAS ARMADAS EN APOYO A LA GESTIÓN DE RIESGOS”**, ha sido desarrollado considerando los métodos de investigación existentes, así como también se ha respetado los derechos intelectuales de terceros considerándose en las citas bibliográficas.

Consecuentemente declaramos que este trabajo es de nuestra autoría, en virtud de ello nos declaramos responsables del contenido, veracidad y alcance de la investigación mencionada.

Sangolquí, 26 de febrero de 2018

CRNL. E.M.C. Luis O. Flores Z.
C.C. 0300832706

CRNL. E.M.C. Pablo M. Lozada G.
C.C. 1707217095



AUTORIZACIÓN

Yo, **CRNL. E.M.C Flores Zambrano, Luis Olmedo** y **CRNL. E.M.C Lozada González, Pablo Mario**, autorizamos a la Universidad de las Fuerzas Armadas ESPE, publicar en la biblioteca virtual de la institución, el presente trabajo de titulación “**FUERZAS ARMADAS EN APOYO A LA GESTIÓN DE RIESGOS**”, cuyo contenido, ideas y criterios son de nuestra autoría y responsabilidad.

Sangolquí, 26 de febrero de 2018

CRNL. E.M.C. Luis O. Flores Z.
C.C. 0300832706

CRNL. E.M.C Pablo M. Lozada G.
C.C. 1707217095

DEDICATORIA

El presente trabajo de investigación lo dedicamos a nuestro Dios, quien nos ha colmado de bendiciones para seguir adelante en nuestra profesión militar.

A nuestros padres, cuyo esfuerzo y permanente sacrificio infundieron en nuestro espíritu el deseo de superación y preparación permanente en procura de alcanzar nuestros objetivos personales y profesionales.

A nuestras esposas e hijos, que constituyen el pilar fundamental y el apoyo incondicional que nos impulsa a emprender nuevos proyectos y alcanzar nuevos horizontes todo ello observando los principios y valores de honor y lealtad propios del soldado ecuatoriano.

CRNL. E.M.C. Flores Z. Luis O.

C.C. 0300832706

CRNL. E.M.C. Lozada G. Pablo M.

C.C. 1707217095

AGRADECIMIENTO

Agradecemos a Dios por darnos la vida, a nuestras familias, quienes nos apoyan día a día para cristalizar nuestros objetivos.

A nuestra tutora Sra. Ing. Tatiana Moreno, quien nos ayudó a lo largo de este proceso, brindándonos sus conocimientos nuestra sincera gratitud.

A nuestro director de tesis el Sr. Grab. Luis Zaldumbide López, por guiarnos en el presente proyecto.

CRNL. E.M.C. Flores Z. Luis O.

C.C. 0300832706

CRNL. E.M.C. Lozada G. Pablo M.

C.C. 1707217095

ÍNDICE GENERAL

CERTIFICACIÓN	ii
AUTORÍA DE RESPONSABILIDAD	iii
AUTORIZACIÓN	iv
DEDICATORIA	v
AGRADECIMIENTO	vi
ÍNDICE GENERAL	vii
ÍNDICE DE FIGURAS	ix
RESUMEN	x
ABSTRACT	xii
CAPÍTULO I	1
EL PROBLEMA	1
1.1 Planteamiento del Pproblema	1
1.1.1 Formulación del Problema	4
1.1.2 Sistematizacion del Problema	4
1.2 Objetivos	5
1.2.1 Objetivo General	5
1.2.2 Objetivos Específicos	5
1.3 Justificación	6
1.4 Importancia	8
CAPÍTULO I	10
MARCO TEORICO	10
2.1 Estado del Arte	10
2.2 Fundamentación Legal	20
2.2.1 Mandatos Constitucionales y Legales	20
2.2.1.1 Constitución de la República del Ecuador año 2008	20
2.2.1.2 Ley de Seguridad Pública y del Estado	24
2.2.1.3 Ley Orgánica de la Defensa Nacional	26
2.2.1.4 Reglamento de la Ley de Seguridad Pública	26

2.2.1.5 Código Orgánico de Ordenamiento Territorial, Autonomías y Descentralización (COOTAD)	27
2.2.1.6 Código Orgánico de Planificación y Finanzas Públicas (COPLAFIP)	29
2.2.2 Marco Normativo Internacinal	31
2.2.3 Convenios y Acuerdos Regionales	34
2.3 Fundamentación Teórica	35
2.3.1 Principios de la Gestión de Riesgos	37
2.3.2 Estructura Operativa de la Secretatía de la Gestión de Riesgos .	39
2.3.3 Lineamientos Operativos de la Gestión de Riesgos	40
2.3.3.1 Función de Reducción de Riesgos	41
2.3.3.2 Función de recuperación de emergencias y desastres	42
2.3.4 Sistema de alerta	43
2.3.3.3 Función de respuesta de emergencias y desastres	43
2.4 Marco Conceptual	45
2.4.1 Definición de terminos	45
CAPÍTULO III	52
METODOLOGÍA DE LA INVESTIGACIÓN	52
3.1 Metodología de la Investigación	52
3.2 Tipo de Investigación	52
3.3 Método de Investigación	53
3.4 Población y Muestra	55
3.5 Instrumentos de Investigación	55
3.6 Tratamiento de la información	56
3.6.1 Procesamiento de los resultados	56
CAPÍTULO IV	64
CONCLUSIONES Y RECOMENDACIONES	64
4.1 Conclusiones	65
4.2 Recomendaciones	66
Bibliografía	70

ÍNDICE DE FIGURAS

Figura 1 ¿Usted es civil o militar?.....	57
Figura 2 ¿Usted ha recibido capacitación en Gestión de Riesgos?	59
Figura 3 ¿Qué tiempo colabora usted con la Secretaría de Gestión de Riesgos?	61
Figura 4 ¿Qué tipo de apoyo ha solicitado a las Fuerzas Armadas?	62

RESUMEN

El elemento más importante del Estado lo constituye la población, bajo esta premisa frente a la posibilidad de un desastre o emergencia de origen natural, el gobierno ecuatoriano a través de los diferentes organismos estatales tiene la potestad de movilizar todo o parte de los recursos económicos, materiales y humanos siendo estos orientados a la protección de la población, los bienes materiales, áreas críticas y el medio ambiente. Registros históricos evidencian que por su ubicación geográfica, el Ecuador ha sido objeto de varias arremetidas por parte de la naturaleza, las que han ocasionado pérdidas irreparables, un número considerable de víctimas y la destrucción de bienes materiales. En ese sentido la participación y apoyo de las Fuerzas Armadas a la población afectada por los desastres naturales ha sido permanente e incondicional; Sin embargo, este apoyo se encuentra sujeto a varios factores que limitan su accionar como es: la capacidad logística, sistema organizacional, procedimientos y/o protocolos para el empleo de los recursos y materiales disponibles. Para hacer frente a esta situación el Gobierno Nacional ha visto la necesidad de un mayor involucramiento de las Fuerzas Armadas en apoyo a la Secretaría de Gestión de Riesgos respaldado por la Constitución de la República y diversas leyes complementarias. Con estos antecedentes, el presente trabajo tiene como propósito determinar las líneas de acción y protocolos que permitan a las Fuerzas Armadas brindar el apoyo oportuno y efectivo a la Secretaría de Gestión de Riesgos, proporcionando seguridad a la población, bienes materiales y protección a la infraestructura crítica y el medio ambiente. En el presente trabajo se empleó el método

de investigación deductivo, el cual permite concebir el conocimiento de lo general a lo particular, complementado el mismo con la investigación de tipo bibliográfica la que se orientó al análisis de los diferentes datos estadísticos e información secundaria cuyos resultados han permitido formular líneas de acción con las cuales las Fuerzas Armadas brindarán un apoyo efectivo y oportuno a la Secretaría de Gestión de Riesgos, frente a los desastres naturales.

PALABRAS CLAVES

- **DESASTRES NATURALES**
- **EMERGENCIA**
- **PROTECCIÓN DE LA POBLACIÓN**
- **PÉRDIDAS IRREPARABLES.**

ABSTRAC

The most important element of the state constitutes the population, under this premise against the possibility of a disaster or emergency of natural origin, the Ecuadorian government through various state agencies have the power to mobilize all or part of the financial resources, these being human and material aimed at protecting people, property, critical areas and the environment. Historical records show that the geographical location, Ecuador has undergone several onslaughts by natures which have caused irreparable losses, a substantial number of victims and the destruction of property. In that sense the participation and support of the Armed Forces to the population affected by natural disasters has been permanent and unconditional; however, this support is subject to several factors limiting their actions as: the logistical capacity, organizational system, procedures and / or protocols for the use of resources and materials available. To address this situation, the Government has seen the need for greater involvement of the Armed Forces in support of the Risk Management supported by the Constitution of the Republic and several complementary laws. With this background, this paper aims to determine the lines of action and protocols that enable the Armed Forces to provide timely and effective support to Risk Management, providing security to the population, property and protection while critical infrastructure and the environment. In this paper the method of deductive research, which allows conceiving knowledge from the general to the particular was used, supplemented it with research literature type that was oriented to the analysis of different statistical data and secondary information whose results they have enabled

recommendations and lines of action with which the armed forces provide effective and timely support to Risk Management to natural disasters.

KEYWORDS:

- **NATURAL DISASTERS**
- **EMERGENCY**
- **PROTECTION OF THE POPULATION**
- **IRREPARABLE LOSSES.**

